

MEMORANDO

PARA: Elizabeth Gómez Sánchez
Secretaría General

DE: Juliana Cortés Guerra
Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad

ASUNTO: Remisión documentos Convenio "ANT 341 de 2016" "DNP 570 de 2016"

Apreciada Doctora Elizabeth,

En virtud del Convenio Interadministrativo No. 341 de 2016 (570 de 2016), suscrito entre DNP, IGAC, SNR y ANT, que tiene como objeto *"Aunar esfuerzos humanos, técnicos, tecnológicos y de articulación interinstitucional, desde sus competencias, entre la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el fin de coordinar acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito. Me permito remitir copia de las actas y documentos que hacen parte del desarrollo del convenio de la referencia, referidos a continuación:*

- Memorando del DNP remisión de Estudios Previos del Convenio 570 de 2016, y demás documentos legales para la implementación del mismo.
- Memorando de Secretaría General designando al supervisor del Convenio.
- Acta No. 5 del Comité Directivo del Convenio 570 de 2016 y sesión del comité operativo directivo del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito del día 24 de abril de 2017.
- Acta No. 4 del Comité Directivo del Convenio 570 de 2016 y sesión del comité operativo directivo del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito del día 09 de marzo de 2017.
- Acta No. 3 del Comité Directivo del Convenio 570 de 2016 y sesión del comité operativo directivo del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito del día 27 de enero de 2017.
- Acta No. 1/2 del Comité Operativo Directivo del día 22 de noviembre de 2016.

Lo anterior, con el fin de que la carpeta que reposa en el área de Contratos, cuente con la información del Convenio a la fecha.

Quedo atenta a resolver cualquier inquietud.

Cordialmente,


JULIANA CORTÉS GUERRA
Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad

Proyectó: Ángela Ordoñez
Revisó: Luis Eduardo Espinosa M.

Gloria Z. Angulo S.
5 Sept. 2017
3:15 PM

	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA:		
				2016	10	03
				AAAA	MM	DD

ESTUDIO DE CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD.

a. Definición de la necesidad:

Generalidades del Catastro Multipropósito en Colombia:

El catastro en Colombia tradicionalmente ha sido concebido principalmente como un instrumento para el fortalecimiento fiscal de las entidades territoriales, a pesar de sus múltiples utilidades como lo es, el ser un apoyo en la definición de los derechos de propiedad, en el ordenamiento territorial y la planeación social y económica del territorio.

Es por ello que para el país es importante renovar el desarrollo de la función catastral a través del enfoque multipropósito del catastro, que permita por una parte, mejorar la eficacia y la eficiencia de la gestión pública, disminuyendo los costos de la gestión como resultado de acciones redundantes, inconsistentes e inoportunas de los distintos niveles de gobierno que generan y se nutren de información catastral y por otra, permita plasmar el aspecto económico, físico y jurídico de los predios de manera confiable y pertinente.

El catastro multipropósito es concebido como el componente central del Sistema Nacional de Gestión de Tierras que registra los intereses sobre los predios en relación a su ocupación, valor, uso y urbanización a la vez que identifica de manera única cada predio, provee integridad espacial; asocia esta información con los datos del registro de la propiedad, incorporándola sobre la situación legal de los predios, asegurando la consistencia y certeza de los datos de las características geométricas y de las descripciones de las construcciones; así mismo como integra sus sistemas con los demás sistemas de información de tierras; adopta y preserva el principio de independencia legal; facilita el acceso de los usuarios a la información; describe la realidad sobre el uso de la tierra y contiene información de los avalúos catastrales.

De allí que el catastro multipropósito puede mejorar considerablemente: i) la protección de los derechos de propiedad; ii) el subsidio integral de reforma agraria; iii) la administración de las tierras de la nación; iv) la gestión de los bienes del Estado; v) la regularización de la propiedad; vi) los planes de ordenamiento territorial de los municipios; vii) la implementación de instrumentos que soportan la gestión del suelo; viii) la gestión del impuesto predial; ix) la construcción de infraestructura pública; y x) la focalización de acciones e inversiones para reducir las disparidades urbano-rurales.

El Plan Nacional de Desarrollo:

El alcance del catastro multipropósito se encuentra contemplado en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un Nuevo País" que en su artículo 104 señala: *"Se promoverá la implementación del catastro nacional con enfoque multipropósito, entendido como aquel que dispone información predial para contribuir a la seguridad jurídica del derecho de propiedad inmueble, al fortalecimiento de los fiscos locales, al ordenamiento territorial y la planeación social y económica. El Gobierno Nacional, a través del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) con el apoyo de los catastros descentralizados, podrá realizar las actividades necesarias para la formación y actualización catastral de manera gradual e integral, con fines adicionales a los fiscales señalados en la Ley 14 de 1983, logrando plena coherencia entre el catastro y el registro, mediante levantamientos por barrido predial masivo, en los municipios y/o zonas priorizadas con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme con la metodología definida para el efecto (...)."*



CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.

FECHA:		
2016	10	03
AAAA	MM	DD

De manera que el Plan Nacional de Desarrollo - exigió alcanzar la plena coherencia entre el catastro y el registro mediante levantamientos catastrales por barrido predial-masivo y, contempló a su vez la creación de un Sistema Nacional de Gestión de Tierras, con base en la información del catastro multipropósito, del registro público de la propiedad y del ordenamiento territorial. Según la normativa existente, el catastro debe contener una correcta identificación física, jurídica y económica de los predios y la información consignada debiendo ser coherente y permitirse la integración entre la información catastral y registral, sin embargo en la actualidad el grado de articulación entre el catastro y el registro no han sido suficientes.

A su turno, las Bases del Plan Nacional de Desarrollo establecen que para alcanzar el objetivo del Catastro Multipropósito se debe trabajar en varios frentes: i) contar con la cartografía básica actualizada a diferentes escalas; ii) actualizar las metodologías de los distintos procesos catastrales (formación, actualización de la formación y conservación); iii) profundizar en la interrelación del catastro con el registro; iv) realizar procesos de actualización permanente, especialmente en las principales ciudades del país donde la dinámica inmobiliaria así lo exija; v) ajustar los tiempos de actualización catastral según la dinámica inmobiliaria; y, vi) aplicar criterios técnicos para el reajuste de los avalúos catastrales por conservación, para lo cual es necesario eliminar los topes que fijan la Ley 242 de 1995 y 101 de 1993.

Información Catastral y Registral:

Una de los elementos cruciales que debe afrontar el catastro multipropósito es la relación entre la información catastral y la registral, pese a todos los esfuerzos que se han venido adelantando sobre el particular, entre ellos, el proyecto de Integración Catastro Registro (ICARE). La mayor problemática se presenta ante las diferencias que arroja la información física del catastro y la del registro sobre un mismo inmueble, entre las escrituras y la información consignada en catastro en relación a lo observado y levantado en las visitas a terreno por parte de las autoridades catastrales. De otra parte, la descripción de cabida y linderos de los predios en el registro no han sido objeto de una reglamentación técnica, por lo que la misma ha sido subjetiva desde sus inicios, como resultado de la no exigencia legal de la precisión técnica al momento de ser determinados los linderos georreferenciados, lo cual conlleva enormes diferencias entre la información de registro y catastro, que acarrearán inseguridad jurídica.

Documento de Política:

Dentro de este contexto el Gobierno Nacional, a través del Departamento Nacional de Planeación (DNP), en coordinación con la autoridad catastral en Colombia, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y la autoridad registral, la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), han articulado esfuerzos en la consolidación de un documento de política pública- Conpes N 3859 de 13 de junio de 2016, el cual define los lineamientos de política encaminados a conformar, implementar y sostener un sistema catastral multipropósito completo, actualizado, confiable, consistente con el sistema de registro de la propiedad inmueble, e integrado con otros sistemas de información, que mejore las garantías del derecho de propiedad, contribuya al fortalecimiento fiscal, y fortalezca la planeación estratégica y el ordenamiento territorial.

El documento de política establece los siguientes objetivos específicos con el fin de lograr la correcta implementación del Sistema Catastral Multipropósito, relacionados con las dimensiones institucional, económica, física, y jurídica, siendo los siguientes: **Dimensión institucional:** i) modernizar y fortalecer la institucionalidad catastral, ii) arreglos institucionales de coordinación y articulación para garantizar el acceso e interoperabilidad de la información; **Dimensión económica:** i) Diseño de un observatorio Inmobiliario ii) Optimización y rediseño de metodologías de valoración predial iii) Eliminar limitaciones técnicas y normativas sobre la valoración predial;

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA:		
				2016	10	03
				AAAA	MM	DD

Dimensión física: i) Plan nacional de Cartografía ii) Estándares técnicos y tecnológicos mínimos iii) Registro Nacional de Reconocedores Prediales (RNRP) **Dimensión Jurídica:** i) articular desde lo procedimental y lo tecnológico el catastro y el registro ii) integrar y actualizar la normatividad en un estatuto catastro-registro

Que con el fin lograr los anteriores objetivos, y avanzar con certeza y precisión en el catastro con enfoque multipropósito, el Conpes plantea dos fases, la primera denominada Prueba Piloto y la segunda Escalamiento Progresivo.


Es importante, precisar que el objeto del presente Convenio está enmarcado dentro de esta primera fase, esto es ejecutar la Prueba Piloto del Catastro Multipropósito en los municipios establecidos en la política pública, la cual de conformidad con el Conpes N 3859 tiene como finalidad comprobar o poner en examen los estándares técnicos y las metodologías así como calibrar costos, tiempos, condiciones técnicas del nuevo enfoque del Catastro, con el fin que una vez obtenida y consolidados los resultados de la prueba piloto, las autoridades catastrales competentes desarrollen la segunda fase, esto es, el Escalamiento Progresivo a nivel nacional.

De conformidad con el Conpes, el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito (PCM) tiene como objetivo: i) aplicar los procesos y metodologías de catastro multipropósito diseñados ii) evaluar, comparar y replantear los parámetros del modelo y verificar el cumplimiento de los estándares mínimos para el levantamiento predial iii) definir los lineamientos operativos, técnicos y de costeo para la expansión del ejercicio iv) validar los esquemas de articulación y concurrencia de los actores claves en el proceso de implementación del catastro multipropósito, particularmente en el procedimiento de barrido predial masivo, v) aplicar los esquemas de delegación y tercerización de la función catastral, vi) aplicar y validar las herramientas y sistemas tecnológicos a ser utilizados en los procedimientos de gestión de información catastral y su interoperabilidad con los sistemas de registro vii) levantar la cartografía básica con fines catastrales en los municipios seleccionados y por ultimo viii) decidir con base en los resultados obtenidos, como y bajo que condiciones se deberá realizar el escalamiento del ejercicio a nivel nacional.

De manera que, teniendo en cuenta la necesaria interrelación, coherencia y articulación de la información catastral y registral de la propiedad, el presente convenio permitirá aunar esfuerzos entre el Instituto Geográfico Agustín Codazzi como máxima autoridad administrativa catastral del país y la Superintendencia de Notariado y Registro como entidad encargada de garantizar una eficiente prestación del servicio público notarial y del registro de instrumentos públicos y La Agencia Nacional de Tierras, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación con el fin de desarrollar el Proyecto Piloto del Catastro que permita evaluar y obtener un análisis comparativo detallado en términos de rendimientos diferenciales, tiempos y costos de la intervención; para finalmente hacer la proyección de las mismas variables al panorama nacional.

Para lograr los objetivos de la primera fase, esto es ejecutar la Prueba Piloto, el DNP seleccionará y contratará consultores que diseñaran la metodología de la operación catastral rural y urbana con enfoque multipropósito para la implementación en los municipios definidos, conforme los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la Autoridad Catastral y Registral en Colombia en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012), es importante aclarar que mencionadas metodologías serán probadas en ejecución del proyecto piloto teniendo en cuenta que precisamente uno de los objetivos de esta primera fase es evaluar, comparar y validar las metodologías para finalmente adoptarlas de cara a la expansión del catastro multipropósito.

En una primera etapa de los pilotos, los consultores diseñarán la metodología para la operación y/o ejecución catastral rural y urbana con enfoque multipropósito, considerando todos y cada uno de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la autoridad catastral (cartografía básica y componentes físico, jurídico, económico, social y tecnológico del catastro) y registral, en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012), bajo las premisas de levantamiento por barrido predial masivo de cada municipio

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA:		
				2016	10	03
	AAAA	MM	DD			

predefinido, coherencia e integración entre la información física y jurídica del catastro y el registro de la propiedad, y valoración de los predios. Del mismo modo, deberán tenerse en cuenta los parámetros conceptuales de catastro multipropósito, establecidos por la autoridad catastral y descripción general de procesos de la misma autoridad.


En una segunda etapa de los pilotos, luego de la elaboración y aprobación de la metodología por parte del equipo interventor del proceso, se implementará esta en los municipios previamente definidos, con aplicación de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la autoridad catastral y registral, en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012), mediante un levantamiento por barrido predial masivo de cada municipio, con coherencia e integración entre la información física y jurídica del catastro y el registro de la propiedad, y valoración de los predios, entre otros aspectos a considerar. Finalmente los productos serán revisados y validados por la autoridad catastral competente y la superintendencia de notariado y registro en los componentes propios del ejercicio de sus competencias, con el fin de verificar su viabilidad de incorporación en el Catastro y el registro.

Esta selección y contratación de consultores e interventores se desarrollará en el marco del contrato de préstamo 8320-CO para financiar el Proyecto de Fortalecimiento de las Entidades Territoriales, suscrito por la República de Colombia y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) aprobado a través del CONPES 3765 del 2013, el cual es ejecutado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) con el apoyo del Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo – FONADE.

Por otro lado es importante señalar que el IGAC y la SNR han elaborado el documento **“Conceptualización y Especificaciones para la Operación del Catastro Multipropósito V. 2.1”**, documento que según su contenido se considera una versión viva y como tal está en desarrollo. Lo anterior, toda vez que con ocasión del proyecto piloto se realizarán los ajustes pertinentes para su adopción, incluidas las metodologías de barrido predial masivo que en ese mismo ejercicio de definir, implementar y evaluar. Adoptados formalmente los estándares y metodologías citados, será con base en ellos, y bajo el modelo de operación predefinido, que se adelante la fase de expansión para la conformación del catastro multipropósito en el país.

El piloto antes mencionado, implica una articulación interinstitucional entre las entidades públicas involucradas funcionalmente e interesadas en la renovación del catastro en Colombia a través de la cual se faciliten las acciones conjuntas, el flujo de información y la coordinación en el manejo de los procesos en todas las etapas de la implementación a partir del pilotaje antes mencionado.

Teniendo en cuenta lo anterior, serán parte de este convenio el Departamento Nacional de Planeación como autoridad encargada de coordinar, diseñar y evaluar las políticas públicas y promover la convergencia regional teniendo como principal función la coordinación de la estrategia de implementación del Sistema Catastral Multipropósito, siendo una de las fases del mismo, el Proyecto Piloto del Catastro Multipropósito; el Instituto Geográfico “Agustín Codazzi” como máxima autoridad administrativa catastral cuya función principal será el acompañamiento técnico del proyecto, la Superintendencia de Notariado y Registro como entidad encargada de garantizar una eficiente prestación del servicio público notarial y del registro de instrumentos públicos quien tendrá como principal misión apoyar en el componente jurídico de la propiedad y en la definición y ejecución de actividades necesarias para garantizar interoperabilidad en el marco del Sistema Catastral Multipropósito y la Agencia Nacional de Tierras, como máxima autoridad de las tierras de la Nación, quien tendrá como principal misión acompañar el Proyecto Piloto del Catastro Multipropósito en las materias de su competencia, proporcionando información dirigida a la identificación física y jurídica de las tierras, así como incorporar la información que se genere por parte del proyecto a los programas de ordenamiento social de la propiedad en la definición y ejecución de actividades necesarias para garantizar interoperabilidad en el marco del Sistema Nacional de Gestión de Tierras.

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA :		
				2016	10	03
				AAAA	MM	DD

De conformidad con lo anterior, las entidades mencionadas, han decidido aunar esfuerzos para la articulación interinstitucional, de manera tal, que, bajo los principios de subsidiariedad, complementariedad, concurrencia, coordinación e independencia legal, se logre estructurar de manera adecuada el proyecto piloto de catastro multipropósito

Para conseguir estos objetivos, se pretende celebrar un convenio interadministrativo tetrapartito entre las entidades en donde se establezcan con claridad los compromisos y obligaciones de las partes, se definan espacios de coordinación, se articulen acciones en el marco de las competencias de cada entidad y se determinen procesos para el flujo de información, entre otros.

b. Descripción del objeto y especificaciones.

Objeto:

Aunar esfuerzos humanos, técnicos, tecnológicos y de articulación interinstitucional, desde sus competencias, entre la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el fin de coordinar acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.

Obligaciones de las Partes:

Obligaciones Comunes:

Serán compromisos de la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP):

1. Colaborar recíprocamente en los asuntos que sean de interés común frente al Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito sin perjuicio de las competencias y funciones propias de cada entidad.
2. Propender por que el Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito logre sus objetivos en el marco de la legalidad y en especial para que los diferentes proyectos que lo componen impacten positivamente en la sociedad en aplicación de los principios de la administración pública.
3. Aunar esfuerzos frente a los lineamientos de política para la ejecución del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito, en atención a los objetivos antes mencionados en el marco de sus competencias.
4. Coordinar acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito en sus diferentes fases.
5. Participar en el Esquema de Operación, seguimiento, consultoría y apoyo del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, en el marco de las competencias y funciones propias de cada entidad. (anexo 1)
6. Participar en forma conjunta, bajo la coordinación del DNP, en la estrategia de comunicación externa que garantice la difusión, el fortalecimiento y la divulgación del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito así como los avances de la misma, los planes, programas, proyectos y actividades relacionados.
7. Intercambiar información para cumplir con los propósitos pactados en el convenio, siguiendo los parámetros que se fijen y las necesidades que el avance en los proyectos y las líneas de acción concertadas así lo requieran.


 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP - IGAC - SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA :		
				2016	10	03
				AAAA	MM	DD

8. Disponer de los recursos humanos, físicos, técnicos, tecnológicos y logísticos para las actividades de articulación que se programen en desarrollo del Convenio, previo el cumplimiento de la normatividad aplicable.
9. Prestar todo el apoyo técnico y administrativo necesario para el cumplimiento a cabalidad del presente convenio.
10. Realizar conjuntamente el seguimiento a la ejecución del Convenio.
11. Designar los funcionarios que conformarán el Comité Técnico del Convenio.
12. Realizar la comunicación oportuna de alertas, ajustes y resultados en la implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito en el marco de este convenio, sin perjuicio de las competencias y funciones propias de cada entidad.
13. Atender a la confidencialidad, reserva y salvaguarda de la información que se está disponiendo por las entidades partes y establecer las medidas para preservarla, de acuerdo a las indicaciones que haga cada entidad a la entrega de la misma y las indicaciones del comité del convenio. No obstante se deberá guardar confidencialidad, reserva y salvaguarda de las herramientas de consulta de los Sistema de Información que administra la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), Sistema de Información Catastral que administra el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), y la información que Administra la Agencia Nacional de Tierras (ANT) en consecuencia deberán:
 - 13.1 Establecer los diferentes mecanismos para el intercambio de información entre las entidades competentes observando siempre las disposiciones jurídicas y técnicas, relacionadas con la seguridad, confidencialidad y reserva de la información;
 - 13.2 Garantizar la entrega oportuna del resultado de las consultas requeridas por las partes según necesidades y competencias;
 - 13.3 Guardar estricta reserva sobre toda la información y documentos a los cuales tengan acceso, manejen en desarrollo de su actividad o que lleguen a conocer en desarrollo del convenio y que no tenga el carácter de pública.
 - 13.4 No divulgar dicha información o documentos a terceros por ningún medio, sin la previa autorización escrita de las entidades partes.

Obligaciones Específicas:

Obligaciones de la Superintendencia de Notariado y Registro:

1. Permitir el acceso a la información disponible en el Sistema de Información Registral de la Superintendencia de Notariado y Registro según lo contemplado en la Resolución 3919 de 2013, así como los contenidos en otros medios de almacenamiento y consulta que esta disponga – si los posee-, conforme a los niveles de servicio y confidencialidad que se acuerden en desarrollo del convenio, a fin de ser utilizada en los diferentes procesos de la estrategia de implementación del Sistema Catastral multipropósito.
2. Apoyar la estrategia de implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito a través de las siguientes acciones específicas:
 - a. Atender las directrices de la estructuración e implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, así como las condiciones administrativas y de operación del mismo.
 - b. Diseñar un esquema de validación de los productos que se generen en el proyecto en el marco del esquema de operación y seguimiento e informarlo a las entidades parte de este convenio. Lo

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA :		
				2016	10	03
				AAAA	MM	DD

- anterior en consideración de los estándares y/o especificaciones de producto para el catastro multipropósito. Lo anterior dentro del marco de sus competencias.
- c. Establecer las condiciones administrativas y jurídicas necesarias para validar e incorporar la información/productos del proyecto piloto como información registral a través de su puesta en vigencia.
 - d. Suministrar a manera de insumo de la información relativa a los folios de matrícula inmobiliaria (copias simples) de los predios correspondientes a las entidades territoriales que intervendrá el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - e. Suministrar los antecedentes registrales de los folios de los predios correspondientes a las entidades territoriales que intervendrá el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - f. Apoyar el Esquema de Operación, Seguimiento, consultoría y Apoyo a través de la designación o delegación del personal para el cumplimiento de sus funciones.
 - g. Poner a disposición personal para el acompañamiento y apoyo al Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - h. Poner a disposición las Unidades Móviles de Registro y el personal para su operación integral de acuerdo con las acciones operativas, previa aprobación logística.
 - i. Apoyar la determinación de los folios de matrícula inmobiliaria para cada predio correspondientes a las entidades territoriales del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - j. Acompañar técnicamente, para los casos seleccionados, el diagnóstico jurídico predial e informe jurídico predial individual de los predios de las entidades territoriales en el marco del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, en aplicación de los estándares en su componente jurídico.
 - k. Apoyar la realización de actas e informes de colindancia en los predios de las entidades territoriales del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito e implementar en el marco del Piloto el procedimiento para la corrección administrativa de linderos y área de inmuebles por acuerdo escrito entre las partes, así como los eventos en los que no sea aceptada, previsto en el artículo 105 de la Ley 1753 de 2015.
3. Elaborar, suministrar, prestar asesoría y consulta acerca del componente jurídico de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la máxima autoridad administrativa Catastral y la Superintendencia de Notariado y Registro en el marco de las funciones de cada entidad, para el Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012).
 4. Apoyar la formulación de respuestas a las consultas, derechos de petición o cuestionarios que se realicen frente a la implementación del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito, dentro de la órbita de sus competencias.
 5. Designar un colaborador como único canal para el intercambio de Información. quien tendrá dentro de sus obligaciones:
 - 5.1 brindar el apoyo y gestión para la suscripción de los acuerdos de confidencialidad, seguridad y manejo de la información individual con las personas naturales o jurídicas o demás colaboradores de su entidad a quienes les permita el acceso de información suministrada, velando por su adecuado uso y por el cumplimiento de las normas antes citadas.
 - 5.2 Facilitar, en cabeza de las personas delegadas o designadas para tal fin, el acceso al Sistema de Información o a la Información de la SNR

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA:		
				2016	10	03
				AAAA	MM	DD

5.3 Apoyar y disponer los medios técnicos y tecnológicos con que cuente la SNR para la implementación de las estrategias de interoperabilidad de los sistemas de información en el marco de las acciones concertadas dentro del marco del Proyecto Piloto.


6. Colaborar en la definición, ajustes e implementación de los estándares técnicos en el marco de la implementación y del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, conforme sus competencias.
7. Garantizar el almacenamiento de la información generada en el marco de la ejecución del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, de acuerdo con los sistemas de repositorio con los que cuenten las entidades.
8. Colaborar en la definición y ejecución de las actividades necesarias para garantizar la interoperabilidad en el marco del Proyecto Piloto del Catastro.
9. Las otras necesarias para el cumplimiento del objeto de este convenio.

Obligaciones de la Agencia Nacional de Tierras:

1. Proporcionar la información disponible en la ANT, conforme a los niveles de servicio y confidencialidad que se acuerden en desarrollo del convenio, a fin de ser utilizada en los diferentes procesos de la estrategia de implementación del Sistema Catastral multipropósito.
2. Apoyar la estrategia de implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito a través de las siguientes acciones específicas:
 - a. Atender las directrices de la estructuración e implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, así como sus condiciones administrativas y de operación.
 - b. Establecer las condiciones administrativas y jurídicas necesarias para validar e incorporar la información/productos del proyecto piloto útiles para los procesos de ordenamiento social de la propiedad.
 - c. Suministrar a manera de insumo la información relativa a los procesos de ordenamiento social de la propiedad en las entidades territoriales que intervendrá el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - d. Apoyar el Esquema de Operación, Seguimiento, consultoría y Apoyo a través de los equipos de trabajo que se consideren para lograr tales propósitos..
 - e. Acompañar técnicamente, para los casos seleccionados, el diagnóstico jurídico predial e informe jurídico predial individual de los predios de las entidades territoriales en el marco del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - f. Apoyar la realización del proceso paralelo de articulación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito con los procesos de Ordenamiento Social de la Propiedad, en particular la formalización.
3. Elaborar, suministrar, prestar asesoría y consulta acerca del componente jurídico de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la máxima autoridad administrativa Catastral y el marco de sus funciones para el Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012).
4. Apoyar la formulación de respuestas a las consultas, derechos de petición o cuestionarios que se realicen frente a la implementación del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito, dentro de la órbita de sus competencias.
5. Designar un colaborador como único canal para el intercambio de información, quien tendrá dentro de sus obligaciones:

5.1 brindar el apoyo y gestión para la suscripción de los acuerdos de confidencialidad, seguridad y manejo de la información individual con las personas naturales o jurídicas o demás colaboradores de su entidad a quienes les permita el acceso de información suministrada, velando por su adecuado uso y por el cumplimiento de las normas antes citadas.

5.2 Facilitar, en cabeza de las personas delegadas o designadas para tal fin, el acceso a la información.


 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA :		
				2016	10	03
				AAAA	MM	DD

- b. Socializar de manera continua, junto con la SNR, los contenidos del marco conceptual y los estándares o especificaciones técnicas de producto para la operación del catastro multipropósito a los actores interesados.
- c. Realizar con la SNR los ajustes o complementaciones al marco conceptual y los estándares o especificaciones técnicas de producto para la operación del catastro multipropósito
- d. Continuar con el suministro al DNP de la información cartográfica y catastral de los municipios objeto del proyecto piloto, para su estructuración. Esta Información podría ser indicativa para los consultores.
- e. Acompañar el desarrollo del proyecto piloto, de acuerdo con el esquema de operación, seguimiento, consultoría y apoyo definido por el DNP. El acompañamiento se dará de manera concurrente y articulada con la SNR, sin perjuicio de las demás entidades involucradas en el proyecto.
- f. Participar en la revisión y aprobación de la o las metodologías definidas por los consultores, una vez concluya el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito velando porque las mismas contemplen los estándares o especificaciones técnicas de producto definidos por el IGAC-SNR para la operación del catastro multipropósito de cara a la expansión.
- g. Acompañar y efectuar el monitoreo en la operación del proyecto piloto, especialmente para la revisión y verificación del cumplimiento de los estándares o especificaciones técnicas de producto para la implementación del catastro multipropósito, identificando vacíos y oportunidades de mejora continua.
- h. Revisar, evaluar y validar la información resultante de la operación del proyecto piloto en cada uno de los municipios intervenidos, determinando la viabilidad de su inscripción con efectos catastrales en las respectivas bases de datos. Lo anterior, conforme con el marco normativo y reglamentario catastral vigente.
- i. Analizar, evaluar y adoptar para la expansión (conformación) de la implementación del catastro multipropósito la o las metodologías de barrio predial masivo a emplear en coordinación con el DNP.
- j. Realizar los ajustes o complementaciones para la expansión (conformación) de la implementación del catastro multipropósito del marco conceptual y los estándares o especificaciones técnicas de producto.
- k. Participar en el análisis y evaluación de los resultados del proyecto piloto sobre rendimientos diferenciales, costos, modelo de operación para la expansión, entre otros.
- l. Participar en la discusión y definición del modelo de transición entre la gestión catastral tradicional, la derivada del proyecto piloto, y la prevista para la expansión (conformación), de acuerdo con la política pública definida para el efecto.
- m. Apoyar la formulación de respuestas a las consultas, derechos de petición o cuestionarios que se realicen en el marco de Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito, en el marco de sus competencias

Perfil de las entidades:

Departamento Nacional de Planeación:

El Departamento Nacional de Planeación de acuerdo al Artículo 1.1.1.1. Del Decreto 1082 de 2015, Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional, tiene como objetivos fundamentales la coordinación y diseño de políticas públicas y del presupuesto de los recursos de Inversión; la articulación entre la planeación de las entidades del Gobierno Nacional y los demás niveles de gobierno; la preparación, el seguimiento

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA:		
				2016	10	03
	AAAA	MM	DD			

5.3 Apoyar y disponer los medios técnicos y tecnológicos con que cuente la ANT para la implementación de las estrategias de interoperabilidad de los sistemas de información en el marco de las acciones concertadas dentro del marco del Proyecto Piloto.

6. Colaborar en la definición, ajustes e implementación de las metodologías en el marco de la implementación y del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, conforme sus competencias.
7. Colaborar en la definición y ejecución de las actividades necesarias para garantizar la interoperabilidad en el marco del Proyecto Piloto del Catastro.
8. Las demás necesarias para el cumplimiento del objeto de este convenio.

Obligaciones del Departamento Nacional de Planeación:

1. Liderar la estrategia de implementación del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito.
2. Liderar la estructuración e implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito a través de una Gerencia de Proyecto, quien decidirá las condiciones administrativas y de operación del mismo, con las siguientes acciones específicas:
 - a. Coordinar el esquema de Operación, Seguimiento, Consultoría y Apoyo.
 - b. Recibir la información de las entidades que suscriben este convenio para los fines el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - c. Recibir la Información catastral, registral y de tierras de la entidades intervinientes, con el fin de entregar el respectivo insumo a las futuras firmas consultoras.
3. Propender por la aplicación de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la máxima Autoridad Administrativa Catastral y la Superintendencia de Notariado y Registro en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012).
4. Generar espacios de coordinación interinstitucional con las entidades partes de este convenio y con aquellas que considere necesarias para el logro de los objetivos del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito.
5. Gestionar y coordinar acuerdos interinstitucionales para el logro de los objetivos del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, sin perjuicio de condiciones técnicas pactadas con el IGAC, la Superintendencia de Notariado y Registro y la Agencia Nacional de Tierras.
6. Evaluar todos los aspectos del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, con el acompañamiento técnico del IGAC, la Superintendencia de Notariado y registro y la Agencia Nacional de Tierras.
7. Facilitar la información necesaria acerca del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito al IGAC, a la Superintendencia de Notariado y Registro y a la Agencia Nacional de Tierras para los fines de este convenio.
8. Coordinar las estrategias paralelas al Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito que impliquen la utilización de productos como insumos.
9. Coordinar la relación con los entes territoriales para los fines del Proyecto.
10. Las otras necesarias para el cumplimiento del objeto de este convenio.

Obligaciones del Instituto Geográfico Agustín Codazzi:

1. Apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito a través de las siguientes acciones específicas:
 - a. Velar porque la información suministrada para el proyecto piloto el marco conceptual y los estándares o especificaciones técnicas de producto para la operación del catastro multipropósito, tenga continuidad durante la ejecución del presente convenio

	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA :		
				2016	10	03
				AAAA	MM	DD

de la ejecución y la evaluación de resultados de las políticas, planes, programas y proyectos del sector público, así como realizar en forma permanente el seguimiento de la economía nacional e internacional y proponer los estudios, planes, programas, y proyectos para avanzar en el desarrollo económico, social, institucional y ambiental, y promover la convergencia regional del país.

Por una parte, el DNP existente desde el Decreto 2996 de 1968 como entidad independiente ha sido el encargado de prescribir las normas que deben seguir las Oficinas de Planeación de los Ministerios, Departamentos Administrativos y de las demás entidades públicas, así como por Departamentos y Municipios, en la preparación y presentación de los planes, programas y proyectos de desarrollo sectorial, regional y urbano y asesorarlas en el ejercicio de sus funciones; elaborar y coordinar los planes y programas generales de desarrollo económico y social y presentarlos al Consejo Nacional de Política Económica y Social para su estudio y aprobación y evaluar los resultados de la ejecución de los mismos y proponer los ajustes y modificaciones que fueren necesarios.

Con la expedición del Decreto 367 de 1994 (arts. 3 –Literales a, b, c, f, i, j, k, l, parágrafo- y 49) se impulsó la colaboración, coordinación y orientación del DNP en la formulación de planes, programas y proyectos a nivel regional y local, con lo cual se inició un esquema de apoyo real y efectivo del DNP frente a las entidades territoriales, propiciando a su vez un seguimiento y control desde el nivel central, en la búsqueda de una debida ejecución de recursos, en coherencia con la Ley 152 de 1994.

Para 1999, evidenciadas las dificultades fiscales de las entidades territoriales, las Leyes 617 de 2001 y 819 de 2003, prospectaron el saneamiento fiscal de estas con acompañamiento y garantía de recursos del gobierno nacional - Ministerio de Hacienda y DNP-, en este sentido, las funciones del DNP se reorientaron hacia la evaluación de desempeños de las entidades territoriales mientras el proceso planificador se mantuvo vinculado a los Marcos Fiscales de Mediano Plazo, que aseguran un análisis financiero y técnico de los presupuestos de inversión.

Retomada la viabilidad fiscal de algunas de las principales entidades involucradas en procesos de saneamiento, e incluso en concurso de acreedores regulado por la Ley 550 de 1999, el gobierno nacional expidió el Decreto 3517 de 2009 con el cual se reorientó nuevamente al DNP como planeador del nivel nacional y coordinador del sistema nacional de planeación, mientras que mantiene el ejercicio de control respecto de los recursos nacionales asignados a las entidades territoriales, para la satisfacción de necesidades en los sectores de salud, educación, y saneamiento básico (Leyes 715 de 2001 y 756 de 2002).

Es entonces cuando en Sentencia C-524 de 2003 se discutió el papel formulador y evaluador del DNP, frente a los planes de desarrollo del nivel territorial, por considerarla violatoria de la autonomía de estas, sin embargo la Corte Constitucional, previniendo implicaciones de una Planeación carente de concatenación desde el gobierno central en un Estado con descentralización administrativa pero con requerimientos de inversión, cuya satisfacción es imposible solo con los recursos del nivel territorial, mantuvo la doble responsabilidad del DNP.

Así mismo, el artículo 2º del Decreto 1832 de 2012, por el cual se modificó la estructura del DNP, le establece como funciones, entre otras, las siguientes:

- Brindar apoyo técnico a las entidades públicas de orden nacional y territorial para el desarrollo de sus funciones en los temas de competencia del Departamento Nacional de Planeación.
- Coordinar y acompañar la formulación, preparación y seguimiento de políticas, planes, programas y proyectos con énfasis en convergencia regional, ordenamiento territorial y articulación entre niveles de gobierno y fuentes de recursos en los territorios.

	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA :		
				2016	10	03
				AAAA	MM	DD

- Apoyar a las entidades territoriales, cuando éstas lo soliciten, en la priorización y formulación de los proyectos financiables con recursos del Sistema General de Regalías y su incorporación en el proyecto de Ley Bienal de Presupuesto del Sistema General de Regalías.

El Instituto Geográfico Agustín Codazzi:

El Instituto Geográfico "Agustín Codazzi", creado mediante Decreto 290 de 1957 y reestructurado mediante Decreto número 2113 de 1992 y 208 de 2004, es la Entidad descentralizada del orden nacional encargada de producir el mapa oficial y la cartografía básica de Colombia, elaborar el catastro Nacional de la propiedad inmueble, realizar el inventario y caracterización de los suelos del país, adelantar investigaciones geográficas como apoyo al desarrollo territorial, capacitar y formar profesionales en tecnologías de información geográfica y coordinar la infraestructura Colombiana de Datos Espaciales, ICDE con el fin de apoyar los procesos de planificación y ordenamiento territorial.

Teniendo en cuenta lo anterior, el IGAC tiene dentro de sus funciones:

- Ejercer las funciones de máxima autoridad administrativa catastral en el país; reglamentar, formar, actualizar y conservar el catastro en el territorio nacional, elaborando el inventario de la propiedad inmueble con sus atributos físicos, económicos, jurídicos y fiscales y expedir las normas que deberán seguir las autoridades locales cuando les correspondan las funciones, actualización y conservación catastral.
- Servir de órgano consultivo del Gobierno, en todas las áreas de competencia del Instituto.

La Superintendencia de Notariado y Registro:

La Superintendencia de Notariado y Registro fue creada mediante el Decreto 3346 de 1959, como un establecimiento público adscrito al Ministerio de Justicia y del Derecho, regido actualmente por lo establecido en el Decreto 2723 del 29 de diciembre del 2014, encargada de ejercer la orientación, inspección, vigilancia y control de los servicios públicos que prestan los Notarios y Registradores de Instrumentos Públicos atendiendo la organización, administración y sostenimiento de las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos y asesorando al Gobierno Nacional en la construcción de las políticas y el establecimiento de los programas y planes requeridos a los servicios públicos notarial y registral.

Estableciéndose adicionalmente en la Ley 1448 de 2011, artículo 119, parágrafo 1 que: *"El Gobierno Nacional creará en la Superintendencia de Notariado y Registro y con carácter transitorio, la Superintendencia Delegada para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras (...)"*; siendo así como en base a la anterior disposición, mediante el Decreto 0238 del 1° de febrero del 2012, se crea dicha dependencia, para que desarrolle todas las actividades enmarcadas en las nuevas funciones asignadas por el Gobierno Nacional.

La Agencia Nacional de Tierras

La Agencia Nacional de Tierras se creó mediante Decreto 2363 de 2015, como una agencia estatal de naturaleza especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, técnica y financiera, adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, como máxima autoridad de las tierras de la Nación en los temas de su competencia.

Son funciones de la Agencia Nacional de Tierras las siguientes: Ejecutar las políticas formuladas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, sobre el ordenamiento social de la propiedad rural; Ejecutar procesos de coordinación para articular e integrar las acciones de la Agencia con las autoridades catastrales, la Superintendencia de Notariado

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA :		
				2016	09	06
				AAAA	MM	DD

y Registro, y otras entidades y autoridades públicas, comunitarias o privadas de acuerdo con las políticas y directrices fijadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Ejecutar en las zonas definidas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en la modalidad de barrido, los programas constitutivos de la política de ordenamiento social de la propiedad rural conforme a las metodologías y procedimientos adoptados para el efecto; Apoyar la identificación física y jurídica de las tierras, en conjunto con la autoridad catastral, para la construcción del catastro multipropósito; Validar los levantamientos prediales que no sean elaborados por la Agencia, siempre que sean coherentes con la nueva metodología de levantamiento predial del catastro multipropósito; Ejecutar los programas de acceso a tierras, con criterios de distribución equitativa entre los trabajadores rurales en condiciones que les asegure mejorar sus ingresos y calidad de vida; Administrar los bienes que pertenezcan al Fondo Nacional Agrario que sean o hayan sido transferidos a la Agencia; Administrar las tierras baldías de la nación, adelantar los procesos generales y especiales de titulación y transferencias a las que haya lugar, delimitar y constituir reservas sobre éstas, celebrar contratos para autorizar su aprovechamiento y regular su ocupación sin perjuicio de lo establecido en los parágrafos 5º y 6º del artículo 85 de la Ley 160 de 1994; Hacer el seguimiento a los procesos de acceso a tierras adelantados por la Agencia, en cualquiera de sus modalidades y aquellos que fueron ejecutados por el Incoder o por el Incora, en los casos en los que haya lugar; Implementar bases de datos y sistemas de información que permitan la articulación e interoperabilidad de la información de la Agencia con el Sistema Nacional de Gestión de Tierras y Gestionar y financiar de forma progresiva la formalización de tierras de naturaleza privada a los trabajadores agrarios y pobladores rurales de escasos recursos en los términos señalados en el artículo 103 de la Ley 1753 de 2015; entre otras.

c. **Identificación del convenio a celebrar:** Convenio Interadministrativo.

d. **Fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de la contratación:**

Es jurídicamente viable la suscripción de un Convenio Interadministrativo entre el Departamento Nacional de Planeación, el IGAC, la Superintendencia de Notariado y Registro y la Agencia Nacional de Tierras, según lo prevén:

Constitución Política de Colombia


"Artículo 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley."

Ley 489 de 1998

"Artículo 95. Asociación entre entidades públicas. Las entidades públicas podrán asociarse con el fin de cooperar en el cumplimiento de funciones administrativas o de prestar conjuntamente servicios que se hallen a su cargo, mediante la celebración de convenios interadministrativos o la conformación de personas jurídicas sin ánimo de lucro.

..."

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA :		
				2016	09	06
				AAAA	MM	DD

e. Valor estimado del convenio y desembolsos:

El presente convenio no genera erogación presupuestal para las partes.

f. Exigencias de Garantías.

Por tratarse de entidades estatales, las cuales en virtud del principio de colaboración armónica deben ayudarse entre sí para la realización de sus fines estatales y por ser convenios celebrados entre la misma administración, se precisa que de conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.5 denominado **"No obligatoriedad de garantías"** del Decreto 1082 de 2015, que señala : "En la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en la sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 al 2.2.1.2.3.5.1 del presente decreto no es obligatoria y la justificación para exigir las o no debe estar en los estudios y documentos previos", para los convenios interadministrativos no será obligatoria la exigencia de garantías.

En consideración a lo anterior, las partes determinan que no existe necesidad de exigir las garantías para la celebración del convenio interadministrativo, dado que los riesgos en las relación surgidas con ocasión a la celebración de convenios interadministrativos han sido nulos.

g. Determinación de la concordancia del objeto del convenio con el proyecto que se desarrolla a través del mismo (relación con el foco estratégico del plan de acción de la dependencia).

El objeto del convenio interadministrativo, tiene directa concordancia con las funciones de la Subdirección Territorial y de Inversión Pública (STIP) del DNP, así como con las funciones misionales del IGAC, la SNRY la ANTy con las actividades programadas en cada uno de sus Planes de Acción 2016.


Los desarrollos de las actividades asociadas con el objeto del referido convenio se encuentran enmarcadas en el objetivo "Documentos técnicos y/o normativos de avance a las iniciativas de competencia de la STIP al PND."

h. Relación estratégica del objeto del Convenio con la planeación institucional

El objeto del convenio interadministrativo se relaciona con el lineamiento de "Liderar la asignación y promover el uso efectivo de los recursos de inversión pública.", identificado en el Plan de Acción Institucional del DNP 2016.

i. Aspectos generales del convenio:

1. Plazo de ejecución: El plazo de ejecución del presente Convenio Interadministrativo tendrá una duración de dos (2) años, contados a partir de la fecha de su suscripción y podrá ser prorrogado previo acuerdo escrito entre las partes antes de su vencimiento.

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA:		
				2016	10	03
	AAAA	MM	DD			

2. Valor y Forma de Pago:

El Convenio Interadministrativo no tiene ningún valor.

3. Supervisión: La supervisión de la ejecución y cumplimiento de las obligaciones contraladas por las partes del convenio estará a cargo de: **1.** Por parte del DNP: El Subdirector Territorial y de Inversión Pública del DNP o quien designe la Coordinadora del Grupo de Contratación según solicitud del área técnica; **2.** Por parte del SNR: El Superintendente Delegado para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras o quien designe el representante legal; **3.** Por parte del IGAC: El Coordinador del Grupo Interno de Trabajo de Reparación a Víctimas o quien su representante legal designe, y **4.** Por parte de la ANT, la persona que designe el representante legal. Para esos efectos, el supervisor estará sujeto a lo dispuesto en el numeral 1 del Artículo 4º y numeral 1º del artículo 26 de la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, la Ley 734 de 2002, la Ley 1474 de 2011, y las demás normas y disposiciones establecidas sobre la materia.


4. Comité Directivo: Las Partes al Perfeccionamiento del CONVENIO, conformaran mediante Acta un Comité Directivo que estará conformado de la siguiente manera: **1.** Un representante del DNP, que para este efecto será la persona designada por EL DNP; **2.** Un representante del IGAC, que para tal efecto será el Subdirector de Catastro o quien designe el representante legal, **3.** Un representante del SNR quien para el efecto será el Superintendente Delegado para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras, o de la persona que designe el representante legal y **4.** La Directora de Ordenamiento Social de la Propiedad de la ANT, o quien designe el ordenador del gasto. El presente comité deberá reunirse mínimo una vez al mes, y extraordinariamente cuando la ejecución del mismo lo requiera.

5. Lugar de ejecución y domicilio contractual: Para todos los efectos, el lugar de ejecución del convenio será en la ciudad de Bogotá D.C. y las entidades territoriales objeto del convenio. El domicilio será la ciudad de Bogotá D.C.

6. Reserva de Información: Las partes se obligan a mantener bajo reserva toda la información recibida y entregada en desarrollo del presente Convenio que por su naturaleza tenga carácter de datos privados, o reservado durante la vigencia del mismo y con posterioridad a su vencimiento, atendiendo a lo establecido en la Ley 1581 de 2012, Ley 1712 de 2014, decretos reglamentarios, normas vigentes sobre la materia y disposiciones jurisprudenciales. Para estos efectos, se entenderá por datos privados y reservado aquellos que se definan como tales en las disposiciones constitucionales y legales vigentes, así como las precisiones realizadas al respecto por la jurisprudencia

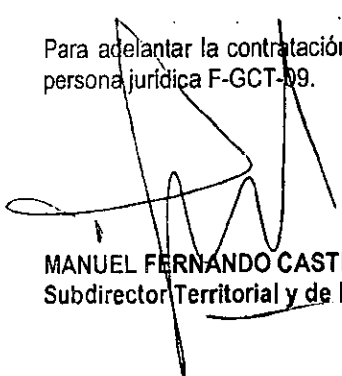
Esta obligación permanecerá vigente aún después de la terminación por cualquier causa de la vinculación que ligue a las partes. No se considerará incumplida esta cláusula cuando la información o documentos deban ser revelados por mandato judicial y/o legal o cuando la información manejada tenga el carácter de pública.


7. Habeas data: Las partes reconocen que en desarrollo del presente convenio pueden llegar a tener acceso a información de carácter privado o reservado por el derecho fundamental del Habeas Data establecido en el artículo 15 de la Constitución Política. Por consiguiente, las partes se obligan a manipular esta información de carácter privado o reservado con sujeción a lo establecido en la Ley 581 de 2012, su Decreto Reglamentario 1377 de 2013, Ley 1273 de 2009, y demás lineamientos jurisprudenciales y normatividad vigente en esta materia. Adicionalmente, las partes no podrán disponer de bases de datos individuales a entidades públicas o privadas diferentes a las partes de este convenio.

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.		FECHA:		
			2016	10	03
			AAAA	MM	DD

8. Lista de Documentos Anexos:

Para adelantar la contratación se anexan los documentos definidos como requisitos para el trámite convenios con persona jurídica F-GCT-09.


MANUEL FERNANDO CASTRO
Subdirector Territorial y de Inversiones Públicas

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA:		
				2016	09	06
				AAAA	MM	DD

ANEXO No. 1

FUNCIONES Y REGLAS DEL ESQUEMA DE OPERACIÓN, SEGUIMIENTO, CONSULTORÍA Y APOYO:

El proyecto contará con un esquema de operación, seguimiento, consultoría y apoyo, de carácter interinstitucional y técnico que estará conformado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y la Agencia Nacional de Tierras (ANT).


El esquema se constituirá por un Comité Operativo Directivo, un Comité operativo de campo, gestores y cogestores. Estos comités son de carácter técnico y no afectarán directamente el desarrollo de las consultorías y su relación con el interventor, o la de este último con su supervisor. En todo caso la comunicación de estos comités con los consultores se desarrollará a través de la interventoría.

a. **Comité Operativo Directivo.** Integrantes del esquema de operación, seguimiento, consultoría y apoyo, conformado por el Departamento Nacional de Planeación, la Superintendencia de Notariado y Registro, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi y la Agencia Nacional de Tierras. El DNP estará representado por la Gerencia del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito o cualquier miembro de su equipo; el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) a través del Subdirector de Catastro o su delegado; la Superintendencia de Notariado y Registro, a través del Superintendente Delegado para la Protección Reslitución y Formalización de Tierras o su delegado y la Agencia Nacional de Tierras, a través de su Directora de Ordenamiento Social de la Propiedad, o quien ella designe.


El interventor y los supervisores del contrato podrán ser invitados a las sesiones del comité y podrán solicitar su convocatoria a través del DNP.

Tendrá las siguientes funciones y reglas.

- i. Es la instancia nacional de consulta, apoyo y asesoría. En este sentido resolverá consultas y apoyará a la supervisión a la interventoría en las materias técnicas competencia del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito y las entidades que lo conforman.
- ii. Analizará y validará el contenido técnico de los productos entregados por los consultores al interventor y previamente verificados por este último, considerando aspectos de carácter técnico. Para este fin el interventor presentará los productos de los consultores de acuerdo al Plan de Trabajo y Plan de entregables. El análisis y validación se realizará por las entidades de acuerdo a su competencia. La validación que versará sobre aspectos técnicos y será comunicada a la interventoría.
- iii. Estará presidido por la Gerencia del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito o cualquier miembro de su equipo, quien lo convocará y sus decisiones se tomarán por mayoría absoluta.
- iv. Sesionará ordinariamente cada quince (15) días. Podrá sesionar en forma extraordinaria.
- v. Servirá de segunda instancia para tratar y decidir acerca de los temas técnicos que sean consultados por los comités operativos de campo.
- vi. Determinará lineamientos, criterios e instrumentos a ser informados a través del interventor a los consultores acerca del desarrollo técnico de la consultoría.

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.		FECHA:		
			2016	09	06
			AAAA	MM	DD

- vii. Recibirá asesoría y podrá consultar a la Mesa asesora de expertos que conformará el DNP. Para ello podrá sesionar conjuntamente con la misma.
 - viii. Podrá invitar a las entidades o funcionarios con el fin de tratar temas relativos a sus competencias y que tengan incidencia en el proyecto.
 - ix. En las sesiones se tratarán los aspectos técnicos de los contratos de consultoría en especial relativos a los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la Autoridad Catastral y Registral en Colombia. Las decisiones en esta materia serán informadas a la interventoría quien es el interlocutor natural de las consultorías.
 - x. Analizará el cumplimiento del objetivo general de las consultorías y de los objetivos específicos a través de los informes y productos que serán presentados por la interventoría, respetando el papel de la interventoría en esta materia.
 - xi. Analizará técnicamente los resultados de las consultorías a través de los informes y productos que serán presentados por la interventoría.
 - xii. Apoyará la resolución de situaciones adversas en el desarrollo de las consultorías y la interventoría de índole extracontractual.
 - xiii. Será una instancia de coordinación entre las entidades miembros frente al desarrollo de las consultorías y la interventoría.
 - xiv. Establecerá comités temáticos especializados para afrontar consultas o problemáticas que se presenten en el desarrollo de las consultorías o la interventoría, la resolución de las mismas se realizará a través de la interventoría.
 - xv. Podrá establecer lineamientos, criterios e instrumentos frente a procesos paralelos a los del Catastro Multipropósito.
 - xvi. De las sesiones se levantará un acta que detalle los temas tratados, las consultas y las respuestas dadas a las mismas, las decisiones tomadas y la información que los presentes consideren pertinente. El Acta será firmada por los asistentes y se entregará al Interventor.
- b. **Comité Operativo de campo.** Estará conformado por los gestores y cogestores del DNP, la SNR, el IGAC, y la ANT y los representantes de actores institucionales de operaciones paralelas a la de Catastro Multipropósito que sean invitados a la misma. Este comité será liderado por Líder Técnico de la Gerencia del proyecto o su delegado. Existirá un Comité por Consultor. Tendrá las siguientes funciones y reglas:
- i. Será la primera instancia de validación del contenido técnico que a nivel territorial interactuará con el interventor. En este sentido acompañará a la interventoría en las materias técnicas competencia del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito y las entidades que lo conforman, de acuerdo a los lineamientos del comité de gestión nacional.
 - ii. Informará al comité operativo directivo acerca de aspectos que deban ser considerados en el marco de sus funciones, relativas al análisis y validación de los productos entregados por los consultores al interventor y verificados previamente por este último, considerando aspectos de carácter técnico.
 - iii. Sus decisiones se tomarán por mayoría absoluta.
 - iv. Sesionará ordinariamente cada semana. Podrá sesionar en forma extraordinaria.

 DNP Departamento Nacional de Planeación	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO ENTRE DNP – IGAC – SUPERNOTARIADO- ANT.			FECHA :		
				2016	09	06
				AAAA	MM	DD

- v. Será la primera instancia para acompañar y validar los temas técnicos que sean expuestos por el interventor o por el consultor a través del interventor.
- vi. En las sesiones se tratarán los aspectos técnicos del contrato de consultoría en especial relativos a los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la Autoridad Catastral y Registral en Colombia. Las decisiones en esta materia serán informadas a la interventoría quien es el interlocutor natural de las consultorías.
- vii. Apoyará la resolución de situaciones adversas al desarrollo de las consultorías y la interventoría de índole extracontractual que puedan presentarse en los territorios intervenidos.
- viii. Será una instancia de coordinación territorial entre las entidades miembros frente al desarrollo de las consultorías y la interventoría.
- ix. Podrá invitar a las entidades o funcionarios con el fin de tratar temas relativos a sus competencias y que tengan incidencia en el proyecto a nivel operativo de campo.
- x. De las sesiones se levantará un acta que detalle los temas tratados, las consultas y las respuestas dadas a las mismas, las decisiones tomadas y la información que los presentes consideren pertinente. El Acta será firmada por los asistentes y se entregará al Interventor, copia de la misma será enviada al Comité de Gestión Nacional.

Para efectos de la definición de los actores antes citados, se precisa que los Gestores y Cogestores estarán conformados por El DNP, la SNR, el IGAC, y la ANT quienes acompañarán la ejecución contractual de los consultores y el interventor a través de gestores en terreno para el caso del DNP y los cogestores en terreno para el caso del IGAC y la SNR, tendrán las siguientes funciones:

- a. Los gestores y cogestores son la representación de la respectiva entidad en terreno.
- b. Serán los interlocutores con las entidades para resolver consultas técnicas del interventor y del consultor a través del interventor, en las materias de su competencia legal.
- c. Servirán de enlace con dependencias a nivel territorial o entidades supervisadas por la entidad que representen como las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos y las Notarías para el caso de la SNR.
- d. Garantizarán la disposición de la información necesaria como insumo para el desarrollo del proyecto.
- e. Conformarán el Comité operativo de campo.
- f. Otras que determine el comité de gestión nacional en el marco de las obligaciones contractuales.

A la vez se contará con una Mesa Asesora de Expertos Internacionales que servirá de apoyo y consulta: Su funcionamiento se informará a la interventoría y los consultores posteriormente.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR

SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
Y REGISTRO



Agencia
Nacional de
Tierras
JUNTOS ABRIAMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN - DNP, EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI-IGAC, LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO-SNR Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS No. DNP. 570 -2016

EDGAR ANTONIO GÓMEZ ÁLVAREZ, identificado con cédula de ciudadanía número 2.231.755, expedida en Ibagué, actuando en nombre y representación del Departamento Nacional de Planeación (NIT 899.999.011-0), en su calidad de Secretario General, nombrado mediante Decreto No. 1765 del 16 de septiembre de 2014, cargo del cual tomó posesión según acta No. 0131 del 22 de septiembre del mismo año, debidamente autorizado para suscribir el presente documento de conformidad con el artículo 50 del Decreto 3517 de 2009 y el artículo 1° de la Resolución 1631 del 10 de junio de 2015, por una parte, quien en adelante se denominará **EL DNP**, y por la otra, **JORGE ENRIQUE VELEZ GARCIA**, vecino y domiciliado en esta ciudad, identificado con cédula de ciudadanía No. 71.637.655 de Medellín, Superintendente código 0030 grado 26, incorporado mediante Decreto 108 del 21 de enero de 2015, debidamente posesionado mediante acta N° 001 del 22 de enero de 2015, obrando en nombre y representación de la Superintendencia de Notariado y Registro identificado con NIT No. 899999007-0, quien en adelante se denominará **SUPERNOTARIADO**, por otra parte, **JUAN ANTONIO NIETO ESCALANTE**, identificado con cédula de ciudadanía No. 13.445.257 de Cucutá, Director General, nombrado mediante Decreto 218 del 20 de febrero de 2013, debidamente posesionado mediante acta N° 064 del 11 de marzo de 2013, facultado para suscribir el presente documento en virtud del literal c) numeral 3, del artículo 11 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 6 del Decreto 208 de 2004, y obrando en nombre y representación del Instituto Geográfico Agustín Codazzi-IGAC identificado con NIT. 899.999.004-9, quien en adelante se denominará **IGAC**, y por la otra, **ELIZABETH GÓMEZ SÁNCHEZ**, mayor de edad e identificada con cédula de ciudadanía No. 51.790.393 de Bogotá, en su calidad de Secretaria General, nombrada mediante Resolución No. 016 del 13 de julio de 2016, cargo del cual tomó posesión según Acta No. 0047 del 14 de junio de 2016, debidamente autorizada para suscribir el presente documento de conformidad con el Art. 2° de la Resolución No. 029 de 2016, actuando en nombre y representación de la Agencia Nacional de Tierras (NIT. 900.948 953-8) quien en adelante se nominará **LA ANT**, hemos acordado suscribir el presente Convenio Interadministrativo, previos los siguientes,

CONSIDERANDOS:

- i. Que el catastro en Colombia tradicionalmente ha sido concebido principalmente como un instrumento para el fortalecimiento fiscal de las entidades territoriales, a pesar de sus múltiples utilidades como lo es, el ser un apoyo en la definición de los derechos de propiedad, en el ordenamiento territorial y la planeación social y económica del territorio.
- ii. Que es por ello que para el país es importante renovar el desarrollo de la función catastral a través del enfoque multipropósito del catastro, que permita por una parte, mejorar la eficacia y la eficiencia de la gestión pública, disminuyendo los costos de la gestión como resultado de acciones redundantes, inconsistentes e inoportunas de los distintos niveles de gobierno que generan y se nutren de información catastral y por otra, permita plasmar el aspecto económico, físico y jurídico de los predios de manera confiable y pertinente.
- iii. Que el catastro multipropósito es concebido como el componente central del Sistema Nacional de Gestión de Tierras que registra los intereses sobre los predios en relación a su ocupación, valor, uso y urbanización a la vez que identifica de manera única cada predio, provee integridad espacial; asocia esta información con los datos del registro de la propiedad, incorporándola sobre la situación legal de los predios, asegurando la consistencia y certeza de los datos de las características geométricas y de las descripciones de las construcciones; así mismo como integra sus sistemas con los demás sistemas de información de tierras; adopta y preserva el principio de independencia legal; facilita el acceso de los usuarios a la información; describe la realidad sobre el uso de la tierra y contiene información de los avalúos catastrales.

am

del



DNP
Departamento
Nacional
de Planeación



SNR
SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
& REGISTRO

la guarda de la fe pública



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.

Hoja No.2

- iv. Que de allí que el catastro multipropósito puede mejorar considerablemente: i) la protección de los derechos de propiedad; ii) el subsidio integral de reforma agraria; iii) la administración de las tierras de la nación; iv) la gestión de los bienes del Estado; v) la regularización de la propiedad; vi) los planes de ordenamiento territorial de los municipios; vii) la implementación de instrumentos que soportan la gestión del suelo; viii) la gestión del impuesto predial; ix) la construcción de infraestructura pública; y x) la focalización de acciones e inversiones para reducir las disparidades urbano-rurales. ✓
- v. Que el alcance del catastro multipropósito se encuentra contemplado en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un Nuevo País" que en su artículo 104 señala: *"Se promoverá la implementación del catastro nacional con enfoque multipropósito, entendido como aquel que dispone información predial para contribuir a la seguridad jurídica del derecho de propiedad inmueble, al fortalecimiento de los fiscos locales, al ordenamiento territorial y la planeación social y económica. El Gobierno Nacional, a través del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) con el apoyo de los catastros descentralizados, podrá realizar las actividades necesarias para la formación y actualización catastral de manera gradual e integral, con fines adicionales a los fiscales señalados en la Ley 14 de 1983, logrando plena coherencia entre el catastro y el registro, mediante levantamientos por barrido predial masivo, en los municipios y/o zonas priorizadas con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme con la metodología definida para el efecto (...)."* ✓
- vi. Que el Plan Nacional de Desarrollo - exigió alcanzar la plena coherencia entre el catastro y el registro mediante levantamientos catastrales por barrido predial masivo y, contempló a su vez la creación de un Sistema Nacional de Gestión de Tierras, con base en la información del catastro multipropósito, del registro público de la propiedad y del ordenamiento territorial. Según la normativa existente, el catastro debe contener una correcta identificación física, jurídica y económica de los predios y la información consignada debiendo ser coherente y permitirse la integración entre la información catastral y registral, sin embargo en la actualidad el grado de articulación entre el catastro y el registro no han sido suficientes. ✓
- vii. Que a su turno, las Bases del Plan Nacional de Desarrollo establecen que para alcanzar el objetivo del Catastro Multipropósito se debe trabajar en varios frentes: i) contar con la cartografía básica actualizada a diferentes escalas; ii) actualizar las metodologías de los distintos procesos catastrales (formación, actualización de la formación y conservación); iii) profundizar en la interrelación del catastro con el registro; iv) realizar procesos de actualización permanente, especialmente en las principales ciudades del país donde la dinámica inmobiliaria así lo exija; v) ajustar los tiempos de actualización catastral según la dinámica inmobiliaria; y, vi) aplicar criterios técnicos para el reajuste de los avalúos catastrales por conservación, para lo cual es necesario eliminar los topes que fijan la Ley 242 de 1995 y 101 de 1993. ✓
- viii. Que uno de los elementos cruciales que debe afrontar el catastro multipropósito es la relación entre la información catastral y la registral, pese a todos los esfuerzos que se han venido adelantando sobre el particular, entre ellos, el proyecto de Integración Catastro Registro (ICARE). La mayor problemática se presenta ante las diferencias que arroja la información física del catastro y la del registro sobre un mismo inmueble, entre las escrituras y la información consignada en catastro en relación a lo observado y levantado en las visitas a terreno por parte de las autoridades catastrales. De otra parte, la descripción de cabida y linderos de los predios en el registro no han sido objeto de una reglamentación técnica, por lo que la misma ha sido subjetiva desde sus inicios, como resultado de la no exigencia legal de la precisión técnica al momento de ser determinados los linderos georreferenciados, lo cual conlleva enormes diferencias entre la información de registro y catastro, que acarrearán inseguridad jurídica. ✓

fy
one

fy
one



Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.

Hoja No.3

- ix. Que dentro de este contexto el Gobierno Nacional, a través del Departamento Nacional de Planeación (DNP), en coordinación con la autoridad catastral en Colombia, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la autoridad registral, la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR) y la Agencia Nacional de Tierras (ANT), han articulado esfuerzos en la consolidación de un documento de política pública- Conpes N 3859 de 13 de junio de 2016, el cual define los lineamientos de política encaminados a conformar, implementar y sostener un sistema catastral multipropósito completo, actualizado, confiable, consistente con el sistema de registro de la propiedad inmueble, e integrado con otros sistemas de información, que mejore las garantías del derecho de propiedad, contribuya al fortalecimiento fiscal, y fortalezca la planeación estratégica y el ordenamiento territorial. ✓
- x. Que el documento de política establece los siguientes objetivos específicos con el fin de lograr la correcta implementación del Sistema Catastral Multipropósito, relacionados con las dimensiones institucional, económica, física, y jurídica, siendo los siguientes: Dimensión institucional: i) modernizar y fortalecer la institucionalidad catastral, ii) arreglos institucionales de coordinación y articulación para garantizar el acceso e interoperabilidad de la información; Dimensión económica: i) Diseño de un observatorio Inmobiliario ii) Optimización y rediseño de metodologías de valoración predial iii) Eliminar limitaciones técnicas y normativas sobre la valoración predial; Dimensión física: i) Plan nacional de Cartografía ii) Estándares técnicos y tecnológicos mínimos iii) Registro Nacional de Reconocedores Prediales (RNRP) Dimensión Jurídica: i) articular desde lo procedimental y lo tecnológico el catastro y el registro ii) integrar y actualizar la normatividad en un estatuto catastro-registro. ✓
- xi. Que con el fin lograr los anteriores objetivos, y avanzar con certeza y precisión en el catastro con enfoque multipropósito, el Conpes plantea dos fases, la primera denominada Prueba Piloto y la segunda Escalamiento Progresivo. ✓
- xii. Que es importante, precisar que el objeto del presente Convenio está enmarcado dentro de esta primera fase, esto es ejecutar la Prueba Piloto del Catastro Multipropósito en los municipios establecidos en la política pública, la cual de conformidad con el Conpes N 3859 tiene como finalidad comprobar o poner en examen los estándares técnicos y las metodologías así como calibrar costos, tiempos, condiciones técnicas del nuevo enfoque del Catastro, con el fin que una vez obtenida y consolidados los resultados de la prueba piloto; las autoridades catastrales competentes desarrollen la segunda fase, esto es, el Escalamiento Progresivo a nivel nacional. ✓
- xiii. Que de conformidad con el Conpes, el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito (PCM) tiene como objetivo: i) aplicar los procesos y metodologías de catastro multipropósito diseñados ii) evaluar, comparar y replantear los parámetros del modelo y verificar el cumplimiento de los estándares mínimos para el levantamiento predial iii) definir los lineamientos operativos, técnicos y de costo para la expansión del ejercicio iv) validar los esquemas de articulación y concurrencia de los actores claves en el proceso de implementación del catastro multipropósito, particularmente en el procedimiento de barrido predial masivo, v) aplicar los esquemas de delegación y tercerización de la función catastral, vi) aplicar y validar las herramientas y sistemas tecnológicos a ser utilizados en los procedimientos de gestión de información catastral y su interoperabilidad con los sistemas de registro vii) levantar la cartografía básica con fines catastrales en los municipios seleccionados y por ultimo viii) decidir con base en los resultados obtenidos, como y bajo qué condiciones se deberá realizar el escalamiento del ejercicio a nivel nacional. ✓
- xiv. Que teniendo en cuenta la necesaria interrelación, coherencia y articulación de la información catastral y registral de la propiedad, el presente convenio permitirá aunar esfuerzos entre el Instituto Geográfico Agustín Codazzi como máxima autoridad administrativa catastral del país, la Superintendencia de Notariado y Registro como entidad encargada de garantizar una eficiente prestación del servicio público notarial y del registro de instrumentos públicos y La Agencia Nacional de Tierras, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación con el fin de desarrollar el

ty
one

He
G



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
& REGISTRO



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABRIREMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.

Hoja No.4

Proyecto Piloto del Catastro que permita evaluar y obtener un análisis comparativo detallado en términos de rendimientos diferenciales, tiempos y costos de la intervención; para finalmente hacer la proyección de las mismas variables al panorama nacional.

- xv. Que para lograr los objetivos de la primera fase, esto es ejecutar la Prueba Piloto, el DNP seleccionará y contratará consultores que diseñarán la metodología de la operación catastral rural y urbana con enfoque multipropósito para la implementación en los municipios definidos, conforme los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la Autoridad Catastral y Registral en Colombia en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012), es importante aclarar que mencionadas metodologías serán probadas en ejecución del proyecto piloto teniendo en cuenta que precisamente uno de los objetivos de esta primera fase es evaluar, comparar y validar las metodologías para finalmente adoptarlas de cara a la expansión del catastro multipropósito.
- xvi. Que en una primera etapa de los pilotos, los consultores diseñarán la metodología para la operación y/o ejecución catastral rural y urbana con enfoque multipropósito, considerando todos y cada uno de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la autoridad catastral (cartografía básica y componentes físico, jurídico, económico, social y tecnológico del catastro) y registral, en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012), bajo las premisas de levantamiento por barrido predial masivo de cada municipio predefinido, coherencia e integración entre la información física y jurídica del catastro y el registro de la propiedad, y valoración de los predios. Del mismo modo, deberán tenerse en cuenta los parámetros conceptuales de catastro multipropósito, establecidos por la autoridad catastral y descripción general de procesos de la misma autoridad.
- xvii. Que en una segunda etapa de los pilotos, luego de la elaboración y aprobación de la metodología por parte del equipo interventor del proceso, se implementará esta en los municipios previamente definidos, con aplicación de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la autoridad catastral y registral, en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012), mediante un levantamiento por barrido predial masivo de cada municipio, con coherencia e integración entre la información física y jurídica del catastro y el registro de la propiedad, y valoración de los predios, entre otros aspectos a considerar. Finalmente, los productos serán revisados y validados por la autoridad catastral competente y la superintendencia de notariado y registro en los componentes propios del ejercicio de sus competencias, con el fin de verificar su viabilidad de incorporación en el Catastro y el registro.
- xviii. Que esta selección y contratación de consultores e interventores se desarrollará en el marco del contrato de préstamo 8320-CO para financiar el Proyecto de Fortalecimiento de las Entidades Territoriales, suscrito por la República de Colombia y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) aprobado a través del CONPES 3765 del 2013, el cual es ejecutado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) con el apoyo del Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo – FONADE.
- xix. Que por otro lado, es importante señalar que el IGAC y la SNR han elaborado el documento "Conceptualización y Especificaciones para la Operación del Catastro Multipropósito V. 2.1", documento que según su contenido se considera una versión viva y como tal está en desarrollo. Lo anterior, toda vez que con ocasión del proyecto piloto se realizarán los ajustes pertinentes para su adopción, incluidas las metodologías de barrido predial masivo que en ese mismo ejercicio se definan, implementen y evalúen. Adoptados formalmente los estándares y metodologías citados, será con base en ellos, y bajo el modelo de operación predefinido, que se adelante la fase de expansión para la conformación del catastro multipropósito en el país.
- xx. Que el piloto antes mencionado, implica una articulación interinstitucional entre las entidades públicas involucradas funcionalmente e interesadas en la renovación del catastro en Colombia a

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
& REGISTRO
la guarda de lo público



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.

Hoja No. 5

través de la cual se faciliten las acciones conjuntas, el flujo de información y la coordinación en el manejo de los procesos en todas las etapas de la implementación a partir del pilotaje antes mencionado.

- xxi. Que teniendo en cuenta lo anterior, serán parte de este convenio el Departamento Nacional de Planeación como autoridad encargada de coordinar, diseñar y evaluar las políticas públicas y promover la convergencia regional teniendo como principal función la coordinación de la estrategia de implementación del Sistema Catastral Multipropósito, siendo una de las fases del mismo, el Proyecto Piloto del Catastro Multipropósito; el Instituto Geográfico "Agustín Codazzi" cuya función principal será el acompañamiento técnico del proyecto, la Superintendencia de Notariado y Registro como entidad encargada de garantizar una eficiente prestación del servicio público notarial y del registro de instrumentos públicos quien tendrá como principal misión apoyar en el componente jurídico de la propiedad y en la definición y ejecución de actividades necesarias para garantizar interoperabilidad en el marco del Sistema Catastral Multipropósito y la Agencia Nacional de Tierras, como máxima autoridad de las tierras de la Nación, quien tendrá como principal misión acompañar el Proyecto Piloto del Catastro Multipropósito en las materias de su competencia, proporcionando información dirigida a la identificación física y jurídica de las tierras, así como incorporar la información que se genere por parte del proyecto a los programas de ordenamiento social de la propiedad en la definición y ejecución de actividades necesarias para garantizar interoperabilidad en el marco del Sistema Nacional de Gestión de Tierras.
- xxii. Que de conformidad con lo anterior, las entidades mencionadas, han decidido aunar esfuerzos para la articulación interinstitucional, de manera tal, que, bajo los principios de subsidiariedad, complementariedad, concurrencia, coordinación e independencia legal, se logre estructurar de manera adecuada el proyecto piloto de catastro multipropósito, para conseguir estos objetivos, se pretende celebrar un Convenio Interadministrativo Tetrapartito entre las entidades en donde se establezcan con claridad los compromisos y obligaciones de las partes, se definan espacios de coordinación, se articulen acciones en el marco de las competencias de cada entidad y se determinen procesos para el flujo de información, entre otros.
- xxiii. Que mediante memorandos Nos. 20164100108153 y 20164100153343, radicados en el Grupo de Contratación del Departamento Nacional de Planeación el 5 de julio de 2016 y el 3 de octubre de 2016 respectivamente, la Subdirección Territorial y de Inversión Pública solicitó al Secretario General, se adelanten los trámites necesarios para la suscripción del presente documento aportando la documentación necesaria para tal fin.
- xxiv. Que el presente convenio interadministrativo está fundamentado en el Art. 95 de la Ley 489 de 1998 Asociación entre entidades públicas.

Por lo anterior, se acuerdan las siguientes cláusulas:

PRIMERA. - OBJETO: Aunar esfuerzos humanos, técnicos, tecnológicos y de articulación interinstitucional, desde sus competencias, entre la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el fin de coordinar acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.

SEGUNDA. - OBLIGACIONES DE LAS PARTES:

OBLIGACIONES COMUNES:



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR

SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
& REGISTRO
La guard de la fe pública



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.

Hoja No.6

Serán compromisos de la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP):

1. Colaborar recíprocamente en los asuntos que sean de interés común frente al Proyecto Piloto Catastro Multipropósito sin perjuicio de las competencias y funciones propias de cada entidad.
2. Propender por que el Proyecto Piloto Catastro Multipropósito logre sus objetivos en el marco de la legalidad y en especial para que los diferentes proyectos que lo componen impacten positivamente en la sociedad en aplicación de los principios de la administración pública.
3. Aunar esfuerzos frente a los lineamientos de política para la ejecución del Proyecto Piloto Catastro Multipropósito, en atención a los objetivos antes mencionados en el marco de sus competencias.
4. Coordinar acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito en sus diferentes fases.
5. Participar en el Esquema de Operación, seguimiento, consultoría y apoyo del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, en el marco de las competencias y funciones propias de cada entidad. (anexo 1).
6. Participar en forma conjunta, bajo la coordinación del DNP, en la estrategia de comunicación externa que garantice la difusión, el fortalecimiento y la divulgación del Proyecto Piloto Catastro Multipropósito, así como los avances de la misma, los planes, programas, proyectos y actividades relacionados.
7. Intercambiar información para cumplir con los propósitos pactados en el convenio, siguiendo los parámetros que se fijen y las necesidades que el avance en los proyectos y las líneas de acción concertadas así lo requieran.
8. Disponer de los recursos humanos, físicos, técnicos, tecnológicos y logísticos para las actividades de articulación que se programen en desarrollo del Convenio, previo el cumplimiento de la normatividad aplicable.
9. Prestar todo el apoyo técnico y administrativo necesario para el cumplimiento a cabalidad del presente convenio.
10. Realizar conjuntamente el seguimiento a la ejecución del Convenio.
11. Designar los funcionarios que conformarán el Comité Técnico del Convenio.
12. Realizar la comunicación oportuna de alertas, ajustes y resultados en la implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito en el marco de este convenio, sin perjuicio de las competencias y funciones propias de cada entidad.
13. Atender a la confidencialidad, reserva y salvaguarda de la información que se está disponiendo por las entidades partes y establecer las medidas para preservarla, de acuerdo a las indicaciones que haga cada entidad a la entrega de la misma y las indicaciones del comité del convenio. No obstante, se deberá guardar confidencialidad, reserva y salvaguarda de las herramientas de consulta de los Sistema de Información que administra la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), Sistema de Información Catastral que administra el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), y la información que Administra la Agencia Nacional de Tierras (ANT) en consecuencia deberán:
 - a. Establecer los diferentes mecanismos para el intercambio de información entre las entidades competentes observando siempre las disposiciones jurídicas y técnicas, relacionadas con la seguridad, confidencialidad y reserva de la información;
 - b. Garantizar la entrega oportuna del resultado de las consultas requeridas por las partes según necesidades y competencias;

Clausura.

ty
one

AK

9



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR

SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
Y REGISTRO
la guardián de la fe pública



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación: CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.

Hoja No.7

- c. Guardar estricta reserva sobre toda la información y documentos a los cuales tengan acceso, manejen en desarrollo de su actividad o que lleguen a conocer en desarrollo del convenio y que no tenga el carácter de pública.
- d. No divulgar dicha información o documentos a terceros por ningún medio, sin la previa autorización escrita de las entidades partes.

OBLIGACIONES ESPECÍFICAS:

A. Obligaciones de la Superintendencia de Notariado y Registro:

1. Permitir el acceso a la información disponible en el Sistema de Información Registral de la Superintendencia de Notariado y Registro según lo contemplado en la Resolución 3919 de 2013, así como los contenidos en otros medios de almacenamiento y consulta que esta disponga – si los posee-, conforme a los niveles de servicio y confidencialidad que se acuerden en desarrollo del convenio, a fin de ser utilizada en los diferentes procesos de la estrategia de implementación del Sistema Catastral multipropósito.
2. Apoyar la estrategia de implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito a través de las siguientes acciones específicas:
 - a. Atender las directrices de la estructuración e implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, así como las condiciones administrativas y de operación del mismo.
 - b. Diseñar un esquema de validación de los productos que se generen en el proyecto en el marco del esquema de operación y seguimiento e informarlo a las entidades parte de este convenio. Lo anterior en consideración de los estándares y/o especificaciones de producto para el catastro multipropósito. Lo anterior dentro del marco de sus competencias.
 - c. Establecer las condiciones administrativas y jurídicas necesarias para validar e incorporar la información/productos del proyecto piloto como información registral a través de su puesta en vigencia.
 - d. Suministrar a manera de insumo de la información relativa a los folios de matrícula inmobiliaria (copias simples) de los predios correspondientes a las entidades territoriales que intervendrá el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - e. Suministrar los antecedentes registrales de los folios de los predios correspondientes a las entidades territoriales que intervendrá el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - f. Apoyar el Esquema de Operación, Seguimiento, consultoría y Apoyo a través de la designación o delegación del personal para el cumplimiento de sus funciones.
 - g. Poner a disposición personal para el acompañamiento y apoyo al Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - h. Poner a disposición las Unidades Móviles de Registro y el personal para su operación integral de acuerdo con las acciones operativas, previa aprobación logística.
 - i. Apoyar la determinación de los folios de matrícula inmobiliaria para cada predio correspondientes a las entidades territoriales del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
 - j. Acompañar técnicamente, para los casos seleccionados, el diagnóstico jurídico predial e informe jurídico predial individual de los predios de las entidades territoriales en el marco del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, en aplicación de los estándares en su componente jurídico.
 - k. Apoyar la realización de actas e informes de colindancia en los predios de las entidades territoriales del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito e implementar en el marco del Piloto el procedimiento para la corrección administrativa de linderos y área de inmuebles

fy
ave

Claudio

del

15



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
& REGISTRO
La grande de la tierra



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ARRIMOS LAS
FUERTAS AL PROGRESO

Continuación **CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.**

Hoja No.8

por acuerdo escrito entre las partes, así como los eventos en los que no sea aceptada, previsto en el artículo 105 de la Ley 1753 de 2015. ✓

3. Elaborar, suministrar, prestar asesoría y consulta acerca del componente jurídico de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la máxima autoridad administrativa Catastral y la Superintendencia de Notariado y Registro en el marco de las funciones de cada entidad, para el Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012). ✓
4. Apoyar la formulación de respuestas a las consultas, derechos de petición o cuestionarios que se realicen frente a la implementación del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito, dentro de la órbita de sus competencias. ✓
5. Designar un colaborador como único canal para el intercambio de información. quien tendrá dentro de sus obligaciones:
 - a. Brindar el apoyo y gestión para la suscripción de los acuerdos de confidencialidad, seguridad y manejo de la información individual con las personas naturales o jurídicas o demás colaboradores de su entidad a quienes les permita el acceso de información suministrada, velando por su adecuado uso y por el cumplimiento de las normas antes citadas. ✓
 - b. Facilitar, en cabeza de las personas delegadas o designadas para tal fin, el acceso al Sistema de Información o a la Información de la SNR. ✓
 - c. Apoyar y disponer los medios técnicos y tecnológicos con que cuente la SNR para la implementación de las estrategias de interoperabilidad de los sistemas de información en el marco de las acciones concertadas dentro del marco del Proyecto Piloto. ✓
6. Colaborar en la definición, ajustes e implementación de los estándares técnicos en el marco de la implementación y del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, conforme sus competencias. ✓
7. Garantizar el almacenamiento de la información generada en el marco de la ejecución del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, de acuerdo con los sistemas de repositorio con los que cuenten las entidades. ✓
8. Colaborar en la definición y ejecución de las actividades necesarias para garantizar la interoperabilidad en el marco del Proyecto Piloto del Catastro. ✓
9. Las otras necesarias para el cumplimiento del objeto de este convenio. ✓

B. Obligaciones de la Agencia Nacional de Tierras:

1. Proporcionar la información disponible en la ANT, conforme a los niveles de servicio y confidencialidad que se acuerden en desarrollo del convenio, a fin de ser utilizada en los diferentes procesos de la estrategia de implementación del Sistema Catastral multipropósito. ✓
2. Apoyar la estrategia de implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito a través de las siguientes acciones específicas: ✓
 - a. Atender las directrices de la estructuración e implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, así como sus condiciones administrativas y de operación. ✓
 - b. Establecer las condiciones administrativas y jurídicas necesarias para validar e incorporar la información/productos del proyecto piloto útiles para los procesos de ordenamiento social de la propiedad. ✓
 - c. Suministrar a manera de insumo la información relativa a los procesos de ordenamiento social de la propiedad en las entidades territoriales que intervendrá el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito. ✓

fy one

de

6



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR

SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
& REGISTRO
La guarda de la fe pública



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación **CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.**

Hoja No.9

- d. Apoyar el Esquema de Operación, Seguimiento, consultoría y Apoyo a través de los equipos de trabajo que se consideren para lograr tales propósitos. ✓
- e. Acompañar técnicamente, para los casos seleccionados, el diagnóstico jurídico predial e informe jurídico predial individual de los predios de las entidades territoriales en el marco del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito. ✓
- f. Apoyar la realización del proceso paralelo de articulación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito con los procesos de Ordenamiento Social de la Propiedad, en particular la formalización. ✓
3. Elaborar, suministrar, prestar asesoría y consulta acerca del componente jurídico de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la máxima autoridad administrativa Catastral y el marco de sus funciones para el Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012). ✓
4. Apoyar la formulación de respuestas a las consultas, derechos de petición o cuestionarios que se realicen frente a la implementación del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito, dentro de la órbita de sus competencias. ✓
5. Designar un colaborador como único canal para el intercambio de información, quien tendrá dentro de sus obligaciones: ✓
 - a. Brindar el apoyo y gestión para la suscripción de los acuerdos de confidencialidad, seguridad y manejo de la información individual con las personas naturales o jurídicas o demás colaboradores de su entidad a quienes les permita el acceso de información suministrada, velando por su adecuado uso y por el cumplimiento de las normas antes citadas. ✓
 - b. Facilitar, en cabeza de las personas delegadas o designadas para tal fin, el acceso a la información. ✓
 - c. Apoyar y disponer los medios técnicos y tecnológicos con que cuente la ANT para la implementación de las estrategias de interoperabilidad de los sistemas de información en el marco de las acciones concertadas dentro del marco del Proyecto Piloto. ✓
6. Colaborar en la definición, ajustes e implementación de las metodologías en el marco de la implementación y del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, conforme sus competencias. ✓
7. Colaborar en la definición y ejecución de las actividades necesarias para garantizar la interoperabilidad en el marco del Proyecto Piloto del Catastro. ✓
8. Las demás necesarias para el cumplimiento del objeto de este convenio. ✓

C. Obligaciones del Departamento Nacional de Planeación:

1. Liderar la estrategia de implementación del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito. ✓
2. Liderar la estructuración e implementación del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito a través de una Gerencia de Proyecto, quien decidirá las condiciones administrativas y de operación del mismo, con las siguientes acciones específicas: ✓
 - a. Coordinar el esquema de Operación, Seguimiento, Consultoría y Apoyo. ✓
 - b. Recibir la información de las entidades que suscriben este convenio para los fines el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito. ✓
 - c. Recibir la información catastral, registral y de tierras de las entidades intervinientes, con el fin de entregar el respectivo insumo a las futuras firmas consultoras. ✓
3. Propender por la aplicación de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la máxima Autoridad Administrativa Catastral y la Superintendencia de Notariado y Registro en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012). ✓

Handwritten signature/initials

Handwritten signature/initials



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
& REGISTRO
Juntos abrimos las puertas de la vida



**Agencia
Nacional de
Tierras**
Juntos abrimos las
puertas al progreso

Continuación **CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.**
No. 10

Hoja

4. Generar espacios de coordinación interinstitucional con las entidades partes de este convenio y con aquellas que considere necesarias para el logro de los objetivos del Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito.
5. Gestionar y coordinar acuerdos interinstitucionales para el logro de los objetivos del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, sin perjuicio de condiciones técnicas pactadas con el IGAC, la Superintendencia de Notariado y Registro y la Agencia Nacional de Tierras.
6. Evaluar todos los aspectos del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, con el acompañamiento técnico del IGAC, la Superintendencia de Notariado y registro y la Agencia Nacional de Tierras.
7. Facilitar la información necesaria acerca del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito al IGAC, a la Superintendencia de Notariado y Registro y a la Agencia Nacional de Tierras para los fines de este convenio.
8. Coordinar las estrategias paralelas al Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito que impliquen la utilización de productos como insumos.
9. Coordinar la relación con los entes territoriales para los fines del Proyecto.
10. Las otras necesarias para el cumplimiento del objeto de este convenio.

D. Obligaciones del Instituto Geográfico Agustín Codazzi:

1. Apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito a través de las siguientes acciones específicas:
 - a. Velar porque la información suministrada para el proyecto piloto el marco conceptual y los estándares o especificaciones técnicas de producto para la operación del catastro multipropósito, tenga continuidad durante la ejecución del presente convenio.
 - b. Socializar de manera continua, junto con la SNR, los contenidos del marco conceptual y los estándares o especificaciones técnicas de producto para la operación del catastro multipropósito a los actores interesados.
 - c. Realizar con la SNR los ajustes o complementaciones al marco conceptual y los estándares o especificaciones técnicas de producto para la operación del catastro multipropósito.
 - d. Continuar con el suministro al DNP de la información cartográfica y catastral de los municipios objeto del proyecto piloto, para su estructuración. Esta Información podría ser indicativa para los consultores.
 - e. Acompañar el desarrollo del proyecto piloto, de acuerdo con el esquema de operación, seguimiento, consultoría y apoyo definido por el DNP. El acompañamiento se dará de manera concurrente y articulada con la SNR, sin perjuicio de las demás entidades involucradas en el proyecto.
 - f. Participar en la revisión y aprobación de la o las metodologías definidas por los consultores, una vez concluya el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito velando porque las mismas contemplen los estándares o especificaciones técnicas de producto definidos por el IGAC-SNR para la operación del catastro multipropósito de cara a la expansión.
 - g. Acompañar y efectuar el monitoreo en la operación del proyecto piloto, especialmente para la revisión y verificación del cumplimiento de los estándares o especificaciones técnicas de producto para la implementación del catastro multipropósito, identificando vacíos y oportunidades de mejora continua.
 - h. Revisar, evaluar y validar la información resultante de la operación del proyecto piloto en cada uno de los municipios intervenidos, determinando la viabilidad de su inscripción con efectos catastrales en las respectivas bases de datos. Lo anterior, conforme con el marco normativo y reglamentario catastral vigente.
 - i. Analizar, evaluar y adoptar para la expansión (conformación) de la implementación del catastro multipropósito la o las metodologías de barrio predial masivo a emplear en coordinación con el DNP.
 - j. Realizar los ajustes o complementaciones para la expansión (conformación) de la implementación del catastro multipropósito del marco conceptual y los estándares o especificaciones técnicas de producto.

fy one

Mr

Handwritten signature



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
Y REGISTRO
al servicio de la justicia



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.
No.11

Hoja

- k. Participar en el análisis y evaluación de los resultados del proyecto piloto sobre rendimientos diferenciales, costos, modelo de operación para la expansión, entre otros.
- l. Participar en la discusión y definición del modelo de transición entre la gestión catastral tradicional, la derivada del proyecto piloto, y la prevista para la expansión (contornación), de acuerdo con la política pública definida para el efecto.
- m. Apoyar la formulación de respuestas a las consultas, derechos de petición o cuestionarios que se realicen en el marco de Proyecto de Piloto Catastro Multipropósito, en el marco de sus competencias

TERCERA. - VALOR: El presente Convenio no genera erogación presupuestal para las partes.

CUARTA. - PLAZO DE EJECUCIÓN: El plazo de ejecución del plazo del presente Convenio Interadministrativo tendrá una duración de dos (2) años, contados a partir de la fecha de su suscripción y podrá ser prorrogado previo acuerdo escrito entre las partes antes de su vencimiento. ✓

QUINTA. - SUPERVISIÓN: La supervisión de la ejecución y cumplimiento de las obligaciones contraídas por las partes del convenio estará a cargo de: 1. Por parte del DNP: El Subdirector Territorial y de Inversión Pública del DNP o quien designe la Coordinadora del Grupo de Contratación según solicitud del área técnica; 2. Por parte del SNR: El Superintendente Delegado para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras o quien designe el representante legal; 3. Por parte del IGAC: El Coordinador del Grupo Interno de Trabajo de Reparación a Víctimas o quien su representante legal designe, y 4. Por parte de la ANT, la persona que designe el representante legal. Para esos efectos, el supervisor estará sujeto a lo dispuesto en el numeral 1 del Artículo 4º y numeral 1º del artículo 26 de la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007, la Ley 734 de 2002, la Ley 1474 de 2011, y las demás normas y disposiciones establecidas sobre la materia.

SEXTA- COMITÉ DIRECTIVO. Las Partes al Perfeccionamiento del CONVENIO, conformaran mediante Acta un Comité Directivo que estará conformado de la siguiente manera: 1. Un representante del DNP, que para este efecto será la persona designada por EL DNP; 2. Un representante del IGAC, que para tal efecto será el Subdirector de Catastro o quien designe el representante legal, 3. Un representante del SNR quien para el efecto será el Superintendente Delegado para la Protección, Restitución y Formalización de Tierras, o de la persona que designe el representante legal y 4. La Directora de Ordenamiento Social de la Propiedad de la ANT, o quien designe el ordenador del gasto. El presente comité deberá reunirse mínimo una vez al mes, y extraordinariamente cuando la ejecución del mismo lo requiera.

PARÁGRAFO: FUNCIONES DEL COMITÉ DIRECTIVO: El comité directivo será el órgano que coordine, oriente y planifique la ejecución del presente convenio, sus especificaciones técnicas y el seguimiento a su desarrollo, así como también para exponer los inconvenientes y las inquietudes que surjan en ejecución del convenio con el fin de plantear posibles soluciones y absolver las dudas que sean puestas a su consideración, entre otras tendrá como funciones: 1. Designar al Secretario del Comité Técnico. 2. Debatir y decidir las situaciones que presente en ejecución del convenio y sea puestas en su conocimiento. 3. Solicitar asistencia de expertos y conceptos relacionados con las situaciones puestas en su conocimiento. 4. Facilitar la solución de las divergencias que se presenten en ejecución del Convenio. 5. Buscar la adecuada y eficiente ejecución del convenio. 6. Hacer seguimiento de las obligaciones a cargo de cada una de las partes. 7. Realizar informes relacionados con las funciones asignadas. 9. Darse su propio reglamento 10. Las demás funciones relacionadas por las partes del convenio. Claudia

SEPTIMA. - PROHIBICIONES: Las partes que suscriben el presente convenio se obligan a no efectuar ninguna promesa; prebenda, donación, pago o recompensa proveniente de las entidades firmantes o de terceros, para sí mismas o para cualquiera que participe en el desarrollo del objeto del convenio y las instituciones signatarias del mismo.

Ag
one

Al
SA



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
Y REGISTRO
La grande de la fe pública



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.
No.12

Hoja

OCTAVA.- RESPONSABILIDADES: No existirá régimen de solidaridad entre las partes del presente Convenio. Cada entidad responderá por los compromisos que expresa y específicamente asume en el presente Convenio. /

NOVENA.- INDEMNIDAD: Las partes se mantendrán entre sí libres de cualquier daño o perjuicio originado en reclamaciones de terceros y que se deriven de sus actuaciones o de las actuaciones de sus subcontratistas. /

DÉCIMA.- PRÓRROGAS Y MODIFICACIONES: En caso de ser necesario prorrogar, ampliar el plazo de ejecución o realizar cualquier modificación al convenio, se hará mediante un documento escrito firmado por las partes. /

DÉCIMA PRIMERA.- CESIÓN: Este Convenio se celebra en consideración a la calidad de las partes, por lo que no podrá cederse ni en todo, ni en parte. /

DÉCIMA SEGUNDA. - RÉGIMEN JURÍDICO: El presente Convenio Interadministrativo se rige por las disposiciones consagradas en el artículo 95 de la Ley 489 de 1998 y demás normas que sean concordantes. /

DÉCIMA TERCERA. -RESERVA DE INFORMACIÓN: Las partes se obligan a mantener bajo reserva toda la información recibida y entregada en desarrollo del presente convenio que por su naturaleza tenga carácter de datos privados, durante la vigencia del mismo y dentro de los dos (2) años siguientes a su vencimiento, en los términos previstos en la Ley 1712 de 2014 y la Ley 1581 de 2012. Para estos efectos, se entenderá por datos privados aquellos que se definan como tales en las disposiciones constitucionales y legales vigentes, así como las precisiones realizadas al respecto por la jurisprudencia emitida por la Corte Constitucional. /

PARAGRAFO: La información intercambiada con ocasión del presente convenio, deberá ser utilizada exclusivamente para los objetivos del Convenio y no puede ser reproducida, comercializada, ni cedida a terceros sin previa autorización de la entidad generadora de la información. Además, al utilizarse la información de la que trata la presente cláusula, la parte que así lo haga, se obliga a reconocer los créditos correspondientes de apoyo otorgado por la otra parte. /

DÉCIMA CUARTA. - USO DEL NOMBRE Y EMBLEMA DE LAS PARTES: Salvo autorización expresa y escrita de las partes, ningún funcionario, agente o dependiente de la una u otra entidad podrá utilizar el nombre, emblema o sello oficial de cualquiera de las entidades que hacen parte de este Convenio, para fines publicitarios o de cualquier otra índole diferentes a los fines del presente Convenio. /

DÉCIMA QUINTA. - DERECHOS DE AUTOR: Las partes acuerdan que los derechos de autor que recaigan sobre las gestiones objeto del presente contrato se regirán por la legislación nacional aplicable. /

DÉCIMA SEXTA.- CAUSALES DE TERMINACIÓN: El presente Convenio se terminará por las siguientes causales: a) Por vencimiento del plazo estipulado para su ejecución o el de una de sus prórrogas si las hubiera; b) Por fuerza mayor o caso fortuito, c) De común acuerdo entre las partes, y d) *causadas*
Por cumplimiento de su objeto. /

DÉCIMA SEPTIMA.- EXCLUSIÓN DE LA RELACIÓN LABORAL: las partes del convenio no adquieren ninguna relación laboral con las personas que las otras partes contrate o vincule para la ejecución del presente convenio.

fy que

fy



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
Y REGISTRO

La garantía de la fe pública



**Agencia
Nacional de
Tierras**

JUNTOS ABIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.
No. 13

Hoja

DÉCIMA OCTAVA- SUSPENSIONES: Las partes del convenio por mutuo acuerdo podrán suspender de manera temporal su ejecución por razones de fuerza mayor, caso fortuito e interés público, que impidan temporalmente la ejecución del convenio, sin que el tiempo de suspensión prorrogue el plazo de ejecución del convenio. ✓

DÉCIMA NOVENA. - DOCUMENTOS DEL CONVENIO: Forman parte de este convenio los siguientes documentos: 1. La solicitud remitida por la Subdirección Territorial y de Inversión Pública STIP del DNP. 2. El estudio previo. 3. Las modificaciones y adiciones acordadas por escrito entre las partes y los demás que del desarrollo del Convenio se susciten.

VIGÉSIMA. - SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS: En caso de que surjan diferencias entre las partes como consecuencia de la ejecución de este convenio, la solución de las mismas se hará de común acuerdo entre las partes. En su defecto, serán sometidas a los Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos, sin desconocer las demás formas judiciales o extrajudiciales vigentes. ✓

VIGÉSIMA PRIMERA. - DOMICILIO CONTRACTUAL: El domicilio contractual será la Ciudad de Bogotá D.C.

VIGÉSIMA SEGUNDA. - LUGAR DE EJECUCIÓN: El lugar de ejecución del Convenio Interadministrativo será la ciudad de Bogotá D.C., y en las entidades territoriales objeto del convenio. ✓

VIGÉSIMA TERCERA. - PERFECCIONAMIENTO Y EJECUCIÓN: El presente Convenio requiere para su perfeccionamiento y ejecución de la firma de las partes.

Para constancia, se firma en la ciudad de Bogotá D.C., a los **25 OCT 2016**

EL DNP

SUPERNOTARIADO

EDGAR ANTONIO GÓMEZ ÁLVAREZ

JORGE ENRIQUE VELEZ GARCIA *Chauca*

IGAC

ANT

JUAN ANTONIO NIETO ESCALANTE

ELIZABETH GÓMEZ SÁNCHEZ

Por DNP

Proyecto: Cherlys Villarreal Domínguez *Ch*
Revisó: Sandra Patricia Castiblanco Monroy.

Por IGAC revisó: *Chauca*

Por SNR revisó: *Chauca*

Por ANT revisó:



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR

SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
Y REGISTRO
la garantía de la propiedad



Agencia
Nacional de
Tierras
JUNTOS ABRIAMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.
No. 14

Hoja

ANEXO No. 1

FUNCIONES Y REGLAS DEL ESQUEMA DE OPERACIÓN, SEGUIMIENTO, CONSULTORÍA Y APOYO:

El proyecto contará con un esquema de operación, seguimiento, consultoría y apoyo, de carácter interinstitucional y técnico que estará conformado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y la Agencia Nacional de Tierras (ANT).

El esquema se constituirá por un Comité Operativo Directivo, un Comité operativo de campo, gestores y cogestores. Estos comités son de carácter técnico y no afectarán directamente el desarrollo de las consultorías y su relación con el interventor, o la de este último con su supervisor. En todo caso la comunicación de estos comités con los consultores se desarrollará a través de la interventoría.

a. **Comité Operativo Directivo.** Integrantes del esquema de operación, seguimiento, consultoría y apoyo, conformado por el Departamento Nacional de Planeación, la Superintendencia de Notariado y Registro, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi y la Agencia Nacional de Tierras. El DNP estará representado por la Gerencia del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito o cualquier miembro de su equipo; el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) a través del Subdirector de Catastro o su delegado; la Superintendencia de Notariado y Registro, a través del Superintendente Delegado para la Protección Restitución y Formalización de Tierras o su delegado y la Agencia Nacional de Tierras, a través de su Directora de Ordenamiento Social de la Propiedad, o quien ella designe.

El interventor y los supervisores del contrato podrán ser invitados a las sesiones del comité y podrán solicitar su convocatoria a través del DNP.

Tendrá las siguientes funciones y reglas.

- i. Es la instancia nacional de consulta, apoyo y asesoría. En este sentido resolverá consultas y apoyará a la supervisión a la interventoría en las materias técnicas competencia del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito y las entidades que lo conforman.
- ii. Analizará y validará el contenido técnico de los productos entregados por los consultores al interventor y previamente verificados por este último, considerando aspectos de carácter técnico. Para este fin el interventor presentará los productos de los consultores de acuerdo al Plan de Trabajo y Plan de entregables. El análisis y validación se realizará por las entidades de acuerdo a su competencia. La validación que versará sobre aspectos técnicos y será comunicada a la interventoría.
- iii. Estará presidido por la Gerencia del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito o cualquier miembro de su equipo, quien lo convocará y sus decisiones se tomarán por mayoría absoluta.
- iv. Sesionará ordinariamente cada quince (15) días. Podrá sesionar en forma extraordinaria.
- v. Servirá de segunda instancia para tratar y decidir acerca de los temas técnicos que sean consultados por los comités operativos de campo.
- vi. Determinará lineamientos, criterios e instrumentos a ser informados a través del interventor a los consultores acerca del desarrollo técnico de la consultoría.
- vii. Recibirá asesoría y podrá consultar a la Mesa asesora de expertos que conformará el DNP. Para ello podrá sesionar conjuntamente con la misma.
- viii. Podrá invitar a las entidades o funcionarios con el fin de tratar temas relativos a sus competencias y que tengan incidencia en el proyecto.
- ix. En las sesiones se tratarán los aspectos técnicos de los contratos de consultoría en especial relativos a los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la Autoridad Catastral y Registral en Colombia. Las decisiones en esta materia serán informadas a la interventoría quien es el interlocutor natural de las consultorías.

Cláusulas



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR

SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
& REGISTRO
La suavecía de la ley



Agencia
Nacional de
Tierras
JUNTOS ABRIAMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación **CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.**
No. 15

Hoja

- x. Analizará el cumplimiento del objetivo general de las consultorías y de los objetivos específicos a través de los informes y productos que serán presentados por la interventoría, respetando el papel de la interventoría en esta materia.
- xi. Analizará técnicamente los resultados de las consultorías a través de los informes y productos que serán presentados por la interventoría.
- xii. Apoyará la resolución de situaciones adversas en el desarrollo de las consultorías y la interventoría de índole extracontractual.
- xiii. Será una instancia de coordinación entre las entidades miembros frente al desarrollo de las consultorías y la interventoría.
- xiv. Establecerá comités temáticos especializados para afrontar consultas o problemáticas que se presenten en el desarrollo de las consultorías o la interventoría, la resolución de las mismas se realizará a través de la interventoría.
- xv. Podrá establecer lineamientos, criterios e instrumentos frente a procesos paralelos a los del Catastro Multipropósito.
- xvi. De las sesiones se levantará un acta que detalle los temas tratados, las consultas y las respuestas dadas a las mismas, las decisiones tomadas y la información que los presentes consideren pertinente. El Acta será firmada por los asistentes y se entregará al Interventor.

b. Comité Operativo de campo. Estará conformado por los gestores y cogestores del DNP, la SNR, el IGAC, y la ANT y los representantes de actores institucionales de operaciones paralelas a la de Catastro Multipropósito que sean invitados a la misma. Este comité será liderado por Líder Técnico de la Gerencia del proyecto o su delegado. Existirá un Comité por Consultor. Tendrá las siguientes funciones y reglas:

- i. Será la primera instancia de validación del contenido técnico que a nivel territorial interactuará con el interventor. En este sentido acompañará a la interventoría en las materias técnicas competencia del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito y las entidades que lo conforman, de acuerdo a los lineamientos del comité de gestión nacional.
- ii. Informará al comité operativo directivo acerca de aspectos que deban ser considerados en el marco de sus funciones, relativas al análisis y validación de los productos entregados por los consultores al interventor y verificados previamente por este último, considerando aspectos de carácter técnico.
- iii. Sus decisiones se tomarán por mayoría absoluta.
- iv. Sesionará ordinariamente cada semana. Podrá sesionar en forma extraordinaria.
- v. Será la primera instancia para acompañar y validar los temas técnicos que sean expuestos por el interventor o por el consultor a través del interventor.
- vi. En las sesiones se tratarán los aspectos técnicos del contrato de consultoría en especial relativos a los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la Autoridad Catastral y Registral en Colombia. Las decisiones en esta materia serán informadas a la interventoría quien es el interlocutor natural de las consultorías.
- vii. Apoyará la resolución de situaciones adversas al desarrollo de las consultorías y la interventoría de índole extracontractual que puedan presentarse en los territorios intervenidos.
- viii. Será una instancia de coordinación territorial entre las entidades miembros frente al desarrollo de las consultorías y la interventoría.
- ix. Podrá invitar a las entidades o funcionarios con el fin de tratar temas relativos a sus competencias y que tengan incidencia en el proyecto a nivel operativo de campo.
- x. De las sesiones se levantará un acta que detalle los temas tratados, las consultas y las respuestas dadas a las mismas, las decisiones tomadas y la información que los presentes consideren pertinente. El Acta será firmada por los asistentes y se entregará al Interventor, copia de la misma será enviada al Comité de Gestión Nacional.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



SNR

SUPERINTENDENCIA
DE NOTARIADO
Y REGISTRO
Lo grande de lo público



Agencia
Nacional de
Tierras
JUNTOS ABRIAMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

Continuación CONVENIO INTERADMINISTRATIVO CELEBRADO ENTRE EL DNP, IGAC, SNR y ANT.
No.16

Hoja

Para efectos de la definición de los actores antes citados, se precisa que los Gestores y Cogestores estarán conformados por El DNP, la SNR, el IGAC, y la ANT quienes acompañarán la ejecución contractual de los consultores y el interventor a través de gestores en terreno para el caso del DNP y los cogestores en terreno para el caso del IGAC y la SNR, tendrán las siguientes funciones:

- a. Los gestores y cogestores son la representación de la respectiva entidad en terreno.
- b. Serán los interlocutores con las entidades para resolver consultas técnicas del interventor y del consultor a través del interventor, en las materias de su competencia legal.
- c. Servirán de enlace con dependencias a nivel territorial o entidades supervisadas por la entidad que representen como las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos y las Notarías para el caso de la SNR.
- d. Garantizarán la disposición de la información necesaria como insumo para el desarrollo del proyecto.
- e. Conformarán el Comité operativo de campo.
- f. Otras que determine el comité de gestión nacional en el marco de las obligaciones contractuales.

A la vez se contará con una Mesa Asesora de Expertos Internacionales que servirá de apoyo y consulta: Su funcionamiento se informará a la interventoría y los consultores posteriormente. *Clausura*

De: Juliana Cortes Guerra

Enviado el: viernes, 4 de mayo de 2018 9:46 a.m.

Para: Luis Eduardo Espinosa Muñoz <luis.espinosa@agenciadetierras.gov.co>

Asunto: Fwd: Solicitud de Comité COD

Para tu información

Enviado desde mi iPhone

Inicio del mensaje reenviado:

De: Juliana Cortes Guerra <juliana.cortes@agenciadetierras.gov.co>

Fecha: 4 de mayo de 2018, 9:45:44 a. m. COT

Para: Daniel Monsalve Ortiz <dmonsalve@dnpp.gov.co>

Cc: Oscar Ernesto Zarama <oscar.zarama@igac.gov.co>, Oscar Alexis Gil Rojas <ogil@dnpp.gov.co>, "i.matiz@hotmail.com" <i.matiz@hotmail.com>, Lina Victoria Baron Cabrera <lina.baron@supernotariado.gov.co>, Sebastian Restrepo Rodriguez <srestrepo@dnpp.gov.co>, Tatiana Marcela Santos Dukon <tatiana.santos@agenciadetierras.gov.co>, Jhon Fredy Gonzalez Dueñas <jhon.gonzalez@supernotariado.gov.co>, Gustavo marulanda <gamarulanda@hotmail.com>, Ingrid Zoraya Tenjo Reyes <itenjo@igac.gov.co>, "jaimeurregoc@gmail.com" <jaimeurregoc@gmail.com>, "jairo.mesa@supernotariado.gov.co" <jairo.mesa@supernotariado.gov.co>, "japerez@dnpp.gov.co" <japerez@dnpp.gov.co>

Asunto: Solicitud de Comité COD

Estimados,

Dando cumplimiento a los compromisos asumidos por la agencia en el pasado comité, me permito enviar en archivo adjunto los ajustes sugeridos a la metodología de la Mojana para su implementación en Antioquia. Cabe anotar que este fue un trabajo conjunto entre el catastro de Antioquia, valor más nuestro socio estratégico y la agencia. En este sentido y teniendo en cuenta los tiempos tan apretados, solicito al DNP citar a comité con el fin de someter a aprobación estos ajustes y podamos proceder con Antioquia.

Igualmente revisando los tiempos de los proyectos, quisiera poner a consideración de los miembros la necesidad de ir trabajando en la prórroga de los convenios que tenemos vigentes: el tetrapartita principalmente y el de la Mojana.

Por otro lado la ANT manifiesta su interés y necesidad de conocer los cronogramas de entrega de productos del piloto base y el cronograma de visitas a los municipios contando los resultados y el alcance del mismo. Lo anterior, dado que como nosotros seguiremos interviniendo en esos territorios debemos saber con qué insumos contamos para el cumplimiento de nuestra misionalidad.

Por último quisiéramos reiterar la necesidad de contar con un esquema de validación y trabajar en el mismo. Tal y como quedamos en el último comité, teniendo en cuenta los tiempos y que la metodología es catastro multipropósito con fines de Ordenamiento Social de la propiedad, en el municipio de Ovejas, venimos trabajando en un esquema de validación que vamos a empezar a implementar tal y como quedamos todos los miembros del comité. Sin embargo es urgente contar con el esquema general.


Quedo atenta a la fecha que consideren pertinente y a los comentarios que consideren al documento adjunto.

12/6/2018

Correo - angela.ordonez@agenciadetierras.gov.co

mensaje de su sistema. Las opiniones que contenga este mensaje son exclusivas de su autor y no necesariamente representan la opinion oficial de ANT.

The information contained in this message and in any electronic files annexed thereto is confidential, and is intended for the use of the individual or entity to which it is addressed. If the reader of this message is not the intended recipient, you are hereby notified that retention, dissemination, distribution or copying of this e-mail is strictly prohibited. If you received this e-mail in error, please notify the sender immediately and destroy the original. Any opinions contained in this message are exclusive of its author and not necessarily represent the official position of ANT.

 Agencia Nacional de Tierras <small>JUNTOS ABRIMOS LAS PUERTAS AL PROGRESO</small>	FORMA	ACTA REUNIÓN	CÓDIGO	INTI-F-008
	ACTIVIDAD	CONTROL DE LA INFORMACIÓN DOCUMENTADA	VERSIÓN	1
	PROCEDIMIENTO	INTELIGENCIA DE LA INFORMACIÓN	FECHA	17/02/2017

TEMA: Condiciones de Seguridad para el OSPR

FECHA: 12 04 2018 **HORA:** 2:30 AM – 3:30 PM
LUGAR: Séptima División del Ejército. Cuarta Brigada. Medellín

ACTA No.

OBJETIVO	Analizar las condiciones de seguridad de los municipios donde se viene adelantando el proceso de OSPR	
	NOMBRE	CARGO
PARTICIPANTES	Mayor Javier Durán Fernández	B2-BR4
	Luis Eduardo Espinosa Muñoz	Abogado-ANT
	Juliana Cortes Guerra	Directora-GOSPR ANT
	Federico Moreno	Coordinador
	María Luz	-
	Pablo Villamil	-
	Coronel Ruiz	D2-División 7
	Luis Alipio Corredor	Técnica-
	Holver Arango	Ingeniero ANT/IDEA/Valor+
	Javier Núñez Buitrago	BR4
ORDEN DEL DÍA		


1. Presentación de proceso de OSPR en Antioquia
2. Informe de seguridad por parte del Ejército
3. Avance del proceso de desminado humanitario en Ituango
4. Enlaces para la articulación entre ANT y Ejército Nacional para el OSPR en Antioquia

DESARROLLO

1. Presentación de proceso de OSPR en Antioquia

Juliana Cortés explica en que consiste el proceso de OSPR en Antioquia y como se ha venido realizando la intervención en cada uno de los municipios focalizados. La Directora explica cómo, gracias al trabajo articulado con la comunidad, la institucionalidad local y la fuerza pública se ha logrado avanzar en el trabajo en territorio; partiendo de la premisa de contar con el acompañamiento permanente de personas con liderazgo social en cada uno de los territorios en los que se ingresa. Así mismo, explica que funcionarios del ejército de cada uno de los municipios han estado al tanto de los avances y han participado activamente el desarrollo del proceso.

Se explica cómo, utilizando diversas metodologías de convocatoria y reuniones por núcleos veredales se ha logrado levantar información comunitaria de una gran porción del territorio y como en

 Agencia Nacional de Tierras <small>JUNTOS ARRIMOS LAS PUERTAS AL PROGRESO</small>	FORMA	ACTA REUNIÓN	CÓDIGO	INTI -F-008
	ACTIVIDAD	CONTROL DE LA INFORMACIÓN DOCUMENTADA	VERSIÓN	1
	PROCEDIMIENTO	INTELIGENCIA DE LA INFORMACIÓN	FECHA	17/02/2017

Resta favorabilidad:

- (-) Condiciones de acceso
- (-) Amenazas naturales
- (-) Presencia de MAP/MUSE
- (-) Presencia de cultivos de uso ilícito
- (-) Presencia de actores armados
- (-) Cantidad de restricciones a la formalización

Suma favorabilidad:

- (+) Disposición de la comunidad, participación
- (+) Disposición según la institucionalidad
- (+) Presencia de víctimas del conflicto
- (+) Densidad poblacional
- (+) Programas de sustitución de cultivos ilícitos
- (+) Concentración de procesos en trámite de competencia de la ANT
- (+) Densidad predial

Finalmente, explicó que la siguiente fase del proceso es el barrido predial, que consiste en la visita predio a predio para el levantamiento de la información física, jurídica y social para el alistamiento de las actuaciones administrativas para la formalización de la propiedad rural. Se explicó que se cuentan con metodologías alternativas a los recorridos predio a predio para zonas de difícil acceso como lo son la interpretación de ortofotos y el uso de drones.

2. Informe de seguridad por parte del Ejército

El personal del ejército informa que recientemente se han suspendido actividades de la URT en Urabá a causa de hechos de violencia que se han presentado en este territorio y que en un principio se creían en contra de los funcionarios de esta institución. Sin embargo, un funcionario del ejército explica como la investigación ha demostrado que se trata de un hecho perpetuado por el Clan del Golfo contra la Policía directamente y que no tiene relación con la institución de URT.

A continuación, un funcionario del ejército presenta un informe de seguridad por cada uno de los municipios focalizados en Antioquia.

1. San Carlos: Sin problemas de seguridad.
2. Cáceres: Con problemas de seguridad en las veredas Piamonte, Pando, Puerto Colombia donde opera el grupo "Los Caparrapos". Así mismo, las veredas Barro Blanco y El Doce donde opera "Julio Cesar Vargas".
3. Tarazá: Con problemas de seguridad en las veredas La Caucana, El Guaimaro, Límites con San José de Uré donde operan "Los Caparrapos", "Julio Cesar Vargas" y "Rubén Darío Ávila".
4. Ituango: Problema crítico por disputa entre el Clan del Golfo y disidentes FARC. Hay apoyo del ELN a disidentes FARC.



Agencia
Nacional de
Tierras
JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

FORMA
ACTIVIDAD
PROCEDIMIENTO

ACTA REUNIÓN
CONTROL DE LA INFORMACIÓN
DOCUMENTADA
INTELIGENCIA DE LA INFORMACIÓN

CÓDIGO
VERSIÓN
FECHA

INTI-F-008

1

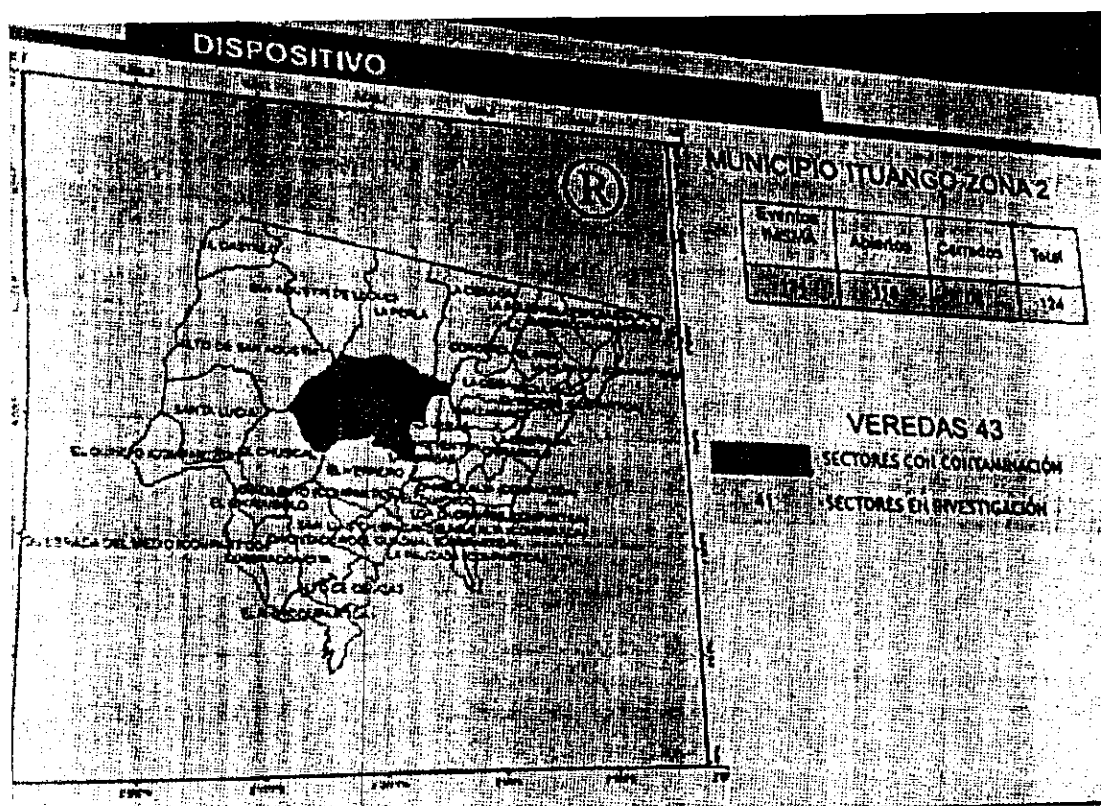
17/02/2017

Se concluye por parte del ejército que para el trabajo en San Carlos no hay ningún problema de seguridad; por su parte en Valdivia, Cáceres y Tarazá se debe trabajar en articulación con el Batallón Rifles y para el caso de Ituango la recomendación es no entrar a territorio por el momento y dejar la intervención de este municipio en último lugar, dadas las operaciones de las Fuerzas Militares en este municipio.

requiere mayor análisis antes de realizar trabajo de campo, dada la complejidad de la situación actual de seguridad.

3. Avance del proceso de desminado humanitario

Los funcionarios de Descontamina Colombia explican que actualmente solo están operando en territorio del municipio de Ituango (de los focalizados por la ANT). Allí se han identificado zonas que requieren investigación y algunas zonas donde se ha confirmado presencia de MAP-MUSE. En las figuras a continuación se identifican cada una de estas zonas.



Sectores en investigación: Veredas El Castillo, San Agustín de Leones, La Ciénaga, La Soledad, La Esperanza, La Perla, El Quindío, EL Chuscal, Quebrada del Medio, El Herrero, San Luis, La Ceiba, Alto Cenizas, entre otras que no se aprecian bien en la imagen, pero pueden ser identificadas posteriormente con la información cartográfica disponible.



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

FORMA

ACTIVIDAD

PROCEDIMIENTO

ACTA REUNIÓN

CONTROL DE LA INFORMACIÓN
DOCUMENTADA

INTELIGENCIA DE LA INFORMACIÓN

CÓDIGO

VERSIÓN

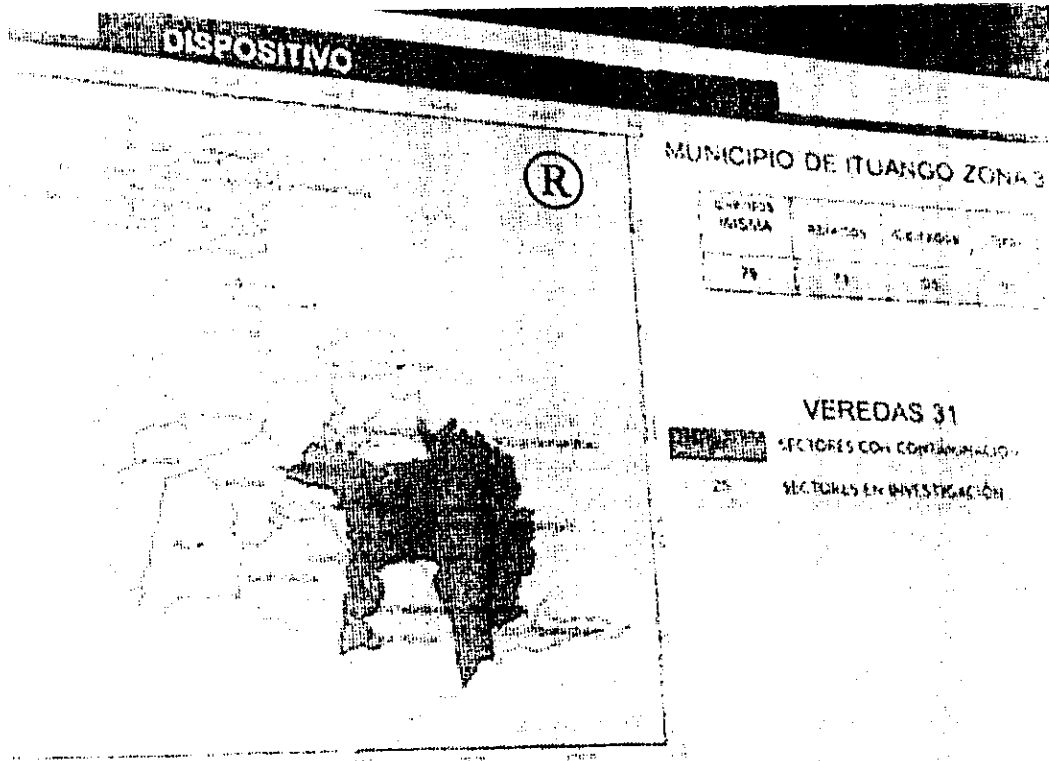
FECHA

INTI-F-008

1

17/02/2017

Sectores con contaminación: Vereda El Barranco.




Sectores en investigación: Veredas El Tinto, Canoas, Singo, El Amparo, Palo Blanco, El Naranjo, La Honda, entre otras que no se aprecian bien en la imagen, pero pueden ser identificadas posteriormente con la información cartográfica disponible.

Sectores con contaminación: Guacharaquero, La Hundida, Cortaderal.

Los funcionarios de Descontamina Colombia explican que ellos manejan directamente estas dos zonas del municipio de Ituango, pero hay otra entidad que tiene a cargo el desminado en el resto del municipio; estos últimos no están operando actualmente por dificultades de seguridad para el acceso.

Sobre el municipio de San Carlos, Descontamina Colombia explica que si bien fue declarado municipio libre de MAP-MUSE; recientemente recibieron información de sospecha de Minas en 3 veredas. Los funcionarios se comprometen a compartir esta información con el equipo de ANT.

 Agencia Nacional de Tierras <small>JUNTOS ABRIMOS LAS PUERTAS AL PROGRESO</small>	FORMA	ACTA REUNIÓN	CÓDIGO	INTI-F-008
	ACTIVIDAD	CONTROL DE LA INFORMACIÓN DOCUMENTADA	VERSIÓN	1
	PROCEDIMIENTO	INTELIGENCIA DE LA INFORMACIÓN	FECHA	17/02/2017

4. Enlaces para la articulación entre ANT y Ejército Nacional para el OSPR en Antioquia

El ejército explica como para el buen desarrollo del proceso en estos municipios se requiere para el caso de Cáceres, Tarazá y Valdivia, articulación con el Batallón Rifles; directamente con el Coronel Luque.

Para los municipios de Ituango y San Carlos la articulación se debe realizar con la Cuarta Brigada del ejército y el enlace es el Mayor Javier Durán, Cuarta Brigada; celular 3103241737

El enlace con el programa Descontamina Colombia es el Sargento Luis Alberto Alipio Corredor, celular: 312-5923059.

El enlace con la séptima división puede ser a través de Luz Borja. Luz.borja@ejercito.mil.co

RESUMEN COMPROMISOS Y OBSERVACIONES

1. Compartir directorio de funcionarios de la ANT en cada territorio
2. Compartir itinerarios de campo
3. Acudir a los enlaces establecidos para articular las actividades de campo
4. Informar a los funcionarios de ANT sobre las 3 veredas de San Carlos con sospecha de MAP-MUSE
5. Compartir con Descontamina Colombia información comunitaria sobre presencia de MAP-MUSE.

ANEXOS

Lista de asistencia.

ESCENARIO ANTIOQUIA

CARACTERIZACIÓN ASUNTOS DE SEGURIDAD Y CONTEXTO PARA LA SUBDIRECCIÓN DE PLANEACIÓN OPERATIVA. VERSIÓN 1.

CONTEXTO GENERAL

El escenario de transición posterior a la firma de los Acuerdos de la Habana y con esto la salida del actor Farc de la dinámica conflictual, como actor dominante en diversos espacios de la geografía nacional, pone sobre la mesa la consideración de variables en el mediano y largo plazo que son de necesaria evaluación para entender el desarrollo de nuevas dinámicas a nivel territorial y estrictamente en el entorno de seguridad.

En este contexto la característica principal de la dinámica de los actores regionales en relación con la conflictividad armada es necesario enmarcarla en una reconfiguración de poderes locales ilegales por el control territorial de las zonas y corredores estratégicos. La salida de las Farc como actor relevante en las acciones desarrolladas en la región, y el subsecuente proceso de desmonte de la estructura local, ha generado un vacío de poder, que en principio empieza a ser disputado por organizaciones como el ELN pero copado efectivamente por grupos delincuenciales organizados como el Clan del Golfo.

Este reacomodamiento de los actores ilegales responde a un análisis de corto plazo de las variables que afectan las condiciones de orden público, sin embargo es necesario complementar estas nociones y considerar la evaluación de la política en materia de sustitución de cultivos de uso ilícito que enmarca el comportamiento y la estructuración de las economías ilegales que es posible sobreponer para entender el escenario para esta región. De ahí que el desempeño del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) tiene un impacto significativo tanto en el contexto de corto y mediano plazo, si se evalúa el nivel de cumplimiento de los compromisos instituciones con la comunidad que permitan mitigar la conflictividad y quitar un factor base del circuito ilegal en la cadena logística del problema de las drogas.

Otro de los aspectos a tener en cuenta remite a la efectividad e impulso de los procesos de desminado humanitario y militar así como la priorización y asignación de las zonas por parte de Descontamina Colombia – Acción Integral Contra las Minas Antipersonal. Los municipios focalizados del escenario Antioquia se encuentran catalogados dentro del Riesgo Tipo I de Alta Afectación pero con una constante y remite al hecho que las condiciones de orden público no es posible priorizarlas para asignación dentro del orden de tareas de los operadores de desminado. El seguimiento a la asignación presupuestal por parte del Gobierno Nacional al plan de intervención y por ende el horizonte de tiempo para su implementación constituyen un codicionante para la estrategia de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural, que se suscribe a uno de los principios de ordenamiento y es el de generar condiciones de

sostenibilidad en el territorio para las comunidades beneficiadas por la política pública.

En el caso del municipio de Ituango es posible identificar un cambio en el entorno de seguridad que es complejizado por una multiplicidad en la presencia de actores ilegales armados y delincuenciales (Disidencias de FARC, Clan del Golfo y Caparrapos). Asimismo, una conflictividad social ante la incapacidad de la Política de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito de contrarrestar la expansión y concentración de esta actividad en el Municipio; contexto que se agrava con unas variables geográficas que dificultan las labores de atención por parte de los operadores de Desminado Humanitario y Militar y la falta de asignación a las zonas para la intervención en estos asuntos. Asimismo, la conectividad entre Ituango y Tarazá permite caracterizarla como una zona con alta complejidad por la presencia de cultivos de uso ilícito y las consecuentes problemáticas conexas en clave de consolidarse como un circuito de economía ilegal. De ahí que las acciones que se desarrollan entre estos municipios de Bajo Cauca repercute de manera directa en el comportamiento de las variables de seguridad pública del conjunto de la zona.

Para el caso de Cáceres la disputa territorial por el control de los corredores estratégicos y las zonas de cultivos de uso ilícito generan una dinámica conflictual que se concentra en las fronteras municipales, principalmente delimitada por la confrontación entre el clan del golfo como estructura dominante y estructuras del ELN. esta conflictividad no ha permitido que se priorice el municipio para la intervención en materia de desminado el cual se encuentra catalogado de Riesgo tipo I o alta afectación por Minas y Muse.

Tarazá presenta un comportamiento similar al de Cáceres por presencia de actores y disputas territoriales asociadas a cultivos de uso ilícito. El Clan del golfo como estructura dominante consolida las acciones en territorio, pero se suma la presencia de otras estructuras delincuenciales como caparrapos y paisas. La problemática de Minas lo caracterizan como el municipio con mayor afectación por MAP logrando un área de 900.000 M² y a lo que se suma un incremento en el índice de amenaza por cultivos de uso ilícito.

Valdivia, mantiene una lógica de zona de corredor estratégico con presencia de actores ilegales como el ELN y el Clan del Golfo, pero se caracteriza como un espacio con menor conflictividad que se ve afectado por la dinámica de Cáceres, Tarazá e Ituango. Se identifica una concentración de acciones en las zonas de los cascos urbanos. La situación de minas responde a una caracterización de alta afectación y con la necesidad de priorización ante el cambio de condiciones del entorno de seguridad.

San Carlos, es posible identificarlo como un municipio con baja conflictividad pero con presencia de actores armados y sin riesgo eminente en materia de afectación por MAP.

ESQUEMA	MUNICIPIO	Aumento de delincuencia, homicidios, prostitución, microtráfico, presencia de armamentos ilegales, etc.	Calidad institucional de la policía	Amesetas, atentados, asedios de tierras/finanzas sociales, reclutamiento de niñas, excombatientes-desmovilizados y contra actores de otras organizaciones sociales	Presencia de grupos armados organizados, desplazamiento forzado, presencia por grupos armados organizados o grupos delincuenciales	Presencia de grupos armados organizados, desplazamiento forzado, presencia por grupos armados organizados o grupos delincuenciales	Presencia de cultivos de uso ilícito o progresión de sustitución	Presencia de Minerva legal criminal	Ames o núcleos variables de mayor conflictividad	PERCEPCIÓN NIVEL DE RIESGO PARA INTERVENCIÓN	OBSERVACIONES U OTROS ELEMENTOS A CONSIDERAR
ANTIOQUIA	CÁCERES	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MEDIO	En hechos de mayor ocurrencia son desplazamientos forzados que se han presentado de manera constante durante este año, enfrentamiento entre estructuras de grupos armados ilegales, durante la semana anterior se produjo el homicidio de un líder social.
	ITUANGO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MEDIO	Esta presencia de grupos armados en algunas veredas que componen el núcleo de las veredas Ciénaga, La Grulla y Santa Rita, los cuales hasta el momento no han logrado que se desarrollen las actividades normales de la ATR en territorio. En las veredas de la zona de las vías o carreteras que comunican las veredas, desde las 6:00 m. hasta las 8:00 m. Se han presentado muertes violentas, asaltos, secuestros de personas, principalmente en algunas veredas que componen el núcleo de La Grulla. Se han presentado desplazamientos en las veredas La Ciénaga, La Soledad, El Tambo, La Concordia y La Caba, del núcleo Santa Rita. Las actividades en campo se han realizado con total normalidad, contando siempre con una presencia de la comunidad y la seguridad rural, aportado principalmente por la comunidad y la administración municipal.
ANTIOQUIA	SAN CARLOS	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	En materia de orden público no se encuentran aumentos que puedan interferir en el OSM. Es importante tener en cuenta que en algunas veredas se está desarrollando el proceso de desmilitarización humano para lo cual es importante coordinar con las autoridades y líderes comunitarios el desplazamiento a estas veredas (San Miguel, Santa Rita y la Mirada). También se reporta presencia de cultivos ilícitos a menor escala en las veredas de Periodo Grande, San Miguel para Nariño, Quebrado - 20 de Junio y Las Flores. Se observan algunas explosiones mineras informales en la zona de la escuela.
	TARAZÁ	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MEDIO	En el Municipio de Tarazá en los últimos días se vienen presentando una serie de eventos violentos, situación que requiere de una alta coordinación con la administración municipal y las comunidades para la realización de actividades de campo. La defensoría de pueblo emitió informe de alteraciones por conflicto armado.
	VALDIVIA	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	MODERADO	Para cualquier ruta a vereda se debe contar con la previa comunicación con el representante comunitario de la Junta de Acción Comunal, en articulación con el municipio. Es importante mencionar que en el municipio existe minero pero de tipo artesanal.

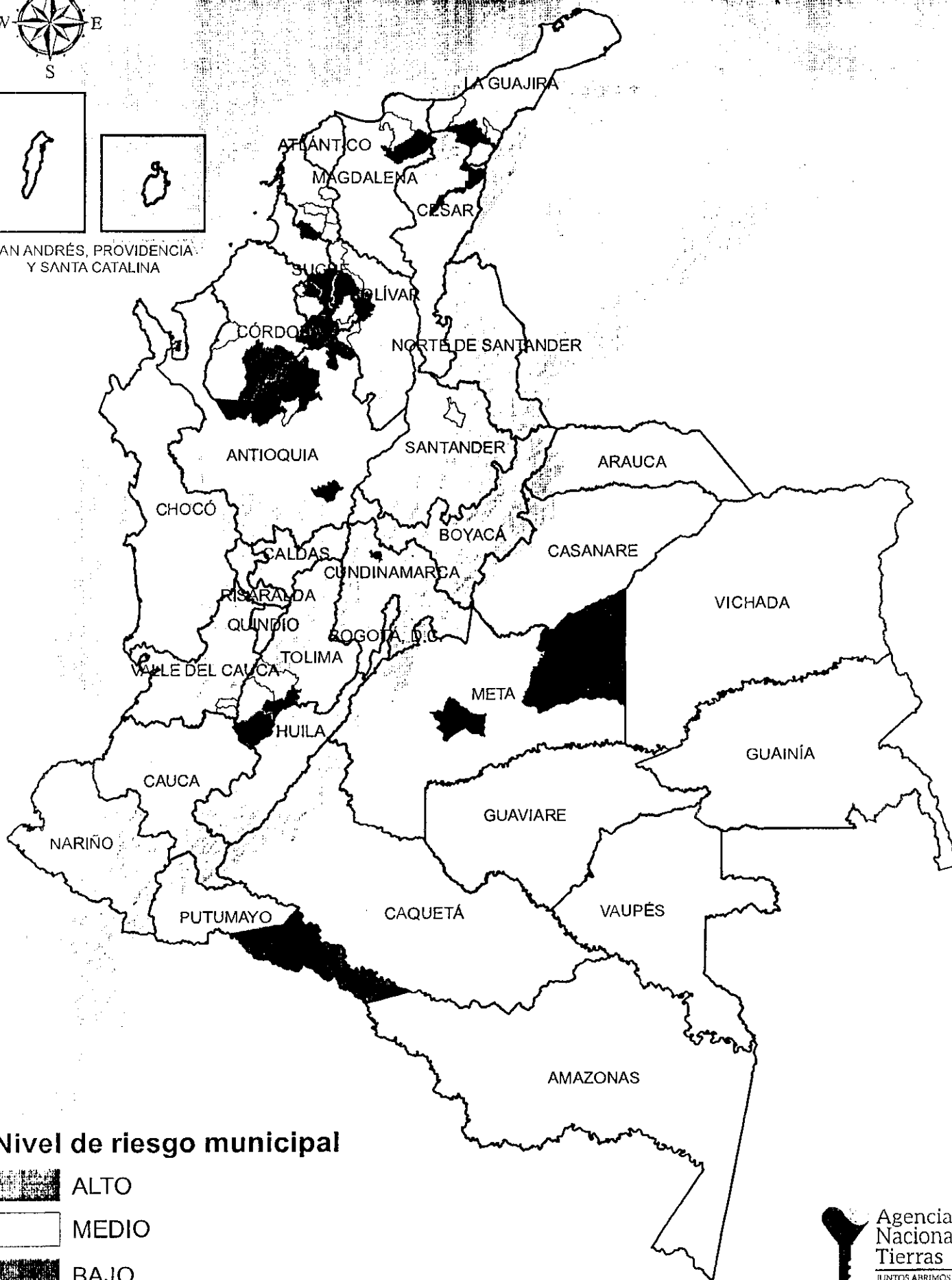
EVENTOS DE SEGURIDAD - ESCENARIOS ANT

FECHA REPORTE	MUNICIPIO	HECHOS-CONTEXTO	LUGAR	ACTOR ARMADO	OBSERVACIONES
25/04/2018	TARAZÁ	PROBLEMÁTICA EN TARAZÁ POR ENFRENTAMIENTOS ENTRE GDO	TARAZA		https://www.rcnradio.com/colombia/antioquia/al-menos-dos-mil-hombres-de-la-fuerza-publica-refuerza-seguridad-en-el-bajo
24/04/2018	CACERES TARAZA ITUANGO	CULTIVOS DE COCA EN CACERES TARAZA E ITUANGO 75-80% MUNICIPIO.	TARAZA ITUANGO CACERES	CULTIVOS ILÍCITOS	http://www.eltiempo.com/colombia/medellin/en-2018-han-erradicado-3-186-hectareas-de-coca-en-antioquia-209216
23/04/2018	CACERES	ATAQUE A CAPARRAPOS	CÁCERES	CAPARRAPOS	http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/cae-mayor-proveedor-de-armas-de-la-banda-illegal-los-caparrapos-208658
17/04/2018	TARAZÁ	DESPLAZAMIENTOS A TARAZA	TARAZA	CLAN DEL GOLFO - CAPARRAPOS	https://www.bluradio.com/medellin/en-tres-dias-mas-de-200-personas-llegaron-desplazadas-al-casco-urbano-de-taraza-175535
16/04/2018	TARAZÁ	AUMENTO HOMICIDIOS LA CAUCANA	TARAZA	CLAN DEL GOLFO	https://canal1.com.co/noticias/nacional/ocho-muertos-por-enfrentamientos-entre-grupos-armados-en-taraza-antioquia/
14/04/2018	ITUANGO	AUMENTO HOMICIDIOS	ITUANGO	HOMICIDIO	https://www.lafm.com.co/nacional/erradicacion-de-cultivos-ilicitos-en-ituango-antioquia-se-reactivara-el-25-de-abril/

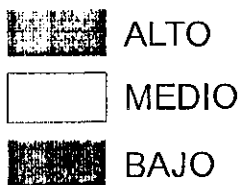
NIVEL DE RIESGO PARA LOS 43 MUNICIPIOS ESCENARIO 2018



SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA
Y SANTA CATALINA



Nivel de riesgo municipal



ALERTA TEMPRANA N° 022 -18

Riesgo Electoral

Fecha: febrero 14 de 2018


1. Introducción

Durante el año 2018 se realizarán las elecciones de Congreso de la República (11 de marzo de 2018) y de Presidente de la República (primera vuelta 27 de mayo de 2018 / segunda vuelta 17 de junio de 2018). La Defensoría del Pueblo, a través de la Delegada para la Prevención de Riesgos de Violaciones de DH y DIH, Sistema de Alertas Tempranas (SAT), en el marco de su acción preventiva presenta la Alerta de Riesgo Electoral, en la cual se busca advertir sobre los riesgos relacionados con las conductas que en el marco del conflicto armado puedan constituir violaciones al derecho de participar en la conformación, ejercicio y control del poder político y/o delitos contra los mecanismos de participación democrática.

Mediante la Resolución 2201 del 04 de marzo de 2017 la Registraduría Nacional del Estado Civil estableció que las elecciones para el Congreso de la República se realizarán el 11 de marzo de 2018. Adicionalmente, a través de la Resolución 5552 de 26 de mayo de 2017, la Registraduría Nacional del Estado Civil estipuló que la primera vuelta de las elecciones de Presidente y Vicepresidente de la República tendrán lugar el 27 de mayo de 2018. En caso de que haya lugar, es decir en que ninguno de los candidatos presidenciales obtenga la mitad más uno de la votación total, la segunda vuelta se realizaría el domingo 17 de junio de 2018.

Una primera característica del próximo certamen electoral para el Congreso tiene que ver con la importancia para definir el apoyo político a los candidatos que se disputarán la Presidencia de la República en mayo de 2018, y, en consecuencia, el diseño del mapa electoral que permitirá establecer las alianzas y apoyos para las elecciones de cargos regionales a alcaldías, concejos municipales, ediles, asambleas departamentales y gobernadores en el año 2019. A partir de esta característica, se configura el riesgo de probables apoyos de parte de grupos armados ilegales, narcotraficantes y empresarios interesados en mantener el statu quo o modificar el existente hacia condiciones políticas favorables a sus intereses.

Una segunda característica se identifica en el funcionamiento del sistema electoral en Colombia, destacado por dos aspectos: el primero, relacionado con la desinstitucionalización del sistema de partidos a nivel regional y local, en contextos de conflicto, narcotráfico y situaciones de fraude electoral, que ha influido considerablemente en la posibilidad de que se permee sin mayores restricciones el sistema político (Ávila Martínez & Velasco, 2012). Y el segundo, referente al exagerado aumento de los costos de las campañas electorales financiados por contratistas privados que después se presume exigen el retorno de su inversión a los candidatos.

 <p>Defensoría del Pueblo COLOMBIA</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 3 de 97</p>
---	---	-----------------------

acuerdos. Esta Alerta se constituye en una herramienta para que se tomen las medidas que puedan garantizar el libre ejercicio democrático electoral tras la firma del Acuerdo Final de Paz.

El Acuerdo Final para la terminación del conflicto armado y la construcción de una paz estable y duradera, suscrito por el Gobierno nacional y las FARC - EP, el 24 de noviembre de 2016, continúa con un proceso de Justicia Transicional, hacia el cierre del conflicto armado interno en el País.

La implementación del punto 2 del Acuerdo Final, denominado de Participación política: Apertura democrática para construir la Paz, debe conducir hacia la mayor apertura democrática en Colombia, garantizando la mayor participación política de la sociedad de los sectores que han sido golpeados por el conflicto armado y la exclusión política que han sido determinadores de la Violencia Sociopolítica.

El punto 2.1.2 plantea un compromiso de garantizar la seguridad para el ejercicio de la política, cuyo objetivo final debe ser el afianzamiento de una cultura de convivencia, tolerancia y solidaridad que permita la ampliación de la democracia participativa, sobre la base de prevenir la estigmatización por causas de opinión o el ejercicio de la oposición y el empleo de la violencia por la defensa o contradicción de ideas en el debate y participación en el espectro político nacional.

El Acuerdo final, prevé la construcción de un Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política (punto 3.4) adecuando las normas y estableciendo elementos de coordinación y corresponsabilidad institucional (punto 3.4.1), bajo una perspectiva de seguridad basada en el humanismo y valores democráticos. La asunción de este sistema de seguridad debe conllevar al fin del conflicto (punto 3 Acuerdo Final).

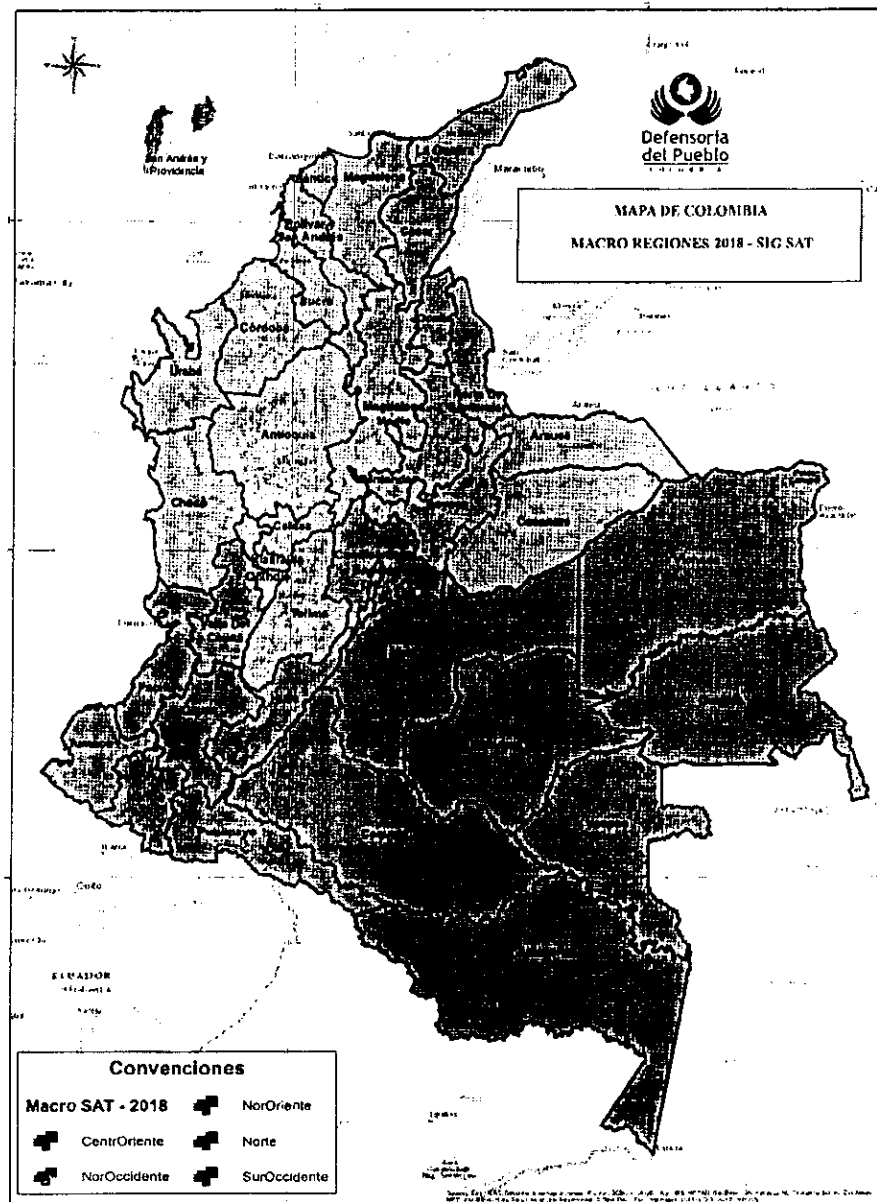
El Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política, debe prevenir las amenazas a la vida, integridad, libertad y seguridad de: i) líderes y lideresas de organizaciones y movimientos sociales y defensoras y defensores de derechos humanos; ii) garantías para la movilización y la protesta social; iii) partidos y movimientos políticos, en especial aquellos que se declaren en oposición.


El Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política, fue creado mediante el Decreto Ley 895 del 29 de mayo de 2017, en el marco de las facultades extraordinarias y excepcionales otorgadas por el Congreso Nacional al Presidente de la República (Acto Legislativo N° 001 de 2016) para el cumplimiento del Acuerdo Final, cuyo objeto es "...contribuir a crear y garantizar una cultura de convivencia, tolerancia y solidaridad que dignifique el ejercicio de la política y brinde garantías para prevenir cualquier forma de estigmatización y persecución".

El Decreto Ley 895 de 2017 crea una Instancia de Alto Nivel del Sistema Integral de Seguridad para el Ejercicio de la Política, en cabeza del Presidente de la República y debe garantizar "... la participación de los partidos y movimientos políticos especialmente de aquellos que hayan sido afectados en su seguridad, de organizaciones de víctimas y de

2. Metodología.

En primer lugar, para comprender el análisis de riesgo electoral que desarrolla la Defensoría del Pueblo es preciso reseñar que territorialmente el Sistema de Alertas Tempranas se divide actualmente en cinco macrorregiones integradas de la siguiente manera:



	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 7 de 97</p>
---	---	-----------------------

corrupción al sufragante, restricciones a la participación en el proceso electoral, y cooptación de aspirantes y candidatos, entre otras acciones.

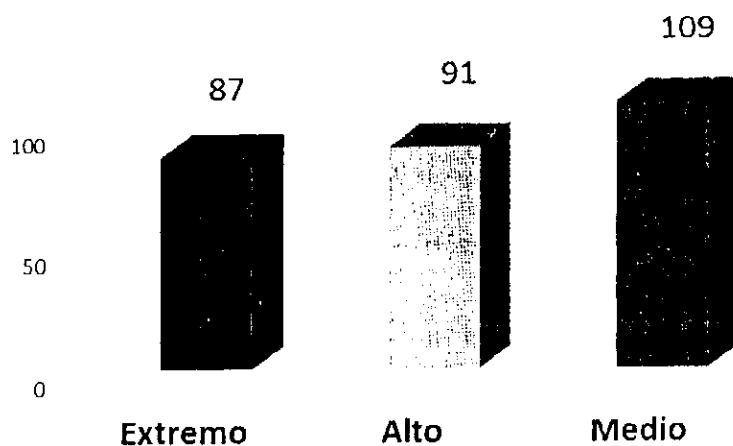
En los casos que se identifica, se incluye: a) un análisis de afectaciones con enfoque diferencial y de sujetos de especial protección constitucional, en el que se realiza un análisis de las posibles afectaciones en el ejercicio de los derechos civiles y políticos en el marco del proceso electoral en razón de la identidad de género, orientación sexual, situación de discapacidad, origen étnico y grupos expuestos a mayor riesgo (víctimas, defensores/as de derechos humanos, líderes sociales y comunitarios); b) Medidas de prevención y protección en la que se describen de manera general si hay medidas adoptadas por las autoridades civiles y militares para atender las violaciones del derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político, y/o delitos en contra de los mecanismos de participación democrática

3. Municipios identificados en riesgo y posibles conductas vulneratorias (análisis estadístico).

El Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo para el proceso electoral del año 2018 ha identificado **287 municipios de 29 departamentos** con riesgo electoral por incidencia de grupos armados ilegales, que corresponden al 25% de los municipios del país.

De los 277 municipios y 10 áreas no municipalizadas señaladas con algún nivel de riesgo electoral, **87 han sido calificados en riesgo Extremo** (13 departamentos), **91 en riesgo Alto** (18 departamentos) y **109 en riesgo Medio** (22 departamentos del país).

Calificación nivel de riesgo electoral

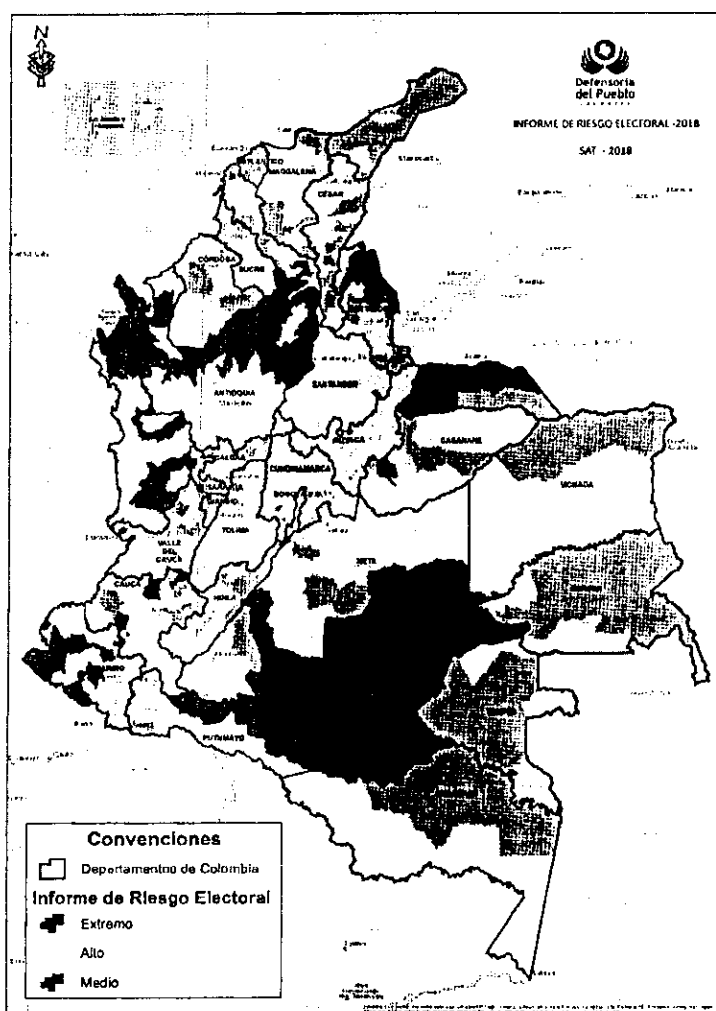


Fuente: Defensoría Delegada para la Prevención de Riesgo de Violaciones a los Derechos Humanos - 2018


Total de Áreas No Municipalizadas identificados en riesgo por nivel

Departamento	Total Áreas No Municipalizadas	Medio	Total general
Amazonas	9	4	44%
Guainía	8	5	63%
Vaupés	3	1	33%

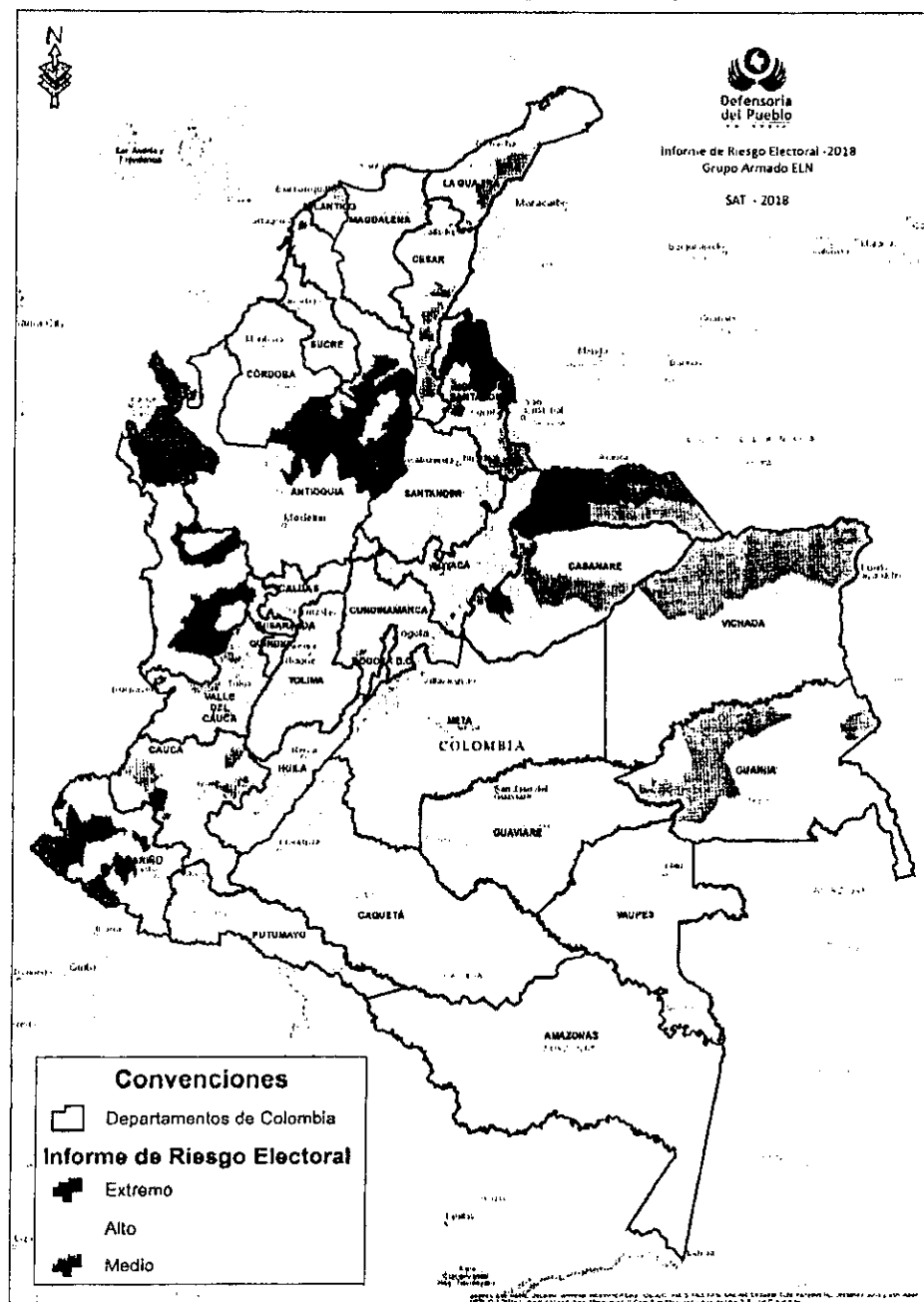
Fuente: Defensoría Delegada para la Prevención del Riesgo de Violaciones a los Derechos Humanos y DIH - 2018



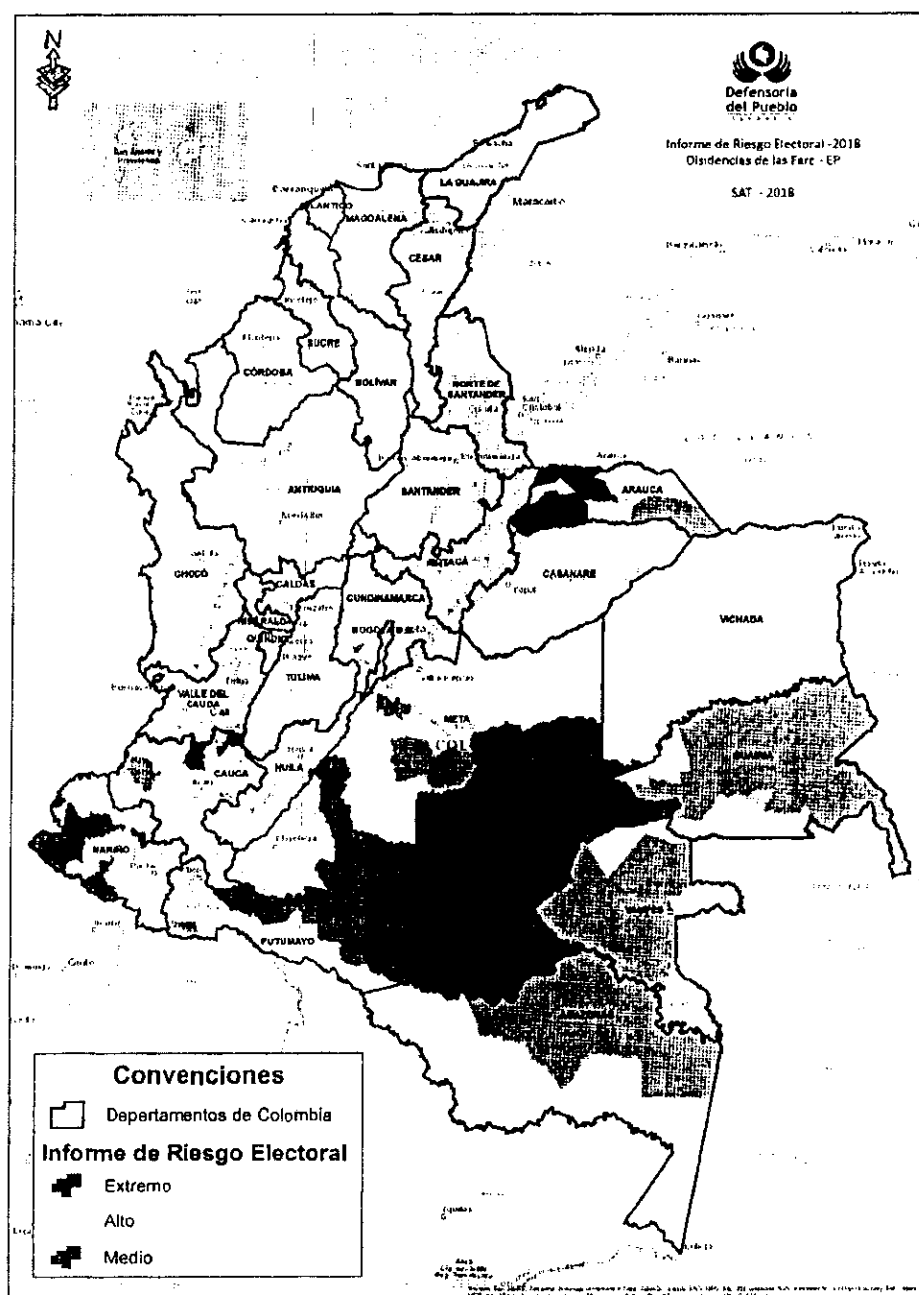
Fuente: Defensoría Delegada para la Prevención del Riesgo de Violaciones a los Derechos Humanos y DIH - 2018

 <p>Defensoría del Pueblo COLOMBIA</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 11 de 97</p>
---	---	------------------------

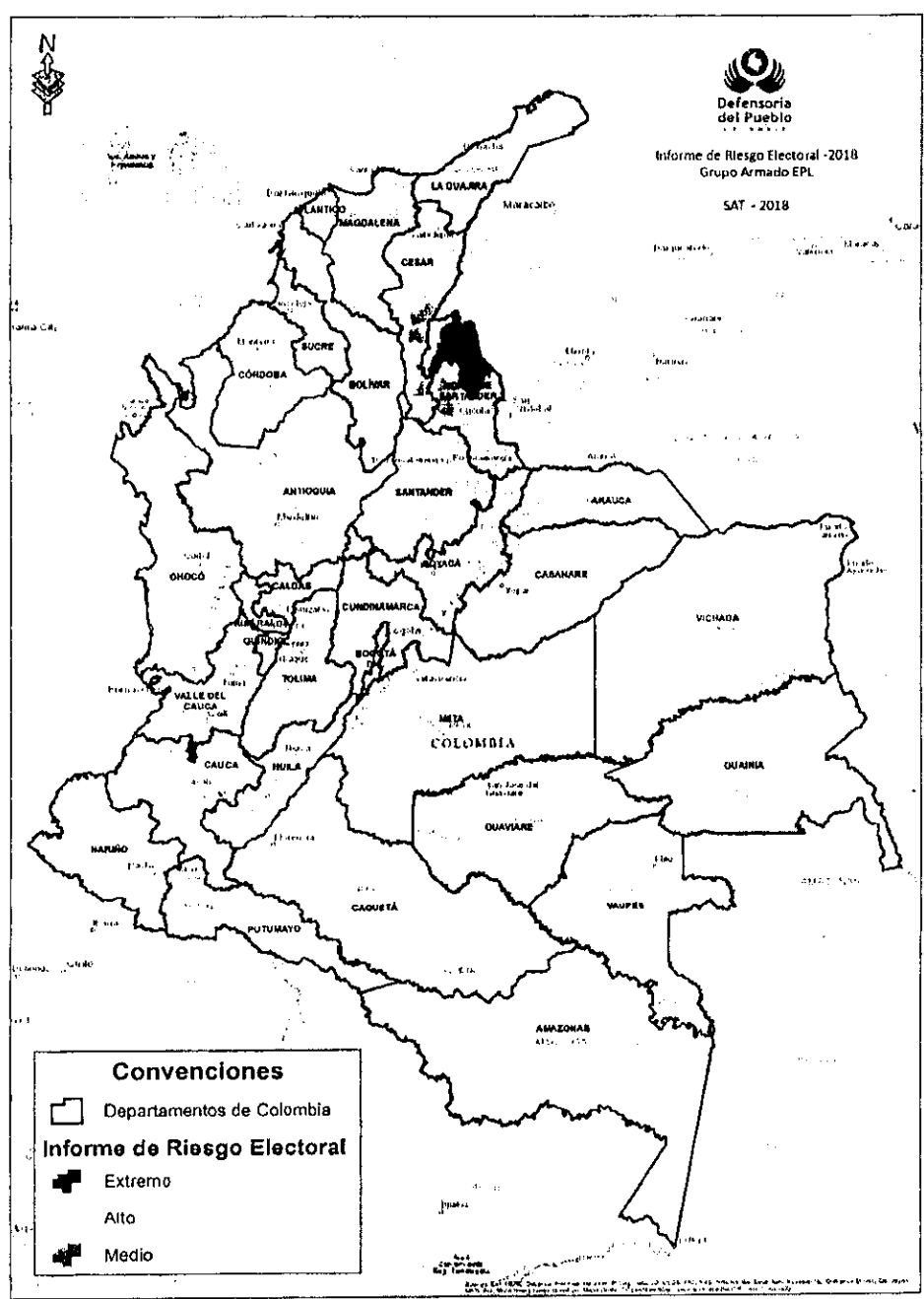
El ELN se identifica como fuente de amenaza en 148 municipios. De ese grupo 56 se identifican en riesgo extremo, 43 en riesgo alto y 49 en riesgo medio.



Las estructuras disidentes de las FARC-EP, se identifican como fuente de riesgo en 78 municipios. De ese grupo 25 se identifican en riesgo extremo, 29 en riesgo alto y 24 en riesgo medio.



El EPL, se identifica como fuente de riesgo en 17 municipios. De ese grupo 6 se identifican en riesgo extremo, 5 en riesgo alto y 6 en riesgo medio.



Posibles conductas vulneratorias de los derechos fundamentales

En el monitoreo y análisis del SAT se ha podido identificar los escenarios de riesgo electoral y las probables conductas vulneratorias de los actores armados para incidir o perturbar en los comicios.




Fuente: Defensoría Delegada para la Prevención de Riesgo de Violaciones a los Derechos Humanos y DIH - 2016

Las principales conductas vulneratorias que se identifican son en su orden: amenazas contra personas o movimientos políticos; el constreñimiento al sufragante; la perturbación del certamen democrático; restricciones a la movilidad; la utilización de métodos o medios para generar terror en la población civil; los homicidios; la corrupción al sufragante; los ataques o atentados contra individuos o sedes políticas; el confinamiento; el desplazamiento forzado de población civil; y finalmente la violencia sexual.


Relación general de municipios identificados en riesgo, ordenados por departamento y nivel de riesgo, con actor armado fuente de la amenaza. 2018.

Departamento	Nivel de Riesgo	Municipio	Actores Armados
Antioquia	Alto	Angostura	AGC
		Bello	AGC
		Briceño	AGC
		Campamento	AGC
		Chigorodó	AGC
		Medellín	AGC

	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 19 de 97</p>
---	---	------------------------


Departamento	Nivel de Riesgo	Municipio	Actores Armados
		Palmar de Varela	Otros grupos armados posdesmovilización
		Piojó	Otros grupos armados posdesmovilización
		Puerto Colombia	ELN, AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Repelón	Otros grupos armados posdesmovilización
		Sabanalarga	Otros grupos armados posdesmovilización
		Soledad	ELN, AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Tubará	Otros grupos armados posdesmovilización
Bogotá	Alto	Bogotá D.C	ELN, Disidencias FARC, AGC
Bolívar	Extremo	Achí	AGC
		Arenal	ELN
		Barranco de Loba	AGC
		Cantagallo	ELN
		Montecristo	AGC, ELN
		Morales	ELN
		Norosí	ELN
		San Jacinto del Cauca	AGC
		San Martín de Loba	AGC
		San Pablo	ELN
		Santa Rosa	ELN
		Simití	ELN
		Tiquisio	AGC, ELN
	Medio	Cartagena	Otros grupos armados posdesmovilización
		El Carmen de Bolívar	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Magangué	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
Boyacá	Alto	Chita	ELN
		Guican	ELN
		Labranzagrande	ELN
		Pajarito	ELN
		Paya	ELN
		Pisba	ELN

Departamento	Nivel de Riesgo	Municipio	Actores Armados
	Extremo	Piamonte	Disidencias FARC-EP
		Santander de Quilichao	Disidencias FARC-EP, Otros grupos armados posdesmovilización
		Argelia	ELN, Otros grupos armados posdesmovilización
		Buenos Aires	Disidencias FARC-EP, AGC
		Caloto	Disidencias FARC-EP
		Corinto	Disidencias FARC-EP
		Miranda	Disidencias FARC-EP
		Morales	Disidencias FARC-EP, Otros grupos armados posdesmovilización
	Medio	Suárez	Disidencias FARC-EP, EPL, Otros grupos armados posdesmovilización
		Balboa	ELN
		Inzá	ELN
		Jambaló	ELN
		Timbiquí	ELN, Disidencias FARC-EP
		Toribio	ELN
		Totoró	ELN
Cesar	Medio	Aguachica	ELN
		Agustín Codazzi	Otros grupos armados posdesmovilización
		Curumaní	EPL, ELN, Otros
		González	EPL, ELN
		La Gloria	ELN
		La Jagua de Ibirico	ELN, Otros grupos armados posdesmovilización
		Pailitas	EPL, ELN, AGC, Otros
		Río de Oro	EPL, ELN
Chocó	Alto	Bagadó	AGC, ELN
		Carmen de Atrato	AGC, ELN
		Certegui	ELN
		El Litoral del San Juan	AGC, ELN
		Lloró	AGC, ELN
		Río Quito	AGC, ELN
		San José del Palmar	AGC, ELN

	Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección	Página 23 de 97
---	--	-----------------

Departamento	Nivel de Riesgo	Municipio	Actores Armados
	Medio	Silvania	AGC, Disidencias FARC-EP
		Soacha	AGC, Disidencias FARC-EP
		Venecia	AGC, Disidencias FARC-EP
		Arbeláez	AGC, Disidencias FARC-EP
		San Bernardo	AGC
		Viotá	ELN, Disidencias FARC-EP
Guainía	Medio	Inírida	Disidencias FARC-EP
Guaviare	Extremo	Calamar	AGC, Disidencias FARC-EP
		El Retorno	AGC, Disidencias FARC-EP
		Miraflores	Disidencias FARC-EP
		San José del Guaviare	AGC, Disidencias FARC-EP
Huila	Medio	Algeciras	Grupos de Delincuencia Organizada
		Baraya	Grupos de Delincuencia Organizada
		Neiva	Grupos de Delincuencia Organizada
		Tello	Grupos de Delincuencia Organizada
La Guajira	Medio	Albania	ELN
		Barrancas	ELN
		Dibulla	Otros grupos armados posdesmovilización
		Fonseca	ELN
		Maicao	ELN, AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Riohacha	Otros grupos armados posdesmovilización
		Uribe	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Urumita	ELN
Magdalena	Medio	El Banco	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Plato.	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Pueblito de los Andes	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Santa Ana	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Santa Bárbara de Pinto	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Santa Marta	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Tenerife	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
Meta	Alto	La Macarena	Disidencias FARC-EP
		Mesetas	Disidencias FARC-EP

Departamento	Nivel de Riesgo	Municipio	Actores Armados
	Extremo	San Calixto	ELN, EPL
		Convención	ELN, EPL
		Cúcuta	ELN, AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		EL Tarra	ELN, EPL
		Puerto Santander	Otros grupos armados posdesmovilización
		Sardinata	ELN, EPL
		Teorama	ELN, EPL
		Tibú	ELN, EPL
		Villa del Rosario	ELN, AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
	Medio	Abrego	EPL, ELN
		Chitagá	ELN
		Herrán	ELN
		La Playa	EPL, ELN
		Ragonvalia	ELN
		Silos	ELN
		Toledo	ELN
Putumayo	Alto	Leguízamo	Disidencias FARC-EP, Otros grupos armados posdesmovilización
		Puerto Asís	Disidencias FARC-EP, Otros grupos armados posdesmovilización
		San Miguel	Disidencias FARC-EP, Otros grupos armados posdesmovilización
	Extremo	Puerto Guzmán	Disidencias FARC-EP, Otros grupos armados posdesmovilización
	Medio	Valle del Guamuez	Disidencias FARC-EP, Otros grupos armados posdesmovilización
Quindío	Medio	Armenia	grupo armados posdesmovilización
		Quimbaya	grupo armados posdesmovilización
Risaralda	Alto	Belén de Umbría	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
		Mistrató	ELN
		Quinchía	AGC
		Santa Rosa de Cabal	AGC, Otros grupos armados posdesmovilización
	Extremo	Pueblo Rico	ELN

 <p>Defensoría del Pueblo</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 27 de 97</p>
--	---	------------------------

del país y la reconfiguración sobre el control de los territorios que dejaron las FARC-EP, puede potencialmente incidir en el momento previo a su realización así:

- En el caso de los grupos posdesmovilización de las AUC, aunque no se han mostrado en contra de las elecciones, es posible que incidan negativamente en su normal desarrollo. Principalmente en los departamentos de la Costa Caribe, Antioquia, Chocó, Valle del Cauca, Nariño, Meta y Guaviare.
- En el caso del ELN, tras la ruptura del cese bilateral al fuego y a las hostilidades con el Gobierno Nacional, es posible que incida en las elecciones con acciones violentas en sus zonas de influencia de los departamentos de Antioquia, Norte de Santander, Arauca, Chocó, Cauca y Nariño, pero también en zonas de alto impacto como ciudades capitales (no se puede perder de vista el caso del ataque a una estación de policía en Barranquilla).
- Las disidencias de las FARC-EP han atacado particularmente a exintegrantes de esta misma guerrilla, por lo que, aunque no se han manifestado abiertamente en contra del proceso electoral, se han presentado casos de restricciones y constreñimientos a las comunidades que realicen proselitismo político a favor del partido FARC en los departamentos de Nariño, Putumayo, Cauca, Chocó y Antioquia. Consideran "traidores" se acogieron al Acuerdo Final de Paz.
- En el caso del EPL, se ha identificado que en sus zonas de influencia en Norte de Santander han promovido la "abstención activa".

En cuanto a las conductas, en términos generales, no se ha presentado un número alto de afectaciones relacionadas con el certamen electoral. De los partidos políticos en contienda se han manifestado ataques contra el partido Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común (FARC), la UP, Centro Democrático, Alianza Verde, Cambio Radical, Polo Democrático Alternativo. En el caso de la FARC, los hechos victimizantes principales han sido amenazas en Bogotá, Arauca, Valle, Cauca, Nariño, Norte de Santander y homicidios de militantes en Nariño. En el caso del Centro Democrático se han presentado amenazas a dirigentes en Santander y Vichada, igualmente amenazas a candidatos de Cambio Radical en Vichada, de Alianza Verde en Vichada y Putumayo e intimidaciones a partidarios del Polo Democrático Alternativo en Vichada.

La FARC manifestó públicamente la falta de garantías por parte del Gobierno Nacional para el desarrollo de su campaña y de proselitismo político, ya que en el desarrollo de visitas regionales a las ciudades de Armenia (Quindío) y Cali (Valle del Cauca) se presentaron agresiones por parte de ciudadanos que arrojaron elementos al candidato presidencial de la agrupación, y agredieron verbal y físicamente algunos simpatizantes. Candidatos de otras campañas estuvieron también en dichas manifestaciones.

Frente a esta circunstancia de ataque a candidatos de cualquier agrupación política o grupo representativo de ciudadanos, la Defensoría del Pueblo hace un llamado a la tolerancia y el debate de las ideas, y saluda la posibilidad de un "pacto de no agresión" entre campañas y candidatos que favorezca un ejercicio democrático sano y evite un efecto en cadena de agresiones mutuas que incidan negativamente en la posibilidad de la elección libre de los ciudadanos.

restringido o prohibido la movilidad de grupos étnicos y campesinos desde las zonas rurales hasta los puestos de votación, con lo cual se ha vulnerado su derecho al sufragio.


Otro factor importante de riesgo ha sido el surgimiento de grupos disidentes de las FARC-EP, que aunque de manera preliminar se identifican como actores cuyo fin principal es la obtención de rentas ilícitas asociadas a la producción y tráfico de estupefacientes, la minería ilegal y las extorsiones, también algunas de esas facciones han puesto en conocimiento público su intención de mantener consideraciones ideológicas alrededor de la lucha subversiva, incluso manifestando que quienes se acogieron al Acuerdo Final de Paz son “traidores”. Estas estructuras disidentes pueden afectar el certamen electoral debido a su intención de atacar a quienes consideran les han abandonado su causa. El partido de la FARC puede constituirse en foco de ataque, al igual que grupos que consideran de “derecha”, lo que se puede agudizar de cara a la carrera por la presidencia. Su principal influencia es en los departamentos de Antioquia, Chocó, Valle del Cauca, Cauca, Nariño, Meta, Guaviare, Caquetá, Putumayo y Arauca.

En el caso de los grupos armados posdesmovilización de las AUC, se erige como principal actor las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), que sobresale por su posible influencia en buena parte del país. Otras, estructuras posdesmovilización no han logrado tener ese alcance pero se mantienen a nivel local, donde su expresión violenta ha tenido arraigo y donde ostentan controles hegemónicos auspiciados en la intención de mantener status quo regionales. La influencia de estas estructuras en la contienda electoral está más relacionada con la pervivencia del control político, por lo que los principales riesgos están asociados a los constreñimientos y corrupción al sufragante. Su principal zona de influencia es en la región caribe y en la zona de confluencia de los departamentos de Chocó, Antioquia y Córdoba, así como su expansión a los departamentos de la Orinoquía colombiana en Meta y Guaviare y el pacífico nariñense.

Por otra parte, el ejercicio militar de la Fuerza Pública contra los grupos armados ilegales podría implicar acciones armadas, tales como hostigamientos, bombardeos, y desplazamientos, que si bien no están dirigidas a afectar directamente el proceso electoral, pueden influir en aspectos como la movilidad de la población civil para ejercer su derecho al voto. En este sentido, el escenario de confrontación en algunos municipios, afectados por combates, atentados con artefactos explosivos y desplazamientos forzados de comunidades campesinas e indígenas, pueden constituirse en un factor que lo condicione y limite.

Síntesis de la situación nacional de riesgo.

En la macrorregión norte o Costa Caribe pese a la inexistencia de hechos o conductas vulneratorias en el marco del conflicto que pongan en riesgo el certamen electoral, hay presencia de actores armados en que tienen influencia en el territorio y pueden influir con métodos violentos en el certamen electoral. No se descarta la posibilidad que grupos económicos y políticos con intereses en el territorio, se asocien con los Grupos Armados Posdesmovilización de las AUC (GAPD) para que a través de amenazas y constreñimiento se pueda lograr una victoria en las urnas.

 <p>Defensoría del Pueblo COLOMBIA</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 31 de 97</p>
---	---	------------------------

que en diferentes niveles impactaron el ejercicio de las libertades políticas y la composición del mapa político a nivel regional y nacional.

Estos elementos configuran el escenario de riesgo electoral actual, debido a la posibilidad de que los actores armados desplieguen acciones orientadas a impedir o interferir en los comicios, en un contexto de creciente pugnacidad entre los partidos y movimientos políticos en el que ya se han registrado manifestaciones de odio hacia los integrantes del partido Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común que participan por primera vez del debate electoral.

La macrorregión Centroriente se caracteriza por sus zonas de frontera y selváticas, son varios los factores que se entrelazan e influyen en esta situación de violencia: Unos como la amplitud y las características propias del territorio, que imposibilitan el control militar. Otros, aunados a la escasa e insuficiente presencia de autoridades civiles, cuya prestación de los servicios sociales se caracteriza por la atención de la población solo en centros poblados y cabeceras municipales, con herramientas precarias, sin comunicaciones, ni vías apropiadas, con numerosas obligaciones normativas para los alcaldes impuestas desde el nivel central y con poco presupuesto para cumplirlas.

Ante estas circunstancias y desde la perspectiva del control territorial en estas zonas de frontera, tanto las estructuras disidentes de las FARC-EP (Frentes Primero, Séptimo, Tercero), estructuras del ELN (Rafael Blanco Flórez), como los grupos armados posdesmovilización de las AUC, han influenciado por la fuerza de las armas, el proceso de poblamiento, la construcción del tejido social y las dinámicas políticas y económicas de la población.

En contextos urbanos de alta densidad poblacional, El SAT de la Defensoría del Pueblo, identificó que en el Distrito Capital, Soacha y Villavicencio, se registra la presencia de integrantes de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia/Clan del Golfo/Urabeños, que sumada a la presencia de otros grupos armados ilegales como las Águilas Negras y los Rastrojos, agrava la situación de los derechos humanos de los residentes en algunas localidades del suroriente algunas conurbadas con el municipio de Soacha y la Localidad de Kennedy.

En lo que corresponde a las estructuras disidentes de las FARC-EP, se consolida la presencia de los Frentes Primero (1), Séptimo (7), Tercero (3) y dieciséis (16). Los disidentes de los Frente 1 y 7 se concentraron inicialmente en el municipio de Miraflores y en el sur de Calamar, y actualmente se encuentran en zonas rurales de los cuatro municipios del departamento del Guaviare, así como en zona rural de Mapiripán, Puerto Concordia, Vistahermosa, Puerto Rico, Puerto Lleras, Lejanías, Mesetas, Uribe, Macarena en el departamento del Meta.

Con respecto al ELN la situación es compleja. El ingreso de la estructura Rafael Blanco Florez, al territorio ha dejado por sentado su capacidad para la rápida expansión territorial, que podría estar fundamentada en la capitalización de la retirada de estructuras de las FARC-EP de sus territorios de influencia y el cambio de accionar en el

Putumayo. Otros denominativos son frecuentes y asociados a grupos armados posdesmovilización de las AUC en los panfletos amenazantes en Cauca, Caquetá, Nariño, Putumayo y Valle del Cauca.

En los siete departamentos se ha manifestado, pese a los ataques contra la Fuerza Alternativa del Común, que hay un ambiente en el que los candidatos han podido realizar proselitismo en zonas urbanas y rurales. Sin embargo, es posible que en los lugares donde hacen presencia los grupos armados ilegales, se presenten interferencias en el certamen a la víspera de su realización, con el objetivo de incidir en la definición del orden social regional.

En cuanto a conductas que afecten el certamen electoral, no se han presentado hechos de conductas vulneratorias relacionadas con el certamen electoral son: Amazonas y Huila. En el caso de Caquetá, aunque no se han presentado hechos directamente relacionados con el certamen electoral, si pueden interferir en su normal desarrollo. En Cauca, Nariño, Putumayo y Valle del Cauca se han presentado hechos puntuales que pueden afectar el certamen electoral.

5. Análisis de riesgo electoral por macrorregiones.


5.1 Macrorregión Caribe (Norte).

a. Contexto.

Para efectos de este análisis, la actual coyuntura electoral en la que se encuentra el país parece tener relación con los siguientes aspectos que se expresan de una u otra forma en los diferentes territorios del País:

a. Los antecedentes de los resultados obtenidos del plebiscito para aprobar los Acuerdos de Paz entre el Gobierno nacional y las FARC EP que parece continuar como parte del proselitismo político para atraer adeptos o incluso estigmatizar rivales. A este aspecto se suma la fallida reforma política, que no logró definir la aprobación de las Circunscripciones Especiales Transitorias de Paz (CETP) que dejó grandes expectativas en las organizaciones sociales, de víctimas, sectores campesinos y étnicos considerados para participar. Es necesario recordar que el marco de la integralidad del Acuerdo Final de Paz, presenta una correlación entre el primer y el segundo punto (Reforma Rural Integral y Participación política y apertura democrática, respectivamente).

b. Intereses de grupos remanentes del paramilitarismo y/o Grupos Armados Posdesmovilización de las AUC, que, con intereses económicos y producto de presuntas alianzas con empresarios, latifundistas y políticos regionales, buscan impedir transformaciones políticas, sociales y económicas a favor de grupos afectados por el conflicto armado, adicionales a los intereses de custodiar, proteger o garantizar rutas y alianzas en el negocio ilegal del narcotráfico. En este sentido, el cumplimiento de la pena de los imputados en el marco de la Ley de Justicia y Paz (Ley 975 de 2005) quienes ya han

 <p>Defensoría del Pueblo</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 35 de 97</p>
--	---	------------------------

no se ubican tanto en el Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (ETCR) como sí en aquellos lugares a donde quiera se trasladen haciendo campaña política.

- Circunscripciones Especiales Transitorias de Paz -CETP-.

Las circunscripciones buscaron darle representación política a grupos étnicos legalmente constituidos, organizaciones sociales y de víctimas de las regiones donde se ha iniciado la ejecución de políticas públicas que desarrollan los puntos del Acuerdo; por esto, una curul en la Cámara de Representantes es, entre otros elementos, una posibilidad para dichos sectores sociales de tener un control político sobre la implementación de estos.

En la Costa Caribe se propuso establecer tres CETP (C8, C12, C14) en seis departamentos de los ocho que tiene la región, cobijando 33 municipios (ver tabla). La importancia que estas Circunscripciones tiene para el análisis electoral de la región Caribe, tiene que ver con la estigmatización hacia las organizaciones sociales, resguardos indígenas, consejos comunitarios y liderazgos comunitarios interesados en participar en estas circunscripciones, justificado en: a) una supuesta vinculación de los grupos sociales mencionados con las FARC-EP a través de difusión de rumores a nivel local y nacional, y b) la promoción de la idea de que las dieciséis curules se sumarían a las diez que las FARC tendrían garantizadas en el Congreso de la República a través de la conformación como partido político Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común durante dos períodos legislativos. Esto ha puesto no sólo en riesgo la vida e integridad física de líderes y lideresas, sino que ha desestimulado la participación política de algunos sectores sociales en la conformación de listas a otras circunscripciones especiales como la Circunscripción Especial Afrodescendiente.

Sin embargo, la expectativa generada por las Circunscripciones Especiales Transitorias de Paz (CETP) no alcanzó a tener mayor impacto como quiera que en ninguno de los municipios se evidencia un incremento notable o inusual de las inscripciones de cédulas.

Para el caso de los Montes de María, el ambiente político-electoral se ha dinamizado por el interés de algunos líderes de víctimas del conflicto armado y de reclamantes de tierras para participar en la contienda electoral mediante la Circunscripción Ocho Transitoria Especial de Paz, que se había contemplado en el Acto Legislativo que se encuentra en un debate jurídico y político aún sin resolver. Las expectativas generadas por esta medida han agudizado tensiones sociales entre organizaciones más grandes que buscan imponerse frente a las más pequeñas de arraigo local y tensiones entre campesinos y colectivos étnicos por acceso a tierras.

En este sentido, la Mesa Permanente de Interlocución y Concertación de Montes de María y otras organizaciones de población desplazada, denunciaron presuntas presiones por parte del partido político Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común para que algunos de los candidatos de las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz de la subregión se adhieran al partido de los excombatientes. La incertidumbre jurídica frente a la creación de estas circunscripciones especiales agravó estas tensiones sociales.


Municipios	Departamentos	Circunscripción	Número de Municipios
San Juan del Cesar	La Guajira	C12 Magdalena-La Guajira-Cesar	4
Aracataca	Magdalena	C12 Magdalena-La Guajira-Cesar	
Santa Marta	Magdalena	C12 Magdalena-La Guajira-Cesar	
Ciénaga	Magdalena	C12 Magdalena-La Guajira-Cesar	
Fundación	Magdalena	C12 Magdalena-La Guajira-Cesar	
Montelíbano	Córdoba	C14 Sur de Córdoba	5
Tierralta	Córdoba	C14 Sur de Córdoba	
Puerto Libertador	Córdoba	C14 Sur de Córdoba	
San José de Uré	Córdoba	C14 Sur de Córdoba	
Valencia	Córdoba	C14 Sur de Córdoba	
Resultados Totales	6	3	33

c. Interferencia, participación y financiamiento de grupos armados ilegales

Pese a la inexistencia de hechos o conductas vulneratorias en el marco del conflicto que pongan en riesgo el certamen electoral, no podemos desconocer la presencia de actores armados en la Costa Caribe que utilizan zonas como la troncal caribe, la Sierra Nevada de Santa Marta, la Alta Guajira, la frontera con Venezuela, la Serranía del Perijá, el Golfo de Morrosquillo, la zona Costanera de Córdoba, el Nudo de Paramillo, el río Magdalena, el Archipiélago de San Andrés y Providencia, las regiones de La Mojana Sucreña y los Montes María, como corredores de movilidad para el desarrollo de sus actividades delictivas, y los recientes atentados en la ciudad de barranquilla contra la Policía Nacional.

Sin embargo, no se descarta la posibilidad que grupos económicos y políticos con intereses en el territorio, se asocien con los Grupos Armados Posdesmovilización de las AUC (GAPD) para que a través de amenazas y constreñimiento se pueda lograr una victoria en las urnas; adicionalmente, en los departamentos de la Costa Caribe se presume que algunos partidos políticos acuden a prácticas relacionados con delitos electorales como corrupción al sufragante, voto fraudulento, favorecimiento al voto fraudulento, alteración de resultados electorales, fraude en inscripción de cédulas, etc. De igual forma es posible que ocurran alteraciones al orden público, debido a inconformidades de los votantes en los resultados de la contienda electoral.

En la región Caribe hay algunos candidatos que han sido cuestionados por presuntos nexos con grupos paramilitares o personas financiadoras de estos grupos. De igual forma, se ha señalado la baja ampliación de la representación política hacia nuevos sectores sociales y

 <p>Defensoría del Pueblo COLOMBIA</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 39 de 97</p>
---	---	------------------------

conflicto [...] Reiteradamente hemos llamado la atención sobre la necesidad de hacer una fuerte inversión social en las zonas en donde hemos hecho presencia, que sea duradera en el tiempo y se convierta en política de Estado, para que no dependa de los avatares de la coyuntura política [...] De igual manera, hemos abordado el tema del narcotráfico con la misma responsabilidad. Sabemos que, si no se solucionan los temas relacionados con este flagelo, los problemas de orden público seguirán desbordados, y, por lo contrario, aumentados, como ya se ha visto con la desmovilización de las FARC [...] Debe evitarse la atomización de los grupos, lo que haría que el fenómeno de la violencia se volviera incontrolable, y en lugar de avanzar, retrocediéramos”

Ejército de Liberación Nacional -ELN-

El ELN evidencia presencia en la Costa Norte a través del Frente de Guerra Urbano Nacional que amenaza con perpetrar ataques terroristas en los principales centros urbanos del Caribe Colombiano. También en la Serranía del Perijá, frontera con Venezuela en los municipios de Urumita, San Juan del Cesar, Fonseca, Barrancas, Albania y Maicao del departamento La Guajira, y Curumaní, Pailitas, Chimichagua, La Paz y Valledupar en el departamento del Cesar.

Si bien, en las ciudades de la Costa no se registra una presencia armada de estructuras militares del ELN, este grupo registra acciones de propaganda política, encaminadas a la construcción de instituciones e instrumentos de “poder popular”, pero son acciones difíciles de verificar y cuantificar debido a que esto no presentan acciones bélico-militares propiamente y por la complejidad de la estructura organizacional de los cuadros político-militares de las milicias urbanas del ELN. Sin embargo, tras la suspensión de las rondas exploratorias de la mesa de negociación con el ELN podría presentarse un escenario de aumento de la visibilidad militar del trabajo político que desarrollan.

El ELN se ha caracterizado históricamente por promover movimientos y organizaciones políticas sin pretensiones electorales lo cual, no obstante, no le ha impedido en determinadas circunstancias apoyar la llegada de personas y expresiones organizativas a cargos de elección popular, sobre todo en tratándose de elecciones locales y regionales.

En términos generales, ha expresado en distintas ocasiones (lo cual se ha corroborado en la posición asumida en certámenes electorales anteriores) que respetará la voluntad de la población de participar o no en las elecciones y que, en esa dirección, no impedirá que participe y vote en ellas, haciendo, eso sí, un llamado para que la gente lo haga a conciencia por candidatos que no sean parte de las élites políticas ni de los partidos tradicionales.

Acciones de propaganda y guerra psicológica realizadas con el propósito de “marcar” el territorio con su iconografía, para así demostrar que sus estructuras se mantienen activas. No se descarta la realización de hostigamientos contra la fuerza pública en las cabeceras urbanas donde tradicionalmente han realizado este tipo de acciones

A continuación, se describen algunos que se identifican en la Costa Caribe:

Grupo Posdesmovilización “Los Pachenca”.

Esta estructura armada ilegal se presume es el remanente del Frente Tairona del Bloque Norte de las AUC. Controlan las actividades económicas que se realizan en gran parte de Santa Marta, su zona rural como Guachaca, la Sierra Nevada, la Troncal Caribe y hasta el Municipio de Dibulla (corregimientos Palomino, Rio Ancho, Mingueo, La Punta de los remedios, vereda el Mamey, San Salvador), y en el Municipio de Riohacha los Corregimientos Choles, Matitas, Camarones y Puente Bomba.

Sus actividades ilícitas giran en torno al cobro de extorsiones a comerciantes, transportadores, agricultores de extensiones de plátano y prestadores de servicios turísticos. También impulsan actividades de siembra de cultivos ilícitos en la Sierra Nevada para el posterior procesamiento y embarque en lanchas rápidas en el mar caribe. Sumado a lo anterior, recientemente vienen apoyando la explotación de oro y otro tipo de minería ilegal en territorios del resguardo koguí-malayo-arhuaco, generando tensiones con estos grupos indígenas.

Grupo Posdesmovilización “Águilas Negras”

Tienen presencia en la media y alta Guajira, Municipio de Maicao (zona de frontera), Municipio de Uribía (corregimientos Zona Norte de la Alta Guajira, Serranía de la Macuira, Punta Espada, Puerto Ingles, Puerto López, Puerto Estrella, Flor de la Guajira, Castilletes, Nazaret, Punta Gallinas). Dedicados principalmente al Narcotráfico, utilizan estructuras móviles y reducidas para la movilización conformadas por miembros del pueblo wayuu debido al conocimiento territorial, las trochas, entre otros.


En los últimos meses en la zona norte de la alta Guajira estos grupos armados han comenzado a extorsionar a operadores educativos, transportadores y colaboradores de programas de alimentación del ICBF, entre otros.

Disidencias de las FARC EP.

No se tiene conocimiento de disidencias de las FARC en los departamentos de la Costa Caribe.

Salida de Ex - Postulados de la Ley 975 de 2005.

El 2017 fueron varios los desmovilizados postulados a la Ley 975 que salieron de purgar sus penas. Algunos vinieron de pagar cárcel en EE. UU., y otros de pabellones especiales de Justicia y Paz. Un grupo importante de ellos ha venido recuperando la libertad (aunque siguen vinculados a procesos judiciales). Sobre el tiempo cumplido se precisa que las sentencias en Justicia y Paz dan un máximo de 8 años de cárcel. De hecho, en su gran mayoría fueron condenados a estos años. Por eso muchos están saliendo por pena cumplida

	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 43 de 97</p>
---	---	------------------------

favores u otro tipo de bienes (becas, subsidios, microcréditos y empleos). Estas redes buscan perpetuar beneficios en términos electorales y de acumulación de tierras que obtuvieron en la época paramilitar.

e. Enfoque diferencial y sujetos de especial protección constitucional.

Teniendo en cuenta la situación actual migratoria de Venezuela y dado que la población indígena Wayuu que habita en territorio de los dos países se moviliza durante los días previos a la jornada electoral desde Venezuela a Colombia a ejercer su derecho al voto, es necesario activar una mayor seguridad en los corregimientos de mayor movilidad fronteriza de la Alta Guajira como son Nazaret, Bahía Honda, Taparajin, Castillete, Puerto Estrella, Siapana, Punta espada y Flor de la Guajira en el municipio de Uribía y del Municipio de Maicao en Paraguachón, con el fin de evitar alteraciones del orden público.

f. Algunas expresiones a nivel departamental

Bolívar. En el departamento de Bolívar las casas políticas tradicionales tienen amplia representación en las listas tanto de Cámara de Representantes como del Senado para las elecciones legislativas de 2018. De la misma forma, el capital electoral de empresarios que han sido relacionados con grupos paramilitares sigue jugando un papel preponderante en el apoyo de algunas campañas políticas de la región.

El departamento de Bolívar resulta muy estratégico para los grupos armados y narcotraficantes, por contar en su jurisdicción con importantes corredores y centros de producción cocainera: al sur, en la Serranía de San Lucas, hay cultivos de uso ilícito y producción de cocaína; en el centro del departamento, en la subregión de los Montes de María y la Sabana, es una zona atravesada por rutas para distribución y comercialización por el río Magdalena que se ha convertido en un eje para el tráfico de estupefacientes, así como el puerto de Magangué y la Depresión Momposina y finalmente, Cartagena de Indias que al tiempo de ser una ruta para la salida hacia el exterior desde la subregión insular, es un centro de lavado de activos proveniente de actividades ilegales.

Córdoba. El panorama electoral en el departamento de Córdoba aparece asociado de manera inescindible en la actual coyuntura a las investigaciones en curso por casos de corrupción administrativa que involucran en el ámbito regional y nacional a las ramas ejecutiva, legislativa y judicial del Estado, las cuales han conducido a la adopción de medidas privativas de la libertad en contra de algunos funcionarios públicos. En segundo lugar, se destaca la persistencia de redes clientelares al interior de los partidos y movimientos políticos que intentan perpetuar en el poder a clanes familiares que por varias generaciones se han visto involucrados en fenómenos de corrupción y criminalidad. En tercer lugar se vivencia un clima de incertidumbre al interior de los partidos y movimientos políticos que han participado del control de las instituciones estatales y entre los electores por las delaciones en busca de beneficios jurídicos que realizan involucrados en escándalos de corrupción.

que en diferentes niveles impactaron el ejercicio de las libertades políticas y la composición del mapa político a nivel regional y nacional.

Tras el proceso de concentración de combatientes de las FARC EP en las zonas veredales transitorias de normalización, hoy espacios territoriales de capacitación y reincorporación, ha tenido lugar un proceso de reconfiguración de dominios armados en el nororiente colombiano caracterizado por: 1) La expansión del ELN hacia algunas de las zonas antes controladas por las FARC EP; 2) El fortalecimiento del EPL en la subregión del Catatumbo y su expansión hacia otras regiones del país; 3) La consolidación de áreas bajo el dominio de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia y otros grupos armados posdesmovilización, y 4) El surgimiento de disidencias del proceso con las FARC EP en los departamentos de Arauca, Casanare y Norte de Santander.


Estos elementos configuran el escenario de riesgo electoral actual, debido a la posibilidad de que los actores armados desplieguen acciones orientadas a impedir o interferir en los comicios, en un contexto de creciente pugnacidad entre los partidos y movimientos políticos en el que ya se han registrado manifestaciones de odio hacia los integrantes del partido Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común que participan por primera vez del debate electoral. Este último elemento debe considerarse en el análisis del riesgo electoral, en el entendido de que la pugnacidad política en Colombia ha estado históricamente vinculada con el recurso a la violencia directa; de manera que las expresiones políticas que en un momento dado se consideran contrarias a determinados intereses se convierten en blanco de acciones orientadas a su eliminación física.

En este orden de ideas, las elecciones legislativas y presidenciales de 2018 representan un punto de inflexión en el propósito de materializar la ampliación del espectro democrático en Colombia, garantizando la participación política y la deliberación, en los términos del Punto 2 del Acuerdo Final. Por ende se trata de un proceso que debe ser objeto de especial atención por parte de las autoridades, en dirección a garantizar el ejercicio del derecho a elegir y ser elegido, con particular atención en el movimiento surgido de la dejación de armas de las FARC y en las regiones en las que este grupo armado tuvo incidencia durante décadas.

b. Presencia y situación actual de los grupos armados ilegales

En el nororiente colombiano hacen presencia los siguientes actores armados: Ejército de Liberación Nacional - ELN, Ejército Popular de Liberación - EPL, Autodefensas Gaitanistas de Colombia - AGC y otros grupos posdesmovilización que actúan bajo diversas denominaciones. Adicionalmente se tiene información que da cuenta de presuntas disidencias de las FARC EP en los departamentos de Arauca, Casanare y Norte de Santander.

El ELN tiene una presencia militar considerable en los departamentos de Arauca, Casanare, Boyacá, Norte de Santander y en la subregión Sur de Bolívar en el Magdalena Medio.

 <p>Defensoría del Pueblo COLOMBIA</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 47 de 97</p>
---	---	------------------------

ha advertido el riesgo de enfrentamientos entre estos grupos y el ELN. También se evidencia la proliferación de grupos que establecen diferentes niveles de relacionamiento con los grupos posdesmovilización para aprovechar las ventajas que en términos de acceso a rentas ofrece la frontera.

En el Magdalena Medio se registra la expansión y fortalecimiento de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, a través del Bloque Herlín Pinto Duarte y el Frente Luis Fernando Gutiérrez en los municipios de Barranco de Loba, San Martín de Loba, Pinillos, Tiquisio, Achí, Montecristo y San Jacinto del Cauca.

En el departamento de Casanare se observa una amplia profusión de estructuras de ascendencia paramilitar que actúan en la subregión de la Sabana con incursiones en los municipios de Hato Corozal, Paz de Ariporo, Pore, Trinidad, San Luis de Palenque y en el sur y oriente del departamento: Orocué, Maní, Tauramena, Yopal, Aguazul, Monterrey y Villanueva. Estas estructuras se identifican como Autodefensas Campesinas de Casanare, Águilas Negras, Los Carranceros, Renacer de los Buitragueños, Los Rastrojos, Libertadores del Vichada, Bloque Meta y Los Puntilleros.

c. Dinámica de la confrontación armada

La dinámica de la confrontación armada en el nororiente colombiano se caracteriza por los siguientes factores concurrentes: 1) La expansión del ELN hacia algunas de las zonas antes controladas por las FARC EP; 2) El fortalecimiento del EPL en la subregión del Catatumbo y su expansión hacia otras regiones del país, 3) La consolidación de áreas bajo el dominio de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia y otros grupos armados posdesmovilización, y 4) El surgimiento de disidencias del proceso con las FARC EP.

Una vez concluido el proceso de dejación de armas acordado por las FARC EP, se ha evidenciado la expansión del ELN hacia algunas de las zonas en éstas ejercieron como actor predominante en los departamentos de Norte de Santander, Arauca, Casanare y en el Sur de Bolívar. Esta dinámica ha implicado la alteración de los órdenes sociales vigentes, lo que incrementa el riesgo para la población civil por la disputa con otros actores armados, el incremento de amenazas contra los líderes sociales y otras personas que se oponen al dominio armado, entre quienes se encuentran los excombatientes de las FARC EP; así como posibles enfrentamientos con grupos disidentes del proceso de paz.

De forma particular se observa el incremento de amenazas contra las personas que promueven la implementación de los acuerdos de paz a nivel territorial; y, por ser una de las medidas de mayor impacto en algunas zonas rurales y que reviste un interés particular para los actores armados que permanecen en la región, la implementación de los acuerdos relacionados con la sustitución de cultivos de uso ilícito.

Al finalizar el período pactado para el cese al fuego y de hostilidades entre el ELN y el Gobierno Nacional, el pasado 12 de enero, ha tenido lugar una escalada de acciones violentas por parte del ELN en el nororiente colombiano; entre las que se encuentran atentados contra la infraestructura petrolera, ataques contra la Fuerza Pública,

En el Magdalena Medio se prevé que las AGC puedan impedir la concurrencia a las urnas en algunas zonas, en particular en el Sur de Bolívar, la región del Corcovado en el municipio de Achí y en el Bajo Caribona, municipio de Montecristo; territorios en los que este grupo armado sostiene una fuerte disputa con el ELN.

d. Enfoque diferencial y sujetos de especial protección constitucional


Las personas que por su trabajo hacen presencia esporádica en las zonas rurales, funcionarios públicos y contratistas del Estado y de empresas que adelantan obras de infraestructura, así como ciudadanos venezolanos que han arribado en los últimos meses y que se vinculan en diferentes actividades para obtener ingresos económicos, entre otras el comercio informal y la recolección de hoja de coca, son objeto de señalamientos por parte de los actores armados, y algunos de ellos han sido víctimas de amenazas que les han obligado a desplazarse para salvaguardar su vida e integridad. De forma particular en la subregión del Catatumbo se observa el incremento de controles sobre la población ejercido por el EPL, grupo armado que ha adelantado en algunas zonas empadronamientos de población argumentando la necesidad de hacer frente a los crecientes hechos de delincuencia.

Las comunidades indígenas, particularmente las pertenecientes al Pueblo Bari en Norte de Santander, se encuentran en alto riesgo debido a la presencia de las guerrillas del ELN y EPL en la zona alta del departamento donde se localizan los territorios colectivos, y donde la presencia de las Instituciones del Estado es precaria. También se identifican en riesgo las comunidades indígenas del resguardo unido U'wa, donde en el año 2015 el ELN cometió un ataque contra una caravana del Ejército que trasladaba material electoral desde el resguardo menor de Bachirá hacia la cabecera municipal de Güicán de la Sierra.

Los líderes sociales, comunitarios y defensores de derechos humanos son otro sector de la población en alto riesgo por la persistencia de amenazas y atentados, así como por los constantes señalamientos que sobre ellos recaen por parte de actores institucionales que en ocasiones, han implicado la judicialización de los mismos bajo el argumento de colaborar con actores armados, como ocurrió con líderes de reconocida trayectoria en el Sur de Bolívar.

En Santander y Norte de Santander se han conocido casos de amenaza contra candidatos que abanderan la defensa de los derechos de la población LGBTI, lo que constituye una expresión del discurso de odio contra sectores socialmente estigmatizados que se entremezcla con la pugnacidad del debate político nacional, de manera que los mismos argumentos son también esgrimidos por los actores armados en su propósito de ejercer control sobre la población y castigar lo que se considera como comportamientos inaceptables.

En conclusión, se advierte la posibilidad de que el proceso electoral sea interferido por los actores armados al margen de la ley, en particular a través de acciones de violencia directa contra candidatos y electores, así como restricciones a la movilidad y actos de sabotaje de los comicios. De forma particular se considera necesario reforzar las medidas

	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 51 de 97</p>
---	---	------------------------

b .Inscripción de partidos para el 2018.

Las elecciones a la cámara -por su naturaleza- evidencian la existencia de diversas organizaciones políticas que tienen arraigo en los liderazgos regionales: Opción Ciudadana, El Polo Democrático Alternativo, Partido Alianza Verde, AICO, entre otros. Llama la atención que el Partido Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común solo haya inscrito lista para la Cámara en la ciudad de Bogotá. En Meta se registra la inscripción de una nueva coalición (Coalición Colombia), en Bogotá y Cundinamarca la inscripción de la lista DECENTE, lo que sugiere, que, en departamentos como el Guainía, Vichada, Vaupés y Guaviare, no habrá cambios políticos que puedan tener significado en el ejercicio del poder y la cosa pública. Dicho en otras palabras, al parecer habrá continuidad.

Las elecciones de Senado en el territorio están ligadas a los llamados “partidos grandes”, que se circunscriben a las alianzas establecidas entre los liderazgos regionales, con candidatos al senado, y con las campañas presidenciales: la coalición que encabeza el Partido Cambio Radical, la coalición que encabeza el Partido Liberal, la coalición que encabeza el Centro Democrático, y la que representan sectores alternativos. Los resultados de la jornada electoral serán determinantes para alinderar los partidos políticos y sus dirigentes alrededor de una de ellas.

La paz territorial, la seguridad, la movilidad y la calidad de vida urbana son las urgencias más sentidas en el presente debate, que se desarrolla mientras transcurre la implementación de los acuerdos suscritos en la Habana, y se desenvuelve en el cuello de botella de las negociaciones con el ELN. De algún modo -aunque hay sectores que claman por superarlo- el fantasma del SI y el NO estaría presente en la actual campaña electoral, siendo entonces la paz y la reconciliación el tema trascendental para estos comicios.


INSCRIPCION DE PARTIDOS PARA EL PROCESO DE ELECCIONES Circunscripción de la Zona VII MACROREGION CENTRO-ORIENTE		
Partidos Inscritos/ Cámara	Guaviare	Partido Centro Democrático
		Partido Cambio Radical
		Partido Liberal colombiano
		Partido Social De la Unidad Nacional
		Partido Político Mira
	Meta	Union Patriótica
		Coalición Colombia (Polo Partido verde)
		Partido Somos
		Partido Social De la Unidad Nacional
		Partido Político Mira
		Partido Cambio Radical
		Partido Liberal Colombiano
		Partido Centro Democrático
	Vaupes	Partido Opdon Ciudadana
		Partido Social De la Unidad Nacional
		Partido Opdon Ciudadana
		Cambio Radical
		Partido Alianza verde
	Vichada	Partido Liberal Colombiano
		Partido Cambio Radical
		Partido Centro Democrático
		Partido Somos
		Partido Alianza Verde
		Movimiento Alternativo Indígena y Social MAIS
		Partido Conservador Colombiano
		Partido Liberal Colombiano
		Polo Democrático Alternativo

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. <http://tarjetas.procesoselectorales.com/> consultada el 01/02/2017-
Datos Procesados por el SAT

c . Presencia y Situación actual de los grupos armados ilegales.

La Macrorregión Centroriente se caracteriza por ser una zona de concurrencia entre el centro del país, la Orinoquía y la Amazonía. Adicional a la violencia ejercida por los actores armados, la población civil ha sido víctima de otras violencias: el tráfico de estupefacientes, la desprotección y la vulnerabilidad social, los conflictos generados por la tierra, su propiedad y su uso.

En zonas de frontera y selváticas, son varios los factores que se entrelazan e influyen en esta situación de violencia: unos como la amplitud y las características propias del territorio, que imposibilitan el control militar; otros como la escasa e insuficiente

	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 55 de 97</p>
---	---	------------------------

a la redefinición de los equilibrios del poder regional y los potenciales cambios a favor de la guerrilla, sus aliados y simpatizantes”⁸.

Las principales víctimas de esta estrategia son los integrantes de organizaciones no-gubernamentales, campesinos pobres, profesores, integrantes de organizaciones políticas y sociales, integrantes de comunidades religiosas, mujeres, y autoridades indígenas. Los grupos armados ilegales posdesmovilización de las AUC promueven en el imaginario colectivo, que el enemigo no solo está representado por las guerrillas, sino que también lo son los defensores de derechos humanos⁹.

En contextos urbanos de alta densidad poblacional, El SAT de la Defensoría del Pueblo, identificó que en el Distrito Capital, Soacha y Villavicencio, se registra la presencia de integrantes de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia/Clan del Golfo/Urabeños, que sumada a la presencia de otros grupos armados ilegales como las Águilas Negras y los Rastrojos, agrava la situación de los derechos humanos de los residentes en algunas localidades del suroriente algunas conurbadas con el municipio de Soacha y la Localidad de Kennedy. En estas urbes se mantiene la dinámica de amenazar e intimidar a quienes participan e impulsan procesos de acción colectiva, con el propósito desestructurar los esfuerzos comunitarios que reúnen a la población alrededor de prácticas pacíficas, de resistencia a la violencia y de formación en derechos¹⁰.

La expansión territorial de los grupos posdesmovilización se ha puesto de presente en Cundinamarca. El proceso de recomposición de las estructuras armadas ilegales derivadas de las ACMM en Guaduas y municipios circunvecinos, ha tenido como horizonte la consolidación y mantenimiento de dispositivos de control hegemónico, especialmente, en los sectores de la región donde existe y/o se prevé un alto flujo de recursos económicos y en zonas en donde podría hacer presencia el nuevo partido FARC. Para tal efecto, han buscado prolongar el modelo de regulación social instaurado desde inicios de los años dos mil en estos territorios, así como el fortalecimiento y expansión de los circuitos de rentas ilegales, procedentes de la distribución y venta de estupefacientes, el cobro generalizado de extorsiones, los préstamos pagadario y los sorteos ilegales, y a la larga, el mantenimiento del statu quo social y económico¹¹.

El SAT advirtió en 2017, en la provincia del Sumapaz su presencia que en la actualidad tendría como propósito fundamental asfixiar, a partir de la amenaza y la intimidación, los proyectos económicos sociales y políticos que se promuevan desde el ETCR de La Fila en Icononzo (Tolima) en el marco de la implementación del Acuerdo Final de Paz.

En los departamentos del Guaviare, Vichada, Meta y Cundinamarca, las comunidades informan sobre presencia de un mayor número de integrantes de los grupos ilegales posdesmovilización de las AUC. Se encuentran en el territorio: el Bloque Meta y

⁸ <http://repository.lasallista.edu.co/dspace/bitstream/10567/998/1/30-45.pdf>

⁹ Informe de Riesgo 010-17, Informe de riesgo 048-17, Informes de Riesgo para el Departamento del Guaviare emitidos durante el 2017. Alerta Temprana 007-18 para Vistahermosa y otros

¹⁰ NS-008-17, Soacha Cundinamarca.

¹¹ AT-008-18, Guaduas, Chaguani.

presencia a través de dos cuadrillas que cruzan la frontera hacia Venezuela de manera periódica.

En el Informe de Riesgo 048-17, se estableció que la guerrilla del ELN puede estar ocupando e influyendo en territorios que antiguamente ocupaban las FARC¹³, especialmente sobre el río Guaviare, Río Atabapo, Río Orinoco, Río Inírida y que estaría desarrollando algunas alianzas con grupos disidentes de las FARC para el control de actividades de economía ilegal en la zona de frontera.


Podrían enunciarse tres momentos de la incursión del ELN: el primero, con personas vestidas de civil portando armas cortas que se movilizaron desde Puerto Carreño por el río Orinoco hasta Cumaribo. Realizaron reuniones periódicas en las que informaron del porqué de su presencia, las nuevas normas de convivencia, cobro de extorsiones, estableciendo regulaciones al contrabando y el narcotráfico. En esta fase efectuaron conductas ejemplarizantes como amenazas, y homicidios selectivos, que causaron desplazamientos forzados de núcleos familiares, particularmente en Puerto Nariño (Carlos Lata), Amanavén, Santa Rita y la Comunidad Sarraapia.

Un segundo momento, a partir de enero de 2017, el ELN, con pequeñas estructuras (autodenominadas comisiones de trabajo político y social), realizó labores de inteligencia, acercamiento forzado a líderes indígenas y comunales, realización de reuniones impuestas a las comunidades, exponiendo sus razones de lucha, objetivos y accionar. En estas reuniones afirmaron que este era un primer contacto con la zona, que no hacían parte de un grupo de combate directamente y que el mismo llegaría posteriormente. Hacia el mes de junio, se presentaron nuevas reuniones con comunidades campesinas en donde ya se empezaron a establecer normas de control social en las que puntualmente se abordaron las relaciones entre campesinos e indígenas con la fuerza pública.

Un tercer momento, a partir del mes de junio de 2017, en inmediaciones de los ríos Vichada, Orinoco y Guaviare, se empezó a notar la presencia de hombres uniformados quienes portaban armas de largo alcance. Este proceso de expansión territorial del ELN al parecer se extiende al río Guaviare. El último día del mes de septiembre de 2017, en la cuenca del río Guaviare a orillas del departamento del Vichada y Guainía, fueron avistados hombres armados, uniformados, con emblemas del ELN en una voladora brasileña en territorios rurales adyacentes al corregimiento de Barrancominas y Mapiripana. Los integrantes de la agrupación no eran indígenas. Según la información, hombres así, armados, se encuentran frecuentemente del lado occidental del raudal de Mapiripana territorio controlado por el Frente Primero de las FARC-EP en Disidencia. En territorios rurales de Barrancominas-Mapiripana hacia la frontera con Venezuela, -según los pobladores- hacía mucho tiempo no se veían personas así.

El papel de Bogotá para el ELN es distinto. La capital de la república hasta antes del 2014, no había registrado arraigo territorial de este actor armado, cuya presencia se hizo visible por la oleada de acciones armadas que no deben ser entendidas como esporádicas y

¹³ Reductos de la compañía Acacio Medina del frente 16 en zona de frontera y frente 1 en alto río Inírida y Guaviare.

 <p>Defensoría del Pueblo</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 59 de 97</p>
--	---	------------------------

derechos fundamentales de esta población: En dichos informes, la Defensoría del Pueblo estableció que la principal fuente de amenaza para defensores de derechos humanos y líderes políticos -entre otros- proviene del accionar de grupos armados posdesmovilización de las AUC.

Una preocupación sustancial en la región es que las estructuras de poder que se configuran a través de la relación entre políticos y grupos armados ilegales aún tengan capacidad de influencia y que, pese a la dificultad de detectar irregularidades por sus cambios de estrategia y utilización de agentes violentos diversos, ese legado de la ilegalidad aún sea determinante para el ejercicio de los derechos políticos de los ciudadanos.

De otra parte, las cifras aportadas por la RNI¹⁶ permiten inferir los impactos del conflicto armado en la población civil, aclarando que, si bien muchos de los hechos victimizantes registrados no están estrictamente relacionados con los comicios de 2018, si evidencian los riesgos y es factible la repetición de hechos victimizantes, en los cuales los grupos armados posdesmovilización, el ELN o las disidencias de las FARC, serían los presuntos responsables.

restitución de tierras; abogados y representantes de organizaciones defensoras de derechos humanos, de organizaciones de víctimas, de población desplazada, de organizaciones de mujeres y LGBTI, colectivos de teatro y grupos culturales; investigadores sociales, periodistas; líderes de población desplazada, y servidores públicos que ejercen funciones de protección y defensa de los derechos humanos. En: IR-010-17

¹⁶ Se acude a la Red Nacional de Información, de la Unidad para la atención y reparación integral de víctimas, porque otras fuentes como por ejemplo, Fiscalía general de La Nación, Instituto de Medicina Legal y Policía nacional en la información que entregan al SAT no depuran que datos están relacionados con el conflicto armado.

grupo de tener reconocimiento nacional e internacional como agrupación insurgente con capacidad de daño.

Así las cosas, el escenario de riesgo para los próximos comicios, de acuerdo con lo descrito en el presente documento, está relacionado con la realización de atentados en contra de la vida e integridad personal, amenazas, constreñimiento al elector, corrupción al sufragante, desplazamientos forzados, atentados a la infraestructura e instalaciones militares cercanas a centros urbanos y la instalación indiscriminada de artefactos explosivos.


Para las comunidades indígenas, campesinas, colonos, defensores de derechos humanos y pobladores, cada una de las conductas descritas se constituye en un factor de riesgo grave para su vida, integridad, su dignidad y, en general, el disfrute y garantía efectiva de sus derechos y el ejercicio de las libertades públicas.

e .Medidas adoptadas

Bogotá: El Gobierno y el Distrito, activaron medidas de prevención y protección para las próximas elecciones. Ya existen medidas del ámbito nacional operando sobre el distrito capital, para ello está dispuesta la Comisión Nacional para la Coordinación y Seguimiento de los Procesos Electorales, en donde participa además del alto Gobierno, la rama judicial, la Fiscalía, la Procuraduría, la Defensoría, la Contraloría, la Registraduría, el Consejo Nacional Electoral y las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional.

Además de lo anterior, se conformó un Puesto de Mando Unificado (PMU), liderado por el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, la Policía Nacional y la Dirección Nacional de Inteligencia, para contrarrestar ataques cibernéticos contra la Registraduría Nacional, y evitar campañas de desinformación. El Ministro del Interior, Guillermo Rivera, dio a conocer la existencia de informes e inteligencia que señalan indicios de ataques a la plataforma tecnológica dispuesta para las elecciones. También está operando el Centro Integrado de Inteligencia Electoral CI3E, desarrollado para evaluar vulnerabilidad y riesgo; y la Unidad de Recepción Inmediata para la Transparencia Electoral (URIEL), que operará las 24 horas, a través de correos electrónicos y líneas telefónicas. Por su parte, las Fuerzas Militares, a la cabeza de la Policía, desarrolló el Plan Democracia, con el que desplegará sus estructuras para garantizar la protección del territorio.

Cundinamarca: Efectivos de la Policía de Cundinamarca harán presencia en inmediaciones de los centros de votación, 48 horas antes del inicio formal de las elecciones. En total, se dispondrá el despliegue de 2.600 unidades policiales para brindar acompañamiento durante el día de las elecciones. Actualmente el Departamento de Policía se encuentra realizando estudios de evaluación de riesgo a candidatos que lo han solicitado. Sin embargo, dicha Institución enfatiza en que no existen grupos armados ilegales. Se han identificado 27 municipios en riesgo bajo, en función de sus antecedentes históricos por conflicto armado o evidencia de disturbios: Cabrera, Venecia, San Bernardo, Pasca, Arbeláez, Fusagasugá, Silvania, Viotá, Girardot, Ricaurte, Agua de Dios, El Colegio,

 <p>Defensoría del Pueblo</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 63 de 97</p>
--	---	------------------------

f .Recomendaciones específicas.

Bogotá:

- El Ministerio de Defensa, el Ministerio del Interior, la Fuerzas Armadas y la Policía, deben reforzar los mecanismos y medidas de protección para líderes, lideresas y defensores y defensoras de derechos humanos en Bogotá.
- A la Alcaldía de Bogotá, a la ANR, a la UNP articular esfuerzos para proteger a los integrantes del nuevo partido político, particularmente a las personas con cargos intermedios que desarrollan trabajo político y comunitario en las localidades y que están expuestos a incidentes de seguridad.

Cundinamarca:

- Al Departamento de Policía de Cundinamarca y la Décimo Tercera Brigada del Ejército en Cundinamarca, reforzar la presencia de sus unidades en las cabeceras y zonas rurales Cabrera, Venecia, Pandi, Pasca, Silvania, Fusagasugá, Soacha, Guaduas y Chaguaní, y en aquellas zonas donde se ubica su infraestructura energética y vial, de conformidad con los escenarios de riesgo advertidos por el SAT y lo referido la Alerta
- A la Unidad Nacional de Protección, socializar a todos los alcaldes y secretarios de gobierno de Cundinamarca, las rutas de atención y protección a candidatos y otros sectores poblacionales en posible situación de riesgo, conforme lo dispuesto en el Plan Democracia.
- A la Gobernación de Cundinamarca y Alcaldías Municipales del departamento, convocar periódicamente sus comités territoriales de garantías electorales. Sobre el particular, se sugiere convocar el acompañamiento de la Unidad Nacional de Protección en aquellas sesiones donde se aborden posibles situaciones de amenaza contra la vida e integridad de candidatos o comunidades, de cara al proceso electoral.

Guainía:

- Se recomienda tener plan de contingencia¹⁸ con las autoridades de atención humanitaria y emergencia, porque puede afectar o influir en el normal desarrollo de las elecciones, ante posibles eventos migratorios masivos desde Venezuela.
- Se recomienda requerir conforme protocolos y de ser pertinente, a las autoridades concernidas en el informe de riesgo de noviembre de 2017, ante el desconocimiento y resistencia en reconocer la alerta y amenazas de los derechos humanos, especialmente de la población civil indígena de las zonas rurales.
- Adoptar controles migratorios y militares en la frontera con Venezuela, bajo el respeto del DIH y reconocimiento de las autoridades tradicionales indígenas y guardia indígena.
- Revisar el plan de comunicaciones y mantenimiento preventivo de pistas de aterrizaje en los Corregimientos, que pueden impedir el normal desarrollo de las elecciones y la remisión de la información en tiempo.

¹⁸ En Marzo de 2017 se atendió un alto movimiento migratorio por el cierre de la Mina en Venezuela.


políticos alternativos han tenido como objetivo mantener el poder político regional y su incidencia en la política pública que se implementa en los territorios.

En los procesos de votación los actores armados han incidido en la elección de candidatos mediante el ejercicio de acciones de control militar de los territorios, la restricción a la movilidad de los votantes y candidatos, la amenaza y homicidio de líderes de organizaciones de base y movimiento políticos, la apropiación de rentas locales, la articulación con poderes políticos regionales y locales, la manipulación de los electores para la imposición de maquinarias políticas, la presión contra las comunidades y organizaciones para dirigir las votaciones respecto de plataformas políticas afines a sus intereses para mantener las hegemonías e incidir en directrices de política pública que preserven el statu quo.

En Urabá, se inscribieron candidatos del Movimiento Alternativo Indígena Social (MAIS), Movimiento Autoridades Indígena de Colombia (AICO), Movimiento Alianza Social Indígena (ASI), Movimiento Compromiso Ciudadano, Partido Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común, Movimiento Marcha Patriótica, Partido Alianza Verde, Partido Cambio Radical (CR), Partido Centro Democrático, Partido de la U, Partido Polo Democrático Alternativo, Partido SOMOS y el Partido liberal. Con presencia de la guerrilla del ELN y las AGC en el Darién y el Bajo Atrato, y las AGC como actor con acciones control social y territorial en los municipios de Arboletes, Apartadó, Carepa, Chigorodó, Necoclí, San Juan de Urabá, San Pedro de Urabá, Turbo y Mutatá.

En Antioquia, la hegemonía política radica actualmente en el Centro Democrático, este se disputa el acceso a las curules de senado y cámara con los candidatos de los partidos Conservador, Liberal, Opción Ciudadana, Cambio Radical, Alianza Verde, Movimiento Mira, Partido de la U, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica, Alianza Social Independiente, Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común y Somos (antes Alas Colombia). Con relación a los comicios del año 2014, se presenta la participación de dos nuevos partidos políticos en la contienda, uno de ellos el partido FARC, en un departamento en el cual el 62% (1.057.518 electores) votaron por el NO frente a un porcentaje del 38% (648.051) por el SI.

Independiente de las opciones políticas, hay un amplio número del electorado que fiel a los postulados que considera que no es legítimo el ejercicio de la política por los reincorporados organizados en la Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común (FARC), por ello, los militantes de este partido pueden tener cierto nivel de riesgo en zonas en donde el sectarismo y los odios pueden llevar a expresiones violentas. En razón a lo anterior y a la dinámica de confrontación en subregiones como el Bajo Cauca y el ataque a líderes y excombatientes como en la subregión noroccidental, se presume interés de grupos armados ilegales de impedir el libre ejercicio de los derechos políticos a través de la perpetración de acciones violentas, particularmente contra los miembros del partido político FARC, en desarrollo de una estrategia de oposición al Acuerdo del Paz alcanzado con dicha organización, y la persistencia de formas de acción de carácter contrainsurgente.

	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 67 de 97</p>
---	---	------------------------

tiene representatividad en 12 alcaldías y la gobernación de Caldas. Le sigue el partido Liberal, que tiene 5 alcaldías incluida la de la ciudad de Manizales, luego el partido Conservador y el Centro Democrático con 3 alcaldías por partido. Con relación a los partidos alternativos se destacan MAIS y el Polo Democrático con representatividad en los municipios de Riosucio y Supía.

En el Quindío se inscribieron los candidatos al congreso por el Partido Liberal Colombiano, Partido Cambio Radical, Partido Centro Democrático, Partido Político MIRA, Partido Político Alianza Verde - Partido Político Polo Democrático Alternativo - Movimiento Político Compromiso Ciudadano. Partido de la Unidad Nacional y el Partido Alianza Social Independiente ASI.

En el departamento de Tolima diez listas entrarán en contienda para el proceso electoral: Mira, Centro democrático, Coalición lista de la decencia, Somos (antes Alas), Cambio Radical, La U, Conservador, Alianza Verde-PDA (Coalición Colombia), Liberal y Opción Ciudadana. Un hecho que resalta es que no se presentará lista del partido de la FARC en este departamento, sin embargo, vienen realizando actividades políticas como parte de la campaña para la presidencia. Se destaca para esta contienda el hecho que el movimiento ambiental, el cual ha generado grandes movilizaciones para la defensa del medio ambiente y ha puesto en jaque las pretensiones de la minería a gran escala y el modelo económico del Estado basado en el fortalecimiento del extractivismo, por lo cual sus líderes han sido víctimas de amenazas y hostigamientos por parte de actores armados. Por otro lado, una característica común en este proceso electoral es que existen muchas dudas frente al manejo de los recursos del Estado en campañas políticas.

b. Presencia y situación actual de los grupos armados ilegales.

Las estrategias de los actores armados en el contexto de los procesos electorales para Congreso y Presidencia de la República son correspondientes con la dinámica bélica nacional en primer lugar a la implementación de acuerdos operativos, alianzas o negociación de rentas ilícitas o ilegales en los territorios que habían sido de presencia histórica de las FARC-EP; en segundo término al emplazamiento de estrategias político militares para ejercer control violento sobre el movimiento social y organizaciones de la población civil para el aseguramiento territorial; y tercero, la consolidación del poder armado y las relaciones de autoridad violenta e ilegal sobre las territorialidades y procesos sociales. Estas formas de territorialización y métodos político-militares también obedecen a particularidades históricas, políticas, culturales de las regionales y subregiones y al interés en el aseguramiento territorial para la implementación de proyectos de ordenamiento económico ajeno a la vocación de los territorios.


Urabá. La guerrilla del Ejército de Liberación Nacional (ELN) y el grupo posdesmovilización de las AUC que se autodenomina Autodefensas Gaitanistas de Colombia, desde septiembre del 2015 han avanzado de manera acelerada en su proceso de expansión hacia las zonas que fueron controladas o tenían presencia de las FARC-EP.

El otro actor armado que con su presencia y control territorial puede afectar el normal desarrollo del proceso electoral es el Ejército de Liberación Nacional (ELN). Este grupo guerrillero tiene presencia en municipios ubicados al norte del Departamento: Anorí, Amalfi, Segovia, Remedios, Nechí, El Bagre, Zaragoza, Cáceres, Tarazá, Valdivia, Yarumal, San Andrés de Cuerquia, Campamento. Sus compañías móviles hacen incursiones en zonas rurales de municipios de Occidente como Dabeiba, Uramita, Cañas Gordas y Peque. En varios de estos municipios tiene disputas territoriales con agrupaciones articuladas a la estructura de las AGC, en particular en zonas destinadas para cultivos de uso ilícito, rutas de tránsito del narcotráfico y la explotación minera aurífera no formalizada. Muchos de esos territorios en disputa por estos actores armados fueron controlados militarmente por las FARC EP antes del proceso de reincorporación, en los restantes, entró a controlar el territorio el uno o el otro sin ninguna oposición. La confrontación por el territorio puede generar desplazamientos forzados, confinamientos, amenazas contra líderes, constreñimiento de las libertades, combates con interposición de la población civil, hechos victimizantes que a su vez se convierten en obstáculo para el desarrollo tranquilo de las campañas y la concurrencia del electorado a las urnas.

Finalmente, aún subsiste la incertidumbre jurídica sobre la implementación de las 16 circunscripciones especiales de paz para los próximos dos periodos legislativos de la Cámara de Representantes, según los Acuerdos de La Habana. De llevarse a cabo estas elecciones habría una circunscripción en Urabá que también acoge Dabeiba y una en el norte de Antioquia, que comprende los 6 municipios del Bajo Cauca, Ituango y Valdivia en la subregión Norte y en el Nordeste: Anorí, Amalfi, Segovia y Remedios. Este territorio coincide con el escenario en el que hay presencia del ELN y una alta conflictividad entre facciones al interior de las AGC. Indígenas, víctimas, reclamantes de tierras, afrodescendientes, líderes sociales, comunitarios y demás población que estaría facultada para postularse como candidatos podría convertirse en un objetivo militar de organizaciones armadas que tienen sus propios intereses de representación.

Chocó. En el departamento del Chocó hace presencia el Frente Occidental del Guerra del ELN "Omar Gómez", conformado por cuatro (4) frentes: 1) Resistencia Cimarrón, 2) Manuel Hernández El Boche, 3) Cacique Calarcá, y 4) Ernesto Che Guevara. El frente Manuel Hernández El Boche hace presencia en los municipios de Bagadó, Lloró, Quibdó, Cértégui y Carmen de Atrato; por su parte el frente número 3, Cacique Calarcá en los municipios de San José del Palmar, Tadó y Río Iró; y el Frente Ernesto Che Guevara en la parte media del río San Juan, municipios de Istmina, Medio San Juan, Sípí, Litoral del San Juan, Condoto y Novita. Actualmente, los frentes más activos son el Resistencia Cimarrón y Ernesto Che Guevara, en este último, se encuentra la comandancia del Frente Occidental del Guerra del ELN.

A lo anterior se sumó, el proceso de expansión territorial de las AGC, también sobre territorios cedidos por las FARC-EP, los cuales en la actualidad están bajo el control de ELN, dando paso a la confrontación armada entre las AGC y el ELN en las regiones del San Juan, Baudó y Atrato (Lloró). La confrontación entre estas dos organizaciones armadas ilegales se centra en la disputa por el control de las economías legales e ilegales,

 <p>Defensoría del Pueblo COLOMBIA</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 71 de 97</p>
---	---	------------------------

municipios departamento, sus estrategias político militares están orientadas al control social para la consolidación de su hegemonía y de dominio territorial para el manejo de procesos económicos locales y regionales, legales e ilegales con particularidades en sus acciones según las características concretas de los territorios.

Durante el cese de hostilidades pactado como parte de los compromisos de la mesa de diálogo instalada en Quito entre el Gobierno Nacional y el ELN no se presentaron afectaciones contra la población civil por acción de este grupo de guerrilla, sin embargo, al término del cese y con la posterior suspensión de los diálogos, la situación humanitaria en la subregión noroccidental del departamento se ha deteriorado por cuenta del incremento de la presencia de hombres armados, tanto de Fuerza Pública, como integrantes del Frente de Guerra Occidental Manuel Hernández "El Boche" del ELN en las comunidades de la zona de cordillera, generando el riesgo de enfrentamientos con interposición de población civil, amenazas contra autoridades indígenas y la posibilidad de reclutamiento forzado entre jóvenes indígenas de los resguardos Emberá Chamí unificado del río San Juan y Emberá Katío de Gitó Dokabú.

En los municipios de Guática y Quinchía se suma a la dinámica territorial del conflicto la presencia y accionar de grupos armados ilegales como el Frente Cacique Pipintá de las AUC, que no hizo parte del proceso de desmovilización, estructura que ha acogido excombatientes del EPL y que tendría acuerdos operativos con las AGC para el control territorial en el corredor entre Guática - Anserma (Caldas) - Quinchía - Riosucio (Caldas) con la amenaza contra comunidades, el tránsito de hombres armados y la restricción a la movilidad de personas por las veredas Aguasalada, Sausaguá, Pomesia, Sardinero, Miracampes, Moreta y La Peña hacia la jurisdicción del municipio de Riosucio, y desde Irra hacia Guática, pasando por Santa Helena, Matecaña, Miraflores, La Cumbre, San Juan, Opiramá y la Bendecida, impactando en territorio de las parcialidades y resguardo indígenas.

Por otro lado, en los municipios de la zona centro las AGC han mantenido el dominio sobre sectores sociales mediante el manejo arbitrario de los procesos productivos y la imposición de intermediarios y sitios de comercialización de productos agrícolas, así como el incremento de los homicidios selectivos y las amenazas generalizadas por el incumplimiento en el pago de extorsiones y tributos ilegales, como es el caso del municipio de Belén de Umbría en el cual se han presentado 15 homicidios selectivos entre mayo y diciembre de 2017. En el municipio de Santuario ha habido un incremento en la presencia de hombres armados, homicidios selectivos y acentuación de la restricción a la movilidad contra la población civil por el tránsito de hombres en armas de las AGC hacia la zona limítrofe con el municipio de San José del Palmar (Chocó) como parte del proceso de expansión hacia las áreas que habían sido controladas por las FARC cuando se conformaban como grupo armado.

En los municipios de la subregión sur del departamento (La Virginia, Pereira, Dosquebradas, Santa Rosa de Cabal y Marsella) los actores armados han incrementado sus acciones violentas localizadas en las comunas Villa Santana, Nacederos, Cuba y los corregimientos de Puerto Caldas y Caimalito de Pereira, Comunas 8, 9 y 10 y el alto el Oso

varios municipios en un lapso de 4 meses; estas denuncias se realizaron: en el mes de septiembre de 2017 municipio de Salamina, noviembre de ese mismo año en los municipios de San José y Riosucio, y en enero de 2018 municipio de Marquetalia.

Quindío. En la actualidad el Departamento del Quindío es propenso a sufrir confrontaciones entre grupos armados ilegales que buscan el control del tráfico de drogas, esto ha desencadenado un gran número de homicidios, desplazamiento forzado y extorsiones que generan percepción de inseguridad a lo largo y ancho del territorio.

Adicional a lo anterior es imperativo mencionar que, en el municipio de La Tebaida Quindío, se han presentado una serie de acontecimientos que pudieron coartar la actuación de líderes políticos, precisamente de los Concejales Salvador Quintero Taborda, víctima de una tentativa de homicidio, Edilson Villada Giraldo, Jaime Bolaños, Edgar Leandro, víctimas de amenazas en contra de su vida e integridad personal. Lo particular de estos casos es que ellos hacen parte de la oposición al gobierno municipal de La Tebaida.


De acuerdo con las asistencias a los diferentes comités electorales que se han llevado a cabo en el Departamento del Quindío y las visitas a las sedes de campaña de los diferentes candidatos para aspirar a la Cámara de Representantes y Senado de la República en el departamento del Quindío, no se ha establecido la participación o coacción de grupos armados legales a favor o en contra de algún candidato.

Por otro lado, si analizamos el contexto del conflicto armado desde una óptica general, es decir, no solo en el marco del proceso electoral que se llevara a cabo el domingo 11 de marzo de la presente anualidad, diferentes líderes y lideresas, defensores de Derechos Humanos, así como periodistas y actores políticos de la región, han sufrido amenazas, hostigamientos e intimidaciones por sujetos que hacen parte de estructuras criminales como los Rastrojos, Autodefensas Gaitanistas, la Línea, la Oficina, disidencias de las FARC-EP y Caucanos.

La presencia de estos actores en el departamento del Quindío ha ocasionado un incremento de los homicidios en el territorio, el episodio más urgente sucede en el municipio de Calarcá, donde en el mes de enero de 2018 se registraron 6 homicidios relacionados con el tráfico de estupefacientes (5 más que en el mes de enero del año 2017), teniendo como referencia que existe una disputa por control de territorio entre el grupo armado ilegal de Los Rastrojos y el grupo denominado los Caucanos que pretenden tomarse en control del comercio de estas sustancias especialmente en los barrios Llanitos de Guárala, Llanitos Piloto, Valencia y Giraldo.

Tolima. El final de las FARC-EP como grupo armado a raíz de la implementación del acuerdo de paz firmado entre el gobierno nacional y esta guerrilla, significó una variación dramática en la dinámica del conflicto armado en el Tolima.

La evolución de la dinámica del conflicto armado con la proyección de recursos económicos a explotar en la región determina que: i) la implementación de hidroeléctricas

 <p>Defensoría del Pueblo COLOMBIA</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 75 de 97</p>
---	---	------------------------

y Bajo Baudó) son víctimas de desplazamiento forzado por confinamiento o expulsiones masivas a causa de acciones bélicas e infracciones al DIH como enfrentamientos con interposición de población civil, reclutamiento forzado, homicidios en persona protegida (múltiples y selectivos), destrucción de bienes protegidos y necesarios para la supervivencia y la contaminación con MAP MUSE de predios y caminos

Lo anterior agravado por la falta de acción efectiva, oportuna y adecuada de las instituciones del Estado competentes de la garantía de derechos fundamentales, la inobservancia del marco internacional de los derechos humanos y las ordenes de la Corte Constitucional respecto de la atención integral a la población civil, así como el desconocimiento de las situaciones de riesgo advertidas de manera reiterada por la Defensoría del Pueblo, las cuales se han materializado sobrepasando la capacidad institucional de los entes territoriales locales y desarticulando el tejido social de sujetos colectivos diversos.

En segundo término, la sustitución del actor armado predominante en las subregiones ha impuesto violentamente formas de relacionamiento, actividades económicas, normas de conducta y nuevas autoridades arbitrarias impactando en las formas de vida y territorialidades de las comunidades. En los municipios de Acandí y Unguía, se ha acentuado la situación de despojo por la sustitución del actor armado, dado el afianzamiento de las AGC desde 2016 en territorios indígenas y afrocolombianos, en los cuales las AUC generaron desplazamientos masivos para facilitar los procesos de despojo para la implantación de la ganadería extensiva, los cultivos de uso ilícito, las rutas de tráfico de estupefacientes y trata de personas, proyectos de infraestructura vial internacionales (Transversal de las Américas, Conexión Férrea binacional), transmisión de energía eléctrica y explotación minera, sin que hasta el momento se haga efectivas lo establecido en los Decretos 4633 y 4635 de 2011.

En el Bajo Cauca antioqueño el proceso de expansión del Frente de Resistencia Guamocó y la Compañía Héroes de Tarazá del ELN en los municipios de Amalfi, Segovia, Remedios, Nechí, El Bagre, Zaragoza, Cáceres, Tarazá, Valdivia, Yarumal, San Andrés de Cuerquia, Campamento, en una subregión de importancia ecosistémica, reconocida como Reserva Natural Bajo Cauca-Nechí y de interés para la explotación minera y la obtención de rentas de los cultivos de uso ilícito y producción de estupefacientes ha generado desplazamientos forzados, amenazas y homicidios selectivos y múltiples. Entre los municipios de San José del Palmar, en el oriente del Chocó y Pueblo Rico y Mistrató el noroccidente de Risaralda, el Frente de Guerra Occidental de Guerra Occidental del ELN, ha afianzado e incrementado su presencia en el corredor de movilidad entre las zonas de CUI en el medio San Juan y el tránsito hacia el sur de Antioquia por Pueblo Rico, Mistrató y en norte del municipio chocoano de Bagadó, imponiendo a comunidades indígenas del Pueblo Emberá Chamí y Emberá Katío, así como a comunidades afrocolombianas y campesinos normas de conducta, restricciones a la movilidad, controles alimentarios y prácticas económicas, generando situaciones de desplazamiento forzado masivos e individuales, reclutamiento forzado, contaminación por MAP MUSE, confinamiento, amenazas a autoridades étnicoterritoriales y homicidios selectivos.

presidencial Rodrigo Londoño fue agredido en la ciudad de Armenia mientras realizaba actividades propias de la campaña de su partido, al siguiente día, sábado 3 de febrero, en la ciudad de Pereira, fueron difundidos por redes sociales mensajes de odio que incitaban a la violencia contra los integrantes de este partido político que se encontraban en reunión interna en el centro de la ciudad. Esto generó que un grupo numeroso de ciudadanos intentaron agredir a los militantes del partido FARC, quienes tuvieron que ser custodiados por dispositivo de la Policía Nacional para poder salir de las instalaciones en las que se encontraban.

En el Tolima durante 2017 se presentaron amenazas a miembros de movimientos políticos que promovieron la firma del acuerdo de paz, y fueron amenazados los integrantes del movimiento ambiental de Ibagué y Cajamarca por su labor de protección de los territorios y sus ecosistemas. Por otro lado, si bien no se inscribió una lista de candidatos de FARC para Cámara por la jurisdicción regional, si se espera que las campañas políticas de senado y presidencia los candidatos hagan presencia en el departamento para el desarrollo de sus actividades de proselitismo. En el escenario de la actual contienda electoral se puede advertir la posible ocurrencia de acciones de intimidación y control social y territorial por parte de estructuras derivadas al paramilitarismo que históricamente han sido funcionales al poder político regional.


El accionar armado, el control poblacional y territorial que ejercen las AGC y el incremento en la incitación pública a la violencia y la estigmatización contra líderes políticos y sociales, prevé que se presenten en amenazas, incremento en las acciones de hostigamiento a movimientos políticos y homicidios, tal como sucedió con la Unión Patriótica en la década de los 90, que anulan la posibilidad del ejercicio de los derechos a elegir y ser elegido, además del derecho deber de la Paz.

d. Enfoque diferencial y sujetos de especial protección constitucional.

La revictimización de líderes sociales de base y las agresiones contra defensores de derechos humanos y militantes de movimientos políticos de transición a la democracia ha evidenciado un cambio en las modalidades de amenaza, así como en los actores sociales que son víctimas de este método para generar terror.

En primer lugar, los grupos armados posdesmovilización no requieren ostentar armas de gran poder o gran cantidad de hombres armados con presencia en las zonas. Las amenazas pueden ser enviadas por mensaje de texto o con algún familiar de la víctima o menor de edad (en ocasiones vecino de la víctima), sin que implique esfuerzo operativo por parte del actor armado, pero sí efectividad en la acción de generar temor y restringir las acciones de liderazgo.

Por otro lado, es cada vez más frecuente que las víctimas de las amenazas sean líderes de bajo perfil, con incidencia en lo local a partir de la gestión de condiciones y derechos colectivos o en ejercicio de interlocución con instituciones del Estado, exigibilidad de derechos o control político por parte de la sociedad. Esta adaptación de la forma de amenaza pone en evidencia el control social que tienen los actores armados, en particular

	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 79 de 97</p>
---	---	------------------------

- Adoptar estrategias y medidas de protección que garanticen la seguridad de las sedes físicas de los partidos y movimientos políticos, así como prevenir el hurto de información y de otros bienes necesarios para el desarrollo de las campañas políticas.
- A la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad avanzar en el diseño y seguimiento de la política pública criminal en materia de desmantelamiento de las denominadas organizaciones sucesoras del paramilitarismo y sus redes de apoyo, que atentan contra la vida, integridad, seguridad y libertades personales de defensores de derechos humanos, movimientos sociales y políticos, o que amenacen o atenten contra las personas que participen en la implementación los Acuerdos y construcción de la paz, en cumplimiento de lo pactado en el punto 3 "fin del Conflicto".
- A los Alcaldes municipales del departamento del Chocó y a los representantes de partidos y movimientos políticos participar activamente en los Comités Departamental de Coordinación, Seguimiento y Garantía Electoral, en aras de que se puedan evidenciar las situaciones de riesgo en cada ente territorial y se puedan adoptar se manera efectiva por parte de la fuerza pública las medidas necesarias de prevención y protección que garanticen el orden en la conformación, ejercicio y control del poder político y normal desarrollo del proceso electoral.
- Al Ministerio de Defensa y a la Fuerza Pública, se considere la posibilidad de aumentar y desplegar unidades militares a las zonas rurales de los municipios del Chocó considerados en riesgo extremo, puesto que son recurrentes las acciones de perturbación al proceso electoral.
- A las autoridades civiles y a la Fuerza Pública, adoptar todas las previsiones para prevenir atentados contra la infraestructura vial carretera Quibdó- Medellín y Tadó-Risaralda, con el fin de que se brinde las garantías necesarias para proteger la vida, la integridad, la libertad y seguridad personal de quienes participan de la jornada electoral, así como el desarrollo de los comicios.
- A las delegaciones departamentales y municipales de la Registraduría Nacional del Estado civil, en coordinación con los Comités departamentales y municipales de seguimiento electoral, implementar medidas que garanticen los medios de transporte para que los electores puedan trasladarse a los respectivos puestos de votación, en el evento de que se detecten alteraciones del orden público y/o que se realice traslado de mesas de votación.
- A las autoridades electorales y a las Comisiones de Coordinación y Seguimiento de los Procesos Electorales, orientar a la fuerza pública en la adopción de medidas de seguridad eficaces para garantizar que los jurados de votación, ciudadanos y ciudadanas que habitan en las áreas rurales de los municipios del Chocó, identificados en riesgo extremo, se desplacen sin restricción alguna a los puestos de votación.
- A la Policía Nacional que ejerza mayor vigilancia en las sedes de campaña electoral de candidatos, partidos, movimientos u asociaciones políticas que participen en la contienda electoral actual, para prevenir situaciones y/o riesgos que afecten los derechos a la vida, integridad y libertad de los militantes que acuden a las mismas, así como asaltos violentos como los presentados en la sede del partido político de las FARC.
- A las autoridades civiles que integran las Comisiones para la Coordinación, Garantía y Seguimiento de los Procesos Electorales adoptar las decisiones tendientes a la prevención de violaciones a los derechos civiles y políticos contra integrantes de

hacen presencia los grupos armados ilegales y que se consideran en riesgo, se presenten interferencias en el certamen a la víspera de su realización, con el objetivo de incidir en la definición del orden social regional.

b. Presencia y situación de los grupos armados ilegales.


Los grupos armados ilegales fuente de la amenaza son, en el caso de grupos posdesmovilización de las AUC, los siguientes: 1) Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) en Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Putumayo; 2) grupos mafiosos locales asociados al narcotráfico y la corrupción en el Valle del Cauca y Nariño; 3) La Constru en el Putumayo. Otros denominativos son frecuentes y asociados a grupos armados posdesmovilización de las AUC en los panfletos amenazantes en Cauca, Caquetá, Nariño, Putumayo y Valle del Cauca.

Por su parte el ELN en la macrorregión suroccidente tiene presencia con el Frente de Guerra Suroccidental y específicamente en los departamentos de Cauca con las compañías “Lucho Quintero” y “Camilo Cienfuegos”, en Valle del Cauca con las compañías “Ernesto “Che” Guevara” y las Fuerzas Especiales “Omar Salgado”, y en Nariño con las compañías “Héroes y Mártires de Barbacoas”, “Guerreros del Sindagua” y “Elder Santos”.

Tras la desmovilización de las FARC-EP, este grupo guerrillero ha llevado a cabo un proceso de expansión en la zona limítrofe entre el Valle del Cauca y Chocó, desde los municipios de Litoral de San Juan, Sipí y San José del Palmar (Chocó) hacia los de Buenaventura, Trujillo, La Unión, El Dovio, Bolívar y Riofrio (Valle del Cauca), así como en el departamento del Cauca desde municipios del sur como Argelia, El Tambo, Mercaderes y Almaguer hacia los del centro y costa pacífica caucana como Guapí, Timbiquí, López de Micay. Situación similar se presenta en Nariño con una expansión desde municipios de cordillera como Samaniego, Ricaurte y Barbacoas hacia los de costa pacífica nariñense como Francisco Pizarro, Magüí Payán, Roberto Payán, Santa Bárbara, El Charco y Olaya Herrera.

En Cauca, Nariño y Valle del Cauca, el ELN ha estado en disputa con la Fuerza Pública y con las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) principalmente, la cual se estima se exacerbe tras la conclusión el 09 de enero de 2018 del cese al fuego bilateral pactado entre esta guerrilla y el Gobierno Nacional, y la suspensión unilateral del Gobierno de la mesa de conversaciones en Quito. Esa disputa se ha manifestado con consecuencias humanitarias graves para las poblaciones ubicadas en las zonas costeras de Nariño, en el sur del Cauca y en la zona limítrofe entre Valle y Chocó.

En el caso de Cauca y Nariño, la disputa ha estado relacionada con la ampliación del control territorial, principalmente por el aconductamiento de los pobladores y por la injerencia en las economías ilegales, como ha sido el caso de la minería ilegal y control de la producción de narcóticos y siembra de hoja de coca, como ha ocurrido en Argelia, Almaguer o El Tambo en el Cauca y en Barbacoas, Samaniego, Ricaurte Magüí Payán, Roberto Payán, Santa Bárbara, El Charco, Olaya Herrera, en Nariño. La confrontación en los límites de Litoral de San Juan (Chocó) y Buenaventura (Valle del Cauca), donde se han

 <p>Defensoría del Pueblo</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 83 de 97</p>
--	---	------------------------

En Amazonas en los últimos ejercicios electorales no ha habido interferencias ni problemas en el marco del conflicto armado interno. Según la Registraduría Regional Amazonas, las elecciones se llevarán a cabo en todos los municipios y áreas no municipalizadas, algo que no sucedía en elecciones anteriores, donde en áreas no municipalizadas como La Victoria se trasladaba la mesa de votación a la capital del departamento: Leticia.

En el departamento del Huila no se han presentado situaciones que generen riesgo para partidos, movimientos u organizaciones políticas que estén adelantando campaña electoral. De igual forma, no se han presentado conductas vulneratorias a los derechos de candidatos, que afecten el libre ejercicio de sus libertades civiles y políticas. En las reuniones de las Comisiones de Seguimiento Electoral tanto municipal como departamental, los partidos asistentes y las autoridades manifiestan que no se han presentado hechos de violencia, amenazas contra los candidatos o electores ni acciones que generen riesgo al derecho a la participación política.

En el caso de Caquetá, aunque no se han presentado hechos directamente relacionados con el certamen electoral, si pueden interferir en su normal desarrollo. A diferencia de comicios anteriores, como por ejemplo el del año 2010 cuando la población civil era objeto de constreñimiento y vulneración de su derecho a elegir y ser elegido por parte de la guerrilla de las FARC, en la actualidad la campaña electoral se desarrolla con normalidad y los candidatos a las corporaciones de Cámara y Senado no han reportado situaciones que impidan el proselitismo político en los diferentes municipios.

Pese a esta postura, no se ha conocido sobre intenciones de estas nuevas estructuras, de perturbar el certamen electoral, realizar actividades de proselitismo armado y/o actividades de constreñimiento al elector; sin embargo, es posible que con su presencia en algunos municipios, como por ejemplo Solano, San Vicente y Cartagena del Chairá, y su postura frente al escenario de paz se puedan producir acciones violentas relacionadas con quemas de material electoral y restricciones a la movilidad, lo cual constituye un alto riesgo de vulneración de los derechos a la vida, seguridad, integridad personal, a la libre locomoción y al derecho a elegir y ser elegido.

Con relación a la situación de riesgo para la población civil en el marco de las elecciones legislativas del 11 de marzo de 2018, las principales afectaciones se encuentran en los municipios de Cartagena del Chairá, San Vicente del Caguán, San José del Fragua, Solano y Puerto Rico. El riesgo en los cuatro primeros municipios se sustenta en la presencia y accionar de grupos disidentes de las FARC, que han incrementado las amenazas contra las comunidades, especialmente contra líderes y lideresas sociales, indígenas y de víctimas lo que ha generado desplazamientos forzados en la modalidad de gota a gota. Los casos más graves están relacionados con la persecución a líderes comunales, de víctimas, concejales, indígenas, entre otros, que han sido objeto de intimidaciones, amenazas y atentados contra su vida e integridad.

En Cauca, Nariño, Putumayo y Valle del Cauca se han presentado hechos puntuales que pueden afectar el certamen electoral.


podría tener alguna incidencia el cual se encuentra relacionado con el programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito.

De un lado el candidato del Partido Verde Yule Anzueta quien ha sido el vocero permanente de la Mesa de Organizaciones Sociales Meros, colectividad que agrupa a un numeroso grupo de organizaciones de Cauca, Putumayo y la zona fronteriza de Nariño, la cual ha sido la responsable de sentar al gobierno nacional para la negociación de un acuerdo regional de sustitución. Es importante resaltar que el candidato Yule Anzueta es representante de Marcha Patriótica y de la Coordinadora de Cultivadores de Coca y Amapola COCAM, puede presumirse que a medida que avance su campaña específicamente en sectores rurales donde existe presencia de actores armados pueda incrementarse su nivel de riesgo. En el mes de enero se han desarrollado varias reuniones con algunas comunidades del corregimiento de Mecaya y las Inspecciones de Yurilla y Sencella del municipio de Puerto Leguizamo, donde presuntos disidentes de las FARC-EP han prohibido la realización de actos de proselitismo político, especialmente del candidato Yule Anzueta del partido Verde, dirigente que ha fungido como vocero de la Mesa de Organizaciones Sociales MEROS, esta mesa ha sido la encargada de impulsar el programa de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito en el departamento.

El segundo hecho se relaciona con lo sucedido la segunda semana del mes de enero se registra una reunión convocada por un actor armado ilegal con los habitantes de la vereda El Afilador, en zona rural del municipio de San Miguel en donde se disponen aspectos relacionados con la comercialización de la compra de base de coca, normas de comportamiento social y adicionalmente el constreñimiento electoral a los pobladores para que votaran a favor de un candidato aspirante a la cámara de representantes por el partido Liberal. Explícitamente se dio la orden por los armados de que no se podía desarrollar proselitismo político a favor de otro candidato. Esta misma información ha sido referenciada por algunos habitantes del municipio de Valle del Guamuez donde actores armados ilegales estarían constreñiendo a la población civil para que inclinara su participación sobre este candidato.

En el Valle del Cauca han circulado panfletos con los que se pretende intimidar mediante amenazas a procesos, organizaciones y líderes sociales. El más reciente de este tipo de escritos aludiendo a la FARC se conoció el 15 de enero de 2018 cuando en la sede de la CUT Valle, ubicada en el barrio Obrero de Cali, reciben un sobre el cual contenía un panfleto con logos de las AGC donde se profieren amenazas a las sedes e integrantes del nuevo partido político FARC, involucrando también a organizaciones sociales, sindicatos y sindicalistas.

El documento al cual se hace alusión se convierte en la primera amenaza directa al normal desarrollo del proceso proselitista en el Valle del Cauca, Cauca y Nariño, y contra el partido político FARC junto con una serie de líderes y organizaciones sociales. Es posible que a partir las amenazas por diferentes medios se intensifiquen para sus candidatos, sedes, organizaciones sociales y líderes, pudiendo provenir ese constreñimiento de sectores de poder.

	Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección	Página 87 de 97
---	--	-----------------

En Nariño cabe destacar que en el desarrollo de este nuevo escenario de conflicto para el departamento se encuentra en vulnerabilidad colectivos étnicos como los pueblos Awá, Pastos, Eperara Siapidara y Consejos Comunitarios ubicados en las zonas de riesgo identificadas; así mismo, de manera paralela se generan vulnerabilidades para líderes, lideresas y defensores de derechos humanos, integrantes de las mesas municipales y mesa departamental de víctimas, integrantes de juntas de acción comunal y personas pertenecientes a la población LGBTI.

En Putumayo en el periodo de seguimiento se han registrado ataques contra defensores y defensoras de derechos humanos cuyos liderazgos están relacionados con la defensa de los derechos de campesinos e indígenas en el marco de los procesos de sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito, igualmente las amenazas no solo han sido individuales, sino que también se han dirigido sobre comunidades enteras.

En el marco del proceso electoral y con fundamento en el panfleto que se amenaza al partido FARC y otras organizaciones sociales en Valle del Cauca, Cauca y Nariño, las amenazas allí contenidas afectan los derechos civiles y políticos de un grupo de defensores de derechos humanos, indígenas, miembros de organizaciones políticas, sindicalistas y líderes sociales y comunitarios a saber: directivas de la CUT Valle y Cauca, CGT, CTC; activistas de las organizaciones Movece y Congreso de los Pueblos; directivas del cabildo Cerro Tijeras; directivas del Partido Comunista y Marcha Patriótica; con especial énfasis en los ciudadanos mencionados directamente en el comunicado tales como Martha Giraldo (Directora Movece), Antonio Gutiérrez (Secretario General CUT Valle), Omar Romero (Marcha Patriótica y Fiscal de Sindicato Cementeros de Yumbo), Rosalba Castillo (líder afro), Adelina Vásquez (Rep. Legal Consejo Comunitario Bocas del Palo en Jamundí), Feliciano Valencia (líder indígena y candidato al congreso), Enrique Guetio (líder resguardo Cerro Tijeras en Cauca), Meraldino Caviche (líder resguardo Cerro Tijeras en Cauca), Diego Escobar (Asonal Judicial), Walter Sáenz (Fundación por la Defensa de los Presos Políticos), José Milciades Sánchez (DH Sintraunivalle).

PUEBLOS INDIGENAS PRESENTES EN LA MACRO SUROCCIDENTE - SAT	
Departamento	Pueblo Indígena o Etnia
Amazonas	Andoke, Barasana, Bora, Cocama, Inga, Karijona, Kawayari, Kubeo, Letuama, Makuna, Matapi, Miraña, Nonuya, Ocaína, Tanimuka, Tariano, Tikuna, Uitoto, Yagua, Yauna, Yakuna, Yuri.
Caquetá	Andoke, Corgüaje, Coyaima, Embera, Embera Katio, Inga, Makaguaje, Nasa, Uitoto
Cauca	Coconuco, Embera, Eperara Siapidara, Guambiano, Guanaca, Inga, Nasa (Páez) Totoró, Yanacona
Huila	Coyaima, Dujos, Nasa, Yanacona
Nariño	Awá, Embera, Eperara Siapidara, Inga, Kofán, Pasto

oportuna y/o pertinente, especialmente en lo relacionado con la presencia del Estado, particularmente de la fuerza pública en los territorios que fueron dejados por las FARC-EP y que constituyen las zonas más vulnerables para la reconfiguración de grupos armados ilegales.


En Cauca se reubicarán tres (3) lugares de votación para mejorar condiciones logísticas que responden a riesgos para el certamen.

En Huila la Comisión de Seguimiento Electoral del municipio de Neiva la Policía Nacional informó de la designación de un capitán de la Policía por cada uno de los partidos políticos como enlace para hacer seguimiento a las situaciones de riesgo que se puedan presentar, así como para coordinar la seguridad que requieran tanto en las sedes como en las reuniones que adelanten. La fuerza pública manifiesta que cuenta con la capacidad de hacer presencia en los puestos de votación tanto rurales como urbanos, que permitan garantizar la seguridad de los comicios.

En Nariño se realizaron tres sesiones ordinarias por parte de la Comisión Departamental para la Coordinación y Seguimiento de los Procesos Electorales, en el marco del decreto 2821 de 2013, como máximo órgano en materia electoral en el Departamento, donde convergen las diferentes autoridades, siendo este el escenario propicio para la toma de decisiones y medidas idóneas para mitigar los riesgos en esta materia.

Las reuniones se han llevado a cabo con la presencia de los representantes de la institucionalidad, conforme lo preceptuado en el artículo 3, ibidem, dentro de los cuales se destacan como acciones concretas: 1. Socialización y aprobación del calendario electoral. 2. Definición del número de mesas de votación. 3. Decisión administrativa por parte de la registraría nacional del Estado Civil, sobre el traslado de mesas de votación donde se amerite por motivo de fuerza mayor, en este caso afectación de orden público. 4. Pacto interno por parte de los diferentes organismos que componen la fuerza pública que opera en el territorio, para llevar a cabo el “plan padrino” en materia de seguridad, que consiste en la distribución de los diferentes partidos o movimientos políticos y por ende sus candidatos, para que las diferentes situaciones presentadas al interior de los mismos sean atendidas de forma inmediata por una institución en particular, logrando con ello mayor efectividad y cobertura de protección, sin descartar obviamente la articulación entre ellas cuando así se requiera. 5. Activar en forma permanente y articulada, en todas las instituciones que componen dicho comité el sistema de quejas, denuncias o información, en materia electoral. 6. Solicitud a gobierno nacional de incrementar seguridad en las diferentes zonas de conflicto, especialmente Tumaco.

Igualmente, debido al ataque a integrantes del partido FARC en Santacruz de Guachavez el día 31 de enero de 2018, se convocó a consejo de seguridad Departamental, precedido por el gobernador del Departamento de Nariño, donde se socializo la situación actual del conflicto en el territorio, para la toma de acciones y decisiones al respecto, llama la atención dentro del tema electoral el hecho que de haber decidido por unanimidad, permitir el ingreso a dicha sesión, a los dirigentes del partido político Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común -FARC-, donde de manera categórica realizaron las denuncias correspondientes, referente a la persecución y asesinatos de sus simpatizantes, donde

 <p>Defensoría del Pueblo</p>	<p>Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección</p>	<p>Página 91 de 97</p>
--	---	------------------------

influencia en el sector. De igual manera, por las características del certamen electoral no descuidar los centros poblados para no repetir situaciones de asonadas como las ocurridas en las anteriores elecciones en los municipios de La Sierra, Suarez y Argelia.

Huila:

- A la policía y UNP, realizar estudios de riesgo de forma oportuna para adoptar de forma eficaz los esquemas de protección.
- A la policía, realizar estudio de seguridad a las sedes de campaña especialmente del partido FARC pues han establecido su sede en un barrio céntrico cerca colegios infantiles y establecimientos comerciales, la necesidad de este estudio radica en la existencia de opositores al proceso de paz y a la participación política de este partido, lo que podría llevar a ser víctimas de atentados.

Nariño:

- Monitoreo permanente por parte de la comisión de seguimiento electoral: Es importante que en esta comisión se efectúe un mayor énfasis en los temas relativos a las garantías electorales, aspectos operativos y acciones preventivas de violaciones, irregularidades y delitos, para lo cual es necesario efectuar un seguimiento sistemático a las garantías electorales.
- Apoyo de fuerza pública: Teniendo en cuenta que la dinámica de violencia y por ende riesgo electoral cambia cotidianamente, se sugiere de igual forma actualizar el mapa de prevención y seguridad por parte del Centro Integrado de Inteligencia (CIE), para que los que constitucionalmente componen la fuerza pública, a saber ejército, fuerza aérea, armada y policía nacional, tomen las medidas necesarias pedagógicas o militares según el caso, para realizar acompañamiento permanente a las diferentes comunidades con riesgo extremo y alto.
- Acompañamiento de medios de comunicación. Los medios de comunicación en periodos electorales son importantes en el fortalecimiento de la cultura política democrática, adicionalmente pueden contribuir en la divulgación de las medidas de seguridad y autoprotección de las diferentes comunidades en riesgo.
- Publicidad en casos de traslado de mesas. Teniendo en cuenta que La Registraduría Nacional del Estado Civil, como garante del proceso electoral, cuando por condiciones de fuerza mayor, determine que es absolutamente necesario el traslado de mesas debe haber suficiente publicidad sobre las razones de dicho traslado y el lugar al que se llevarán las mesas. En caso de reubicación de los puestos de votación es importante que se efectúe la suficiente publicidad para que el ciudadano tenga la información necesaria sobre el cambio. Además, debería recibir dicha información con anterioridad a las elecciones en la dirección que aparece en el registro de su cédula.

Putumayo:

- En las diferentes comisiones de seguimiento electoral se han elaborado actividades de coordinación entre las autoridades civiles y militares para el normal desarrollo del proceso electoral, con base a esto en el departamento se han dividido en varias zonas donde se ha distribuido la presencia del Ejército Nacional, la Armada a través de La Fuerza Naval del Sur y la Policía Nacional.

de comunicaciones, con el fin de que se brinde las garantías necesarias para proteger la vida, la integridad y la libertad del personal que participa de la jornada electoral, así como el desarrollo de los comicios.

- Al Ministerio de Defensa, Fuerza Militares y Policía Nacional en el marco del Plan Democracia, reforzar los dispositivos de seguridad en las zonas más neurálgicas donde se registra la expansión y ocupación de territorios abandonados por las FARC-EP, y que son pretendidos por otros grupos armados ilegales ya sean Disidencias de las FARC-EP, ELN, EPL, Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) u otras agrupaciones posdesmovilización de las AUC, para brindar protección a las zonas y puestos de votación que se hallen en áreas de difícil acceso y afectadas por el conflicto armado.


- Al Ejército Nacional y Policía Nacional, fortalecer las labores de inteligencia para esclarecer los móviles e identificar, individualizar y judicializar a los presuntos autores y responsables de las amenazas e intimidaciones que han sido proferidas mediante panfletos y otras modalidades en las que se conmina a partidos políticos, candidatos, electores a constreñir su posibilidad de realizar proselitismo político o a elegir y ser elegidos.

- A la Policía Nacional y a la Fiscalía General de la Nación desarrollar los operativos e investigaciones para identificar y judicializar a los presuntos responsables de actos tendientes a perturbar el libre derecho al sufragio y a alterar el orden público durante el desarrollo de los comicios del 11 de marzo, 27 de mayo y posiblemente del 17 de junio de 2018.

- El Ministerio de Defensa, el Ministerio del Interior, la Fuerzas Armadas y la Policía, deben reforzar los mecanismos y medidas de protección para líderes, lideresas y defensores y defensoras de derechos humanos particularmente en las zonas identificadas en riesgo, así como para los candidatos que hayan expresado amenazas contra su vida e integridad.

- A la Unidad Nacional de Protección tramitar de forma urgente las solicitudes de estudio de riesgo y asignación de medidas de protección en los casos de amenazas contra partidos políticos, movimientos ciudadanos, candidatos o personas representativas que realizan proselitismo político, cuyos derechos fundamentales se encuentren en riesgo extraordinario, así como la protección para las sedes de las campañas inscritas que denuncien hechos violentos en su contra. De igual manera fortalecer las medidas para los líderes comunitarios que puedan manifestar su condición de riesgo en el marco del proceso electoral.

- Al Ministerio de Defensa en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, en las zonas de frontera, particularmente con la República Bolivariana de Venezuela, se recomienda establecer y adoptar plan de contingencia con las autoridades de atención humanitaria y emergencia, porque puede afectar o influir en el normal desarrollo de las elecciones, ante posibles eventos migratorios masivos desde Venezuela.

 Defensoría del Pueblo COLOMBIA	Nombre del proceso/subproceso: Prevención y Protección	Página 95 de 97
---	---	-----------------

- Al Gobierno nacional, promoverá el desarrollo normativo hacia la implementación del Comité de impulso a las investigaciones por delitos contra quienes ejercen la política y aquellos que atenten especialmente contra quienes se declaren en oposición, y defensores de derechos humanos, teniendo en cuenta el enfoque territorial, étnico y de género.

Original firmado

CARLOS ALFONSO NEGRET MOSQUERA
Defensor del Pueblo



Nombre del proceso/subproceso: Prevención y
Protección

Página 97 de 97

Verdad Abierta. (05 de noviembre de 2008). *Procuraduría elevó pliego de cargos contra ex alcaldesa de Guaduas, Cundinamarca*. Obtenido de <http://www.verdadabierta.com/la-historia/526-procuraduria-presenta-pliego-de-cargos-contr-ex-alcaldesa-de-guaduas-cundinamarca>

Verdad Abierta. (25 de agosto de 2009). *'El Pájaro' señala a capitán de la policía de nexos con 'paras' y 'narcos'*. Obtenido de <http://www.verdadabierta.com/la-historia/1552-el-pajaro-senala-a-capitan-de-la-policia-de-nexos-con-paras-y-narcos>

Verdad Abierta. (2009). *El tubo de la abundancia*. Obtenido de <http://www.verdadabierta.com/victimarios/los-negocios/robo-de-gasolina/547-el-tubo-de-la-abundancia>

Verdad Abierta. (13 de marzo de 2014). *¿Dónde están los desaparecidos del Magdalena Medio?* Obtenido de <http://www.verdadabierta.com/procesos-de-paz/farc/82-justicia-y-paz/imputaciones/5287-donde-estan-los-desaparecidos-del-magdalena-medio>

OFI18-00011266 / JMSC 111720
Bogotá D.C. martes, 06 de febrero de 2018

Doctor
LUIS GABRIEL SOTO HERNÁNDEZ
Dirección de Gestión de Ordenamiento Social de la Propiedad
Agencia Nacional de Tierras (ANT)
Calle 43 No.57-41
Ciudad

Asunto: EXT18-00008966- Solicitud de Información Nivel de Riesgo por Minas Antipersona.

Respetado Doctor,

Con base en la información suministrada por el Componente de Desminado Humanitario de la Dirección Descontamina Colombia, al respecto me permito dar respuesta en los siguientes términos

En atención a su puntual requerimiento en el sentido de:

Adjunto a este correo envió la lista de los 43 municipios que la Agencia Nacional de Tierras tiene programados para adelantar Planes de ordenamiento Social de La Propiedad y en los cuales existe la necesidad de conocer la información relacionada con el nivel de riesgo por minas Antipersona. Atendiendo a lo anterior acudimos a usted para solicitar formalmente la información que nos permita dar inicio a las actividades de la etapa de formulación del Plan durante el presente año.

Respuesta:

Es menester destacar que en el año 2016 la Dirección Descontamina Colombia (antes DAICMA) presenta el Plan Estratégico AICMA 2016-2021 donde categoriza los municipios del país de acuerdo al grado de afectación que servirá de soporte a su requerimiento de la siguiente manera:

- ✓ **Tipo I: Alta afectación – 199 municipios**
 - Presenta reporte de accidentes por MAP-MUSE en años posteriores al 2010.
- ✓ **Tipo II: Media afectación- 291 municipios**
 - No presenta reporte de accidentes por MAP-MUSE en años posteriores al 2010.
 - Se cuenta con reportes de víctimas de MAP y MUSE en años anteriores al 2010.
- ✓ **Tipo III: Baja afectación y sin impacto humanitario- 183 municipios**
 - Bajo número de incidentes.
 - Sin reporte de accidentes por MAP-MUSE.

OFICIO INFORMACIÓN PÚBLICA CLASIFICADA

Calle 7 No. 6-54, Bogotá, Colombia
PBX (57 1) 562 9300
Código Postal 111711
www.presidencia.gov.co



* Municipio con operaciones de Desminado Humanitario por activación de la política de Riesgo Residual.¹

Numero	Departamento	Municipio	Tipología 2016
7	Bolívar	Achí	Tipo II
8	Bolívar	Magangué	Tipo IV
9	Bolívar	San Jacinto del Cauca	Tipo II

Los municipios de Achí y San Jacinto del Cauca fue categorizado de media afectación al no presenta reporte de accidentes por MAP-MUSE en años posteriores al 2010. Sin embargo no ha sido posible priorizar estos municipios, al no contar con las condiciones de seguridad favorable para el desminado humanitario que emite el Comando General de las Fuerzas Militares dentro de los requerimientos de que trata el artículo 12 del decreto 3750 de 2011, el cual dispone: *"La Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario identificará las zonas del territorio nacional susceptibles de ser objeto de Desminado Humanitario y su viabilidad bajo los siguientes criterios: seguridad; contaminación con minas antipersonal de acuerdo a la información recopilada por la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal, la información del Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo y la información suministrada por el Comando General de las Fuerzas Militares"*.

El municipio de Magangué fue categorizado sin afectación, al no presentar registro de información de eventos por MAP-MUSE.

Numero	Departamento	Municipio	Tipología 2016
10	Córdoba	Ayapel	Tipo IV
11	Cundinamarca	Topaipi	Tipo II
12	Guajira	Dibulla	Tipo II
13	Magdalena	Santa Marta	Tipo I
14	Meta	Puerto Gaitán	Tipo II
15	Santander	Lebrija	Tipo II

El municipio de Puerto Gaitán fue categorizado de media afectación al no presentar reporte de accidentes por MAP-MUSE en años posteriores al 2010. Sin embargo no ha sido posible priorizar este municipio, al no contar con las condiciones de seguridad favorable para el desminado humanitario que emite el Comando General de las Fuerzas Militares dentro de los requerimientos de que trata el artículo 12 del decreto 3750 de 2011, el cual dispone: *"La Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario identificará las zonas del territorio nacional susceptibles de ser objeto de Desminado Humanitario y su viabilidad bajo los siguientes criterios: seguridad; contaminación con minas antipersonal de acuerdo a la información recopilada por la Dirección para la Acción*

¹ La investigación de todos los eventos y reportes registrados sobre un área en particular no implica que se haya despejado la totalidad del Área Declarada como Libre de Sospecha de Contaminación con Minas Antipersonal, sino que en esa área se realizaron todos los esfuerzos razonables, siguiendo los Procedimientos Operacionales Aprobados por la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal - Descontamina Colombia y bajo el Monitoreo del Componente Externo de Monitoreo de AICMA-OEA encaminados a cancelar o confirmar todos los eventos conocidos y, en consecuencia, ubicar y despejar todas las Áreas Peligrosas y/o Peligrosas Confirmadas que afectaban el desarrollo socioeconómico de las comunidad y así generar las condiciones de seguridad y el retorno a estas áreas.

OFICIO INFORMACIÓN PÚBLICA CLASIFICADA

La Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario, designó el municipio de Ovejas a la Agrupación de Explosivos y Desminado de Infantería de Marina AEDIM; para ser intervenidos con Tareas de Desminado Humanitario, de acuerdo con las políticas del gobierno nacional.

Numero	Departamento	Municipio	Tipología 2016
22	Putumayo	Puerto Leguizamo	Tipo I

La Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario, designó el municipio de Puerto Leguizamo a la Organización Civil de Desminado Humanitario Campaña Colombiana Contra Minas CCCM; para ser intervenidos con Tareas de Desminado Humanitario, de acuerdo con las políticas del gobierno nacional.

Número	Departamento	Municipio	Tipología 2016
1	Bolívar	El Guamo	Tipo IV
2	Bolívar	San Jacinto	Plan de intervención DH
3	Bolívar	Zambrano	Plan de intervención DH
4	Bolívar	Córdoba	Plan de intervención DH

2018

El municipio de Zambrano fue declarado Libre de sospecha de minas antipersonal, el 04 de abril de 2014, con los siguientes resultados:

m ² de área despejada	Operador	Artefactos destruidos
75.092	BIDES	15

La Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario, designó los municipios de San Jacinto y Córdoba a la Agrupación de Explosivos y Desminado de Infantería de Marina AEDIM; para ser intervenidos con Tareas de Desminado Humanitario, de acuerdo con las políticas del gobierno nacional.

El municipio de El Guamo fue categorizado sin afectación, al no presentar registro de información de eventos por MAP-MUSE.

Número	Departamento	Municipio	Tipología 2016
5	Cesar	La Paz	Tipo II
10	Guajira	Fonseca	Tipo II
11	Guajira	San Juan del Cesar	Tipo II

Los municipios de La Paz (César), Fonseca y San Juan del Cesar (Guajira) fueron categorizados de media afectación al no presentar reporte de accidentes por MAP-MUSE en años posteriores al 2010. Sin embargo no ha sido posible priorizar estos municipios, al no contar con las condiciones de seguridad favorable para el desminado humanitario que emite el Comando General de las Fuerzas Militares dentro de los requerimientos de que trata el artículo 12 del decreto 3750 de 2011, el cual dispone: "La Instancia Interinstitucional de

OFICIO INFORMACIÓN PÚBLICA CLASIFICADA

Calle 7 No. 6-54, Bogotá, Colombia
PBX (57 1) 562 9300
Código Postal 111711
www.presidencia.gov.co





PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



TODOS POR UN
NUEVO PAÍS

247 EQUIPO EDUCACIÓN

Número	Departamento	Municipio	Tipología 2016
14	Meta	Puerto Lleras	Tipo I
15	Tolima	Ataco	Tipo II
16	Tolima	Planadas	Tipo I
17	Tolima	Chaparral	Tipo I
18	*Tolima	Rioblanco	Tipo I

El municipio de Puerto Lleras fue categorizado de alta afectación al presentar registro de víctimas de MAP/MUSE posteriores al año 2010. En tal sentido en sesión de la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario se priorizó el municipio para adelantar tareas de desminado humanitario y le fue asignado a la Organización Civil de Desminado Humanitario Ayuda Popular Noruega APN.

El municipio de Ataco fue declarado Libre de sospecha de minas antipersonal, el 30 de agosto de 2017, con los siguientes resultados:

m ² de área despejada	Operador	Artefactos destruidos
4.024	The Halo Trust	1

El municipio de Planadas fue categorizado de alta afectación al presentar registro de víctimas de MAP/MUSE posteriores al año 2010. En tal sentido y dados los avances de las negociaciones adelantadas entre delegados del gobierno nacional y las FARC para el inicio de 2016, en sesión de la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario del 4 de mayo de 2016 se priorizó el municipio para adelantar tareas de desminado humanitario. Dada las condiciones del terreno y las características de su población el municipio de Planadas fue dividido en 5 zonas las zonas 1 y 2 fueron asignadas a la Organización civil de Desminado Humanitario The Halo Trust, la zona 5 le fue asignada a la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario BRDEH y las zonas 3 y 4 no han sido asignadas para operaciones de desminado humanitario.

El municipio de Chaparral fue categorizado de alta afectación al presentar registro de víctimas de MAP/MUSE posteriores al año 2010. En tal sentido y dados los avances de las negociaciones adelantadas entre delegados del gobierno nacional y las FARC para el inicio de 2016, en sesión de la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario del 4 de mayo de 2016 se priorizó el municipio para adelantar tareas de desminado humanitario. Dada las condiciones del terreno y las características de su población el municipio de Chaparral fue dividido en 4 zonas las zonas 2 y 4 fueron asignadas a la Organización civil de Desminado Humanitario The Halo Trust y las zonas 1 y 3 le fueron asignadas a la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario BRDEH.

El municipio de Río Blanco fue categorizado de alta afectación al presentar registro de víctimas de MAP/MUSE posteriores al año 2010. En tal sentido y dados los avances de las negociaciones adelantadas entre delegados del gobierno nacional y las FARC para el inicio de 2016, en sesión de la Instancia Interinstitucional de Desminado Humanitario del 4 de mayo de 2016 se priorizó el municipio para adelantar tareas de desminado humanitario. Dada las condiciones del terreno y las características de su población el municipio de Río Blanco fue dividido en 3 zonas la zona 1 le fue asignada a la Organización civil de Desminado Humanitario The Halo Trust y las zonas 2 y 3 le fueron asignadas a la Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario BRDEH.

OFICIO INFORMACIÓN PÚBLICA CLASIFICADA

Calle 7 No. 6-54, Bogotá, Colombia

PBX (57 1) 562 9300

Código Postal 111711

www.presidencia.gov.co



Crédito: 4000000



Bogotá D.C., viernes, 25 de mayo de 2018

20182000389691

Al responder cite este Nro.
20182000389691

Doctor:

JOSE GABRIEL SORZANO SERRANO

Asesor III-Macroproyecto La Mojana

FONDO ADAPTACIÓN

Carrera 7 No. 71-52 (Torre B-piso 8)

Bogotá D.C.



R-2018-012010

28/05/2018 08:38:11 - Folios: 1 - Anexos: 1 - TipoAnexo: CD - DVD

Origen: AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS

Destino: (6.4)/ETMM/EQUIPO DE TRABAJO MACROPROYECTO LA MOJANA


Asunto: COMPROMISO CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS N. 004-572-499 DE 2017 Y 10/715-2017

Asunto: Compromisos convenios interadministrativos Nos. 004-572-499- de 2017 y 10/715 de 2017.

Apreciado señor Sorzano:

En atención a los compromisos adquiridos en días pasados por parte de la ANT y el DNP, con el fin de continuar con los procesos de contratación del operador y del interventor para el proyecto piloto de catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad para la Mojana, comedidamente nos permitimos hacer entrega de un (1) CD que contiene la documentación relacionada a continuación:

1. Metodología Integrada para la operación regional del catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad rural en la región de la Mojana, versión 1.2, junto con el acta No. 14 de la sesión del Comité Directivo Operativo del Convenio Interadministrativo No. 570 de 2016, celebrada del 2 al 5 de febrero de 2018.
2. Flujograma Mojana explicativo de los productos relacionados en el análisis de mercado y en la metodología integrada relacionada anteriormente.
3. Documento explicativo del costeo.
4. Términos de referencia de interventoría con los comentarios conjuntos del DNP y la ANT.
5. Cuadro consolidado de rezago con corte a fecha 31 de marzo de 2018.
6. Propuesta de los perfiles sugeridos por la ANT para el contrato de interventoría.
7. Especificaciones para elaboración del Plan de Calidad

 GOBIERNO DE COLOMBIA

ADMBS-F-025

Versión 1

30-04-2018

Así mismo, es pertinente comentar que en la elaboración de los términos de referencia del operador es necesarios tener en cuenta algunos productos que hacen parte de la metodología integrada para la región Mojana, como son el plan de trabajo, plan de sectorización de áreas de trabajo del barrido predial, plan de calidad, la estructura operativa, cronograma de actividades, programación y contenido contratación de equipos y capacitación de los equipos, las cuales se recomiendan tener en cuenta como parte de los requisitos exigidos en el primer pago que se le hará al operador.

En relación al documento de análisis de mercado, este será entregado en el próximo Comité Técnico, el cual esperamos se realice lo más pronto posible.

Cordialmente,



JULIANA CORTÉS GUERRA

Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad

Preparó: Diana Marina Vanegas

Revisó: Luis Eduardo Espinosa

Anexo: 1 CD

Bogotá D.C., lunes, 18 de junio de 2018



Al responder cite este Nro.
20182100091793

Doctor

JOSE GABRIEL SORZANO SERRANO

Asesor III-Macroproyecto La Mojana

FONDO ADAPTACIÓN

Carrera 7 No. 71-52 (Torre B-piso 8)

Bogotá D.C



Fondo Adaptación

R-2018-013868

19/06/2018 09:12:07 - Folios: 1 - Anexos: 1 - TipoAnexo: CD - DVD

Origen: AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS

Destino: (6.4)/ETMM/EQUIPO DE TRABAJO MACROPROYECTO LA MOJANA

Asunto: COMPROMISOS CONVENIOS ADMINISTRATIVOS NOS 004-572-499 DE 2017

Asunto: Compromisos convenios interadministrativos Nos. 004-572-499- de 2017 y 10/715 de 2017, radicación nuevos requerimientos del Comité Técnico celebrado el 6 de junio de 2018.

Apreciado señor Sorzano:

En atención a los compromisos adquiridos por parte de la ANT y el DNP, con el fin de continuar con los procesos de contratación del interventor para el proyecto piloto de catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad para la Mojana, me permito remitir la siguiente información:

- Matriz fusionada DNP - ANT de Criterios técnicos y Lineamientos técnicos de validación según productos de la metodología regional.
- Soporte económico del costo previsto proyectado para la interventora, según proyección de recurso humano y gastos reembolsables.
- Normas técnicas base.
- Estándares técnicos.
- Resoluciones IGAC.
- Manuales de Implementación.
- Documento metodológico comunicaciones Mojana.

De acuerdo a lo anterior, le solicito al Fondo Adaptación continuar con el proceso de contratación del interventor del proyecto piloto antes relacionado.

Cordialmente,

TATIANA SANTOS DUKON

Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (E)

Anexo: 1 CD

Preparó: Diana Marina Vanegas

Revisó: Luis Eduardo Espinosa



GOBIERNO DE COLOMBIA

ADMBS-F-025

Versión 1

30-04-2011



FORMA
ACTIVIDAD
PROCEDIMIENTO

LISTADO DE ASISTENCIA
CONTROL DE LA INFORMACIÓN DOCUMENTADA
INTELIGENCIA DE LA INFORMACIÓN

CÓDIGO
VERSIÓN
FECHA

977-0005
2.0
01/10/11

TEMA FECHA		Mesa Calidad DNP-ANT-FA-TENFI-GEOTI				
		11/02/2017				
No.	Nombres y Apellidos	Cargo	Entidad/Dependiente	Correo electrónico	Teléfono	Firma
1	Juan David Apaza Ruiz	Coordinador ANTI	ANTI - SPO	juanlaperezapaz@ant.gov.co	3003441408	[Firma]
2	Bernard SAMOUEL	Experto ICAFI	ICAFI	bernard@icafi.org	5501444412	[Firma]
3	Juan Carlos Giraldo	Consultor DNP	DNP-CM	juancarlo.giraldo@dnp.gov.co	312110215	[Firma]
4	OSCAR CORONA	Gestor DNP	DNP	oscarcorona@dnp.gov.co	3177770000	[Firma]
5	Andrés Mauricio Uribe	Controlista FA	FA (Pond Adaptación)	andresmauricio.uribe@ant.gov.co	3100000000	[Firma]
6						
7						
8						
9						
10						
11						
12						
13						
14						
15						
16						
17						

LISTA DE ASISTENCIA INSTITUCIONALIDAD

Fondo Adaptacion

15 Agosto 2017

Actividad

Asesoramiento Alcaldías Mayaguez, Achi y Guaraní
Presentación Proyecto Catálogo Multipropósito

Lugar

Concejo Municipal Mayaguez

Nombre y Apellido	Organización - Institución	Cargo	Correo electrónico	Teléfono / Celular	Firma
1. SCARLETT MZ (CONIVENIO) BARRIOS	PROYECTO SOCIAL / FUNDACIÓN	DIRECCIONISTA	scarlett@proyecto-social.org	321655683	[Firma]
2. Kater Chaparro Azua	FA / SDPSM	Dinamizador	Kchaparro@proyecto-social.org	3148011475	[Firma]
3. Avelina Janyel Coca de la Cruz	SAPS / FA	Coordinadora Zonal	avelina@proyecto-social.org	3013783212	[Firma]
4. Dagoberto Martínez Medina	Alcaldía Achi	Sec. Gobierno	martinezmedina72@gmail.com	3116837665	[Firma]
5. Samir Ramírez Zamora	U/MATA Achi	Director	Samir.ramirez@proyecto-social.org	301613395	[Firma]
6. Jesús Royero	Alcaldía	Sec. Gobierno	jroyero@proyecto-social.org	3116504825	[Firma]
7. Gerardo Serrano C.	Alcaldía de Achi	Recaudador de Impuestos	gerardo@proyecto-social.org	3106241343	[Firma]
8. Oscar Nolasco Lombardo	Alcaldía Achi	Asesor	oscar@proyecto-social.org	3013523266	[Firma]
9. Javier Nolasco Lombardo	Alcaldía Achi	Alcalde	javier@proyecto-social.org	3007361731	[Firma]
10. JARDEN JOSE VILLAR	Alcaldía Achi	Asesor	jarden@proyecto-social.org	310525303	[Firma]

LISTA DE ASISTENCIA INSTITUCIONALIDAD

Fondo Adaptación

Fecha 15-Agosto-2017.

Actividad

Asesoramiento Alcaldes Municipales de la región Guaraní

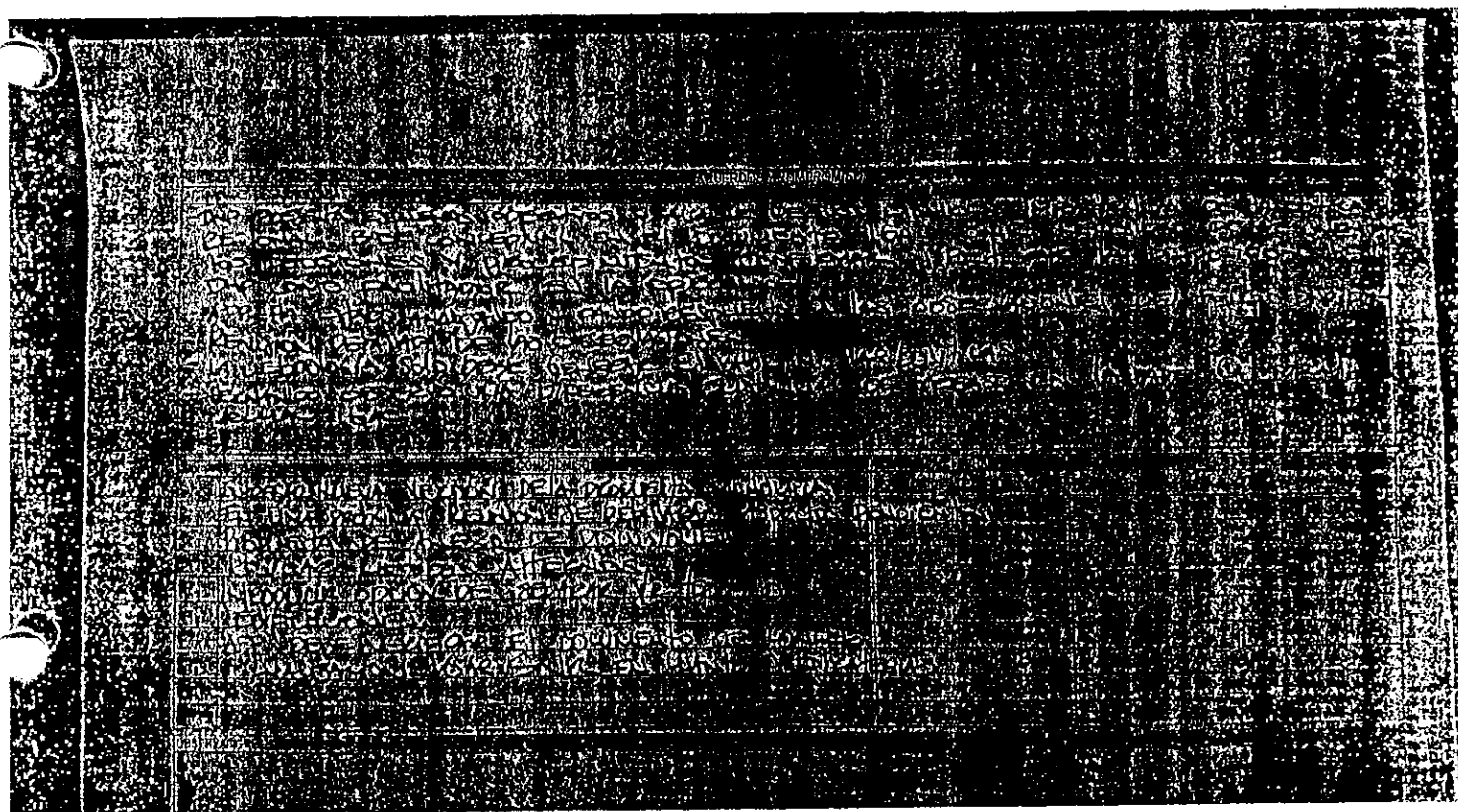
Lugar Concejo Municipal Municipal

	Nombre y Apellido	Organización - Institución	Cargo	Correo electrónico	Teléfono / Celular	Firma
1	Rafael Doroz Cruz	CORDICA	INV. Mx	Y DORAZC@CORDICA.ORG	3014285114	
2	Dandy Chaves U	ANST	Prof. Especial Social Mjor	Sandy.chaves@anp.gov.mt	3145159951	
3	Pasla Forno	ANST-SPD	Lider Mayor	pasla.forno@anp.gov.mt	317-6827920	
4	Greicy Benites	ANST	Lider Mayor	greicybenites@anp.gov.mt	3008441448	
5	Josimar Romero Gonzalez	Alcaldia	Sec. General	Torogó-11@alcaldi.co	3126479631	
6	Juliana Ochoa G	ANST	Procuradora	juliana.ochoa@anp.gov.mt	3157712506	
7	Magala Nera Tuirou	Alcaldia	Procuradora	magala.nera@alcaldi.co	3205999644	
8	Andrés Mauricio Cúbe P.	Fondo Adaptación	Supervisor	andresmauricio@fondoadaptacion.gov.mt	3002526494	
9	Claudia Viliana Gonzalez R.	ANP-ME	Procuradora	claudia.viliana@anp.gov.mt	3166712341	
10						

LISTA DE ASISTENCIA INSTITUCIONALIDAD

Fondo Adaptación

Fecha	16-Agosto-2017		Actividad	Reunión Acercamiento Alcaldías San Marcos, San Benito Camito		
Lugar	Colegio Nacionalizado San Marcos					
	Nombre y Apellido	Organización - Institución	Cargo	Correo electrónico	Teléfono / Celular	Firma
1	Andrés Mauricio Uribe P.	Fondo Adaptación	Supervisor	andresmauricio.urb@gmail.com	3002526474	
2	Mirna Aguilar Navarío	Fondo Adaptación Pastoral Social Mogangue	Dinamizadora Municipal	mirnanaava2010@hotmail.com	3008163635	
3	Bladimir Sierrón C.	Alcaldía San Marcos	Alcalde	bladimirsierron@gmail.com	311 6674944	
4	Alfonso Gandara Ricardo	Alcaldía San Marcos	Sec. Plan	alfonso.gandara@gmail.com	3022432179	
5	Horacio Rivera Sierra	Agencia Nacional de Tierras	Lider Equipo Base Mpu San Marcos	Horaciobriveras2007@gmail.com	3008704434	
6	Paola Andrea Forero	ANT-SPO	Jefe Sección Registro	paola.forero@agencia.net.co	3176827920	
7	Micaela Cortés Guerra	ANT DGOSP	Directora	micaela.cortes@agencia.net.co	3157992809	
8	Claudia Liliana Gómez R.	DNP-JR	Abogada	clagogomez@gmail.com	368742341	
9	Enck Cuatrecasas Cortés	Alcaldía San Marcos	Jefe Control Interno Adaptación	enckcuatrecasas@gmail.com	310 8256834	
10						



Acta de Reunión

Tema:	Reunión de Cogestores Catastro Multipropósito La Mojana
Hora:	9:00 am – 11:00 am
Fecha:	Miércoles 20 de septiembre de 2017
Lugar:	Piso 7 – Edificio Gómez DNP

Asistentes		
Nombre	Dependencia/Entidad	Firma
Cesar Corena	DNP	Ver lista de asistencia
Juan David López	ANT	Ver lista de asistencia
Andrés Mauricio Uribe	Fondo Adaptación	Ver lista de asistencia

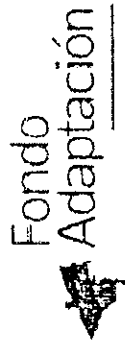
Temas tratados:

1. Presentación segunda versión del documento metodológico.
2. Definición ruta metodológica para sacar adelante la metodología.
3. Varios.

Compromisos Asumidos:		
Compromiso	Responsable	Fecha de Entrega
Convocatoria 1ª Mesa Colaborativa para tratar lo referente al Ordenamiento Social de la Propiedad.	Juan David López (ANT)	Por definir
Presentación documento metodológico definitivo	IGN	25 de septiembre de 2017.

Documentos respectivos de la reunión:

- Se da inicio a la reunión con la presentación del documento metodológico entregado por el IGN, el día inmediatamente anterior.
- Cesar Corena del DNP, manifiesta que aún hay muchos aspectos por mejorar en la metodología entregada por el Consultor; sin embargo, invita a que las próximas mesas de trabajo que se lleven a cabo con ocasión del ajuste del documento metodológico, sean más propositivas y que el espacio de críticas debe dar paso al espacio para crear valor; toda vez que en las diferentes reuniones desarrolladas solo se ha recalcado en los problemas que contiene la metodología pero no se han hecho propuestas concretas para mejorar estos problemas.
- Juan David López de la ANT, manifiesta que por el lado de la Agencia van a organizar una mesa de trabajo para explicar lo correspondiente al Ordenamiento Territorial de la Propiedad, para que sea incorporado dentro de la metodología.



FORMATO ACTA DE REUNIONES

Acta de Reunión

Tema:	Presentación de segunda versión de la metodología de Catastro Multipropósito para La Mojana
Hora:	2:00 pm – 5:00 pm
Fecha:	Lunes 25 de septiembre de 2017
Lugar:	Piso 7 – Edificio Gómez DNP

Asistentes			
Nombre	Dependencia/Entidad	Firma	
Dagoberto Robayo	DNP	Ver lista de asistencia	
Mónica Linares	Fondo Adaptación	Ver lista de asistencia	
José Gabriel Sorzano	Fondo Adaptación	Ver lista de asistencia	
Andrés Mauricio Uribe	Fondo Adaptación	Ver lista de asistencia	
Mónica Andrea Giraldo	Embajada de Francia	Ver lista de asistencia	
Claire Galpin	AFD	Ver lista de asistencia	
Julián Alvarado	DNP	Ver lista de asistencia	
Carlos E. González	DNP	Ver lista de asistencia	
Gabriel Tirado	DNP	Ver lista de asistencia	
Cesar Corena	DNP	Ver lista de asistencia	
Antonia Rojas	ANT	Ver lista de asistencia	
Gina Castro	ANT	Ver lista de asistencia	
Nelson Enrique Silva	ANT	Ver lista de asistencia	
Jaime Bonilla Godoy	DNP	Ver lista de asistencia	
Mauricio Iregui	DNP	Ver lista de asistencia	
Oscar Gil Rojas	DNP	Ver lista de asistencia	
Claudia Sepúlveda	DNP	Ver lista de asistencia	

Temas tratados:

1. Presentación segunda versión del documento metodológico.
2. Definición ruta metodológica para sacar adelante la metodología.



ARMED
NACIONAL
POLICIA

LISTA DE ASISTENTES



Printed and published by the
of the head of the

Tema: Muestra de asistencia al 42º Encuentro Nacional de la Policía Armada y de Fuerzas Armadas

Requerimiento: Muestra de asistencia al 42º Encuentro Nacional de la Policía Armada y de Fuerzas Armadas

Objetivo de la muestra: Recopilación de los nombres de los asistentes al 42º Encuentro Nacional de la Policía Armada y de Fuerzas Armadas

Fecha: 10 de Agosto de 2011

Fecha (Continuación): 11 de Agosto de 2011

Horario: 9:00 a 12:00

NOMBRE	CEDULA	INSTITUCION	FECHA	ASISTENTE	OTROS
1. Alejandro Lopez	52700014	X-PO	Alejandro Lopez	52700014	
2. Carlos Pardo		RAN	carlos.pardo@pna.gob.mx	52700014	
3. Juan Carlos Pardo		ARM. MEXICO	carlos.pardo@pna.gob.mx	52700014	
4. (Name redacted)		RAN - MEXICO	carlos.pardo@pna.gob.mx	52700014	
5. JUAN CARLOS PARD	65553825	ANT - SPO	carlos.pardo@pna.gob.mx	65553825	
6. Juan Carlos Pardo	65553825	ANT - SPO	carlos.pardo@pna.gob.mx	65553825	
7. UGAR 2 FERRER	51751600	ANT - SPO	ugar.ferrer@pna.gob.mx	51751600	
8. Carlos Castro	64348000	ANT/ENC SPO	carlos.castro@pna.gob.mx	64348000	
9. Paula Ferrer	53044647	ANT/SPO	paula.ferrer@pna.gob.mx	53044647	
10. Nelson E Silva	79613566	ANT/SPO	nelson.silva@pna.gob.mx	79613566	
11. Claude Lopez	35353535	ANT/SA	claudio.lopez@pna.gob.mx	35353535	
12. Juan Sebastian Hernandez	61361776	ANT/SPO	juan.sebastian.hernandez@pna.gob.mx	61361776	
13. Juan Fernando Cordero	92550046	ANT/TAO - SPO	juan.cordero@pna.gob.mx	92550046	
14. Jose Eliecer Lopez	65553825	ANT/SPO	jose.eliecer.lopez@pna.gob.mx	65553825	



LISTA DE ASISTENTES



Food and Agriculture Organization of the United Nations

11	Don David Lopez Perez	1010026468	ANT - SPO	donlopez@opendata.org	3023449118
12	Heidi Trigueros P	65308079	ANT-SPO-FAO	heidi.trigueros@opendata.org	3022816174
13	Andrés Mauricio Uribe	80033710	FONDO ADAPTACION	andresmuri@opendata.org	3025269794
14					
15					
16					
17					
18					
19					
20					
21					
22					
23					
24					
25					
26					
27					
28					
29					
30					
31					
32					
33					
34					
35					
36					
37					
38					
39					
40					
41					
42					
43					
44					
45					
46					
47					
48					
49					
50					

Heidi Trigueros P
Andrés Mauricio Uribe

PROYECTO o TEMA: ACTA COMITÉ DIRECTIVO No. 1 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 004 DE 2017 SUSCRITO ENTRE EL FONDO ADAPTACION, EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS – CATASTRO MULTIPROPÓSITO.		
Fecha: 02 noviembre 2017	Hora Inicio: 9:00 a.m.	Hora Fin: 11:00 a.m.
Lugar: Fondo Adaptación		
Asistentes:		
Nombre	Cargo o Perfil	Entidad o Institución
Hoja de Asistencia Anexa.		

I. **Objetivo de la reunión:** Verificar el avance del Convenio 002 de 2016 suscrito entre el Fondo Adaptación y el DNP cuyo objeto es aunar esfuerzos institucionales para que DNP preste asistencia técnica en la implementación de la metodología POT modernos por parte del Fondo Adaptación, a los municipios que el Fondo determine.

II. **Orden del Día.**

1. Verificación de las delegaciones. Verificación del quorum para deliberar y decidir
2. Revisión aspectos generales y metodológicos para el desarrollo del Convenio.
3. Propositiones y varios

1. **Verificación de las delegaciones. Verificación del quorum para deliberar y decidir.**

Se hace una verificación de los asistentes a la reunión para establecer si todos los actores involucrados se encontraban presentes en la reunión, en este sentido, se observa una participación de tres funcionarios por parte de la ANT, cinco funcionarios por parte del DNP y tres funcionarios por parte del Fondo Adaptación; con lo cual se confirma la existencia del quórum para deliberar y tomar decisiones en el marco del Convenio 004 de 2017 suscrito entre las tres entidades, por lo que se procede a instalar formalmente el Comité.

2. **Revisión aspectos generales y metodológicos para el desarrollo del Convenio.**

José Gabriel Sorzano, del Fondo Adaptación, agradece la participación de los asistentes y prosigue con la presentación de los aspectos a tratar durante la reunión.

Acto seguido, interviene Javier Pérez del DNP, quien hace un pequeño resumen de los trabajos que se han llevado a cabo en conjunto con el Fondo y resalta los resultados del proyecto POT Modernos, en donde los municipios de La Mojana son los pioneros en la implementación del programa de POT Modernos en el país, gracias al apoyo del Fondo Adaptación. Adicional a lo anterior, hace un detalle de los aspectos claves en el proyecto de Catastro Multipropósito que viene adelantando el DNP con la ANT y los aspectos que se deben tener en cuenta para el proceso en la Mojana.

Seguidamente, Tatiana Cortés de la ANT propone unas consideraciones de tipo técnica para llevar a cabo la reunión y luego cede la palabra a José Gabriel, quien hace un recuento de lo observado en la última reunión de presentación de la metodología y manifiesta la preocupación que se tiene sobre el manejo del tema de costos en la metodología.

Tatiana habla sobre las experiencias en POT Modernos del Fondo, y pregunta al Fondo sobre el procedimiento para la transferencia de las \$10.000.000.000, al Fondo, con base en lo establecida en el Convenio 010 de 2017, suscrito entre el Fondo y la ANT. Tatiana habla que los costos del proyecto por municipio son diferentes, de acuerdo a lo que se ha avanzado en conocimiento de la región y de las municipios que la campanen, conforme lo que ha avanzado la ANT con sus grupas en lo que va del año.

José Gabriel afirma que conforme a lo que ha conocido por parte del proyecto, el mayor costo del proyecto está asociada con el recurso humano y que este aspecto es trascendental para inferir los costos del proyecto.

Finalmente, José Gabriel explica el manejo de presupuesto de proyectos en el Fondo y la necesidad de trabajar en conjunto para lograr adelantar un estudio de mercado antes de que finalice el año., para ello, pone a disposición tiempo completo a Mónica Linares, Andrés Uribe y él mismo, para lo que se requiera para la definición de aspectos y sacar adelante el proceso contractual.

3. Proposiciones y Varlos

- Las partes acuerdan que esta reunión se denomine como el Carnité Técnico del Convenio y que los acuerdos que aquí se lleguen hagan parte de los compromisos en el marco del Comité del Convenio.
- El Comité llega al acuerdo de la definición de un cronograma para llevar a cabo el proyecto. Se establece que el 17/11/2017 a las 10 am en las instalaciones de la ANT, se lleve a cabo la reunión con las firmas interesadas para adelantar el estudio de mercado.
- El Comité acuerda crear diferentes mesas para el trabajo conjunto de aspectos como la definición de costos (mesa de costos), términos de condiciones contractuales (mesa de TCC) y temas referentes con aspectos técnicos (mesa técnica); las cuales estarán conformadas por personal de la ANT, el DNP y el Fondo Adaptación. Se establece que tendrán sesiones de trabajo permanente a partir de la fecha, para contar con los productos necesarios para entregar el 17/11/2017 a las firmas interesadas en participar en el estudio de mercado.

COMPROMISOS ESTABLECIDOS:		
Compromisos	Responsable	Fecha límite de entrega o cumplimiento
Envío de la metodología aprobada al Fondo Adaptación.	ANT / DNP	10 de noviembre de 2017.
Envío de invitaciones a empresas interesadas en estudio de mercado	Fondo Adaptación	8 de noviembre de 2017
MIEMBRO COMITÉ DE SUPERVISION	ENTIDAD	APROBACIÓN
José Gabriel Sorzano	Fondo Adaptación	
Juliana Cortés Guerra	ANT	
Javier Pérez Burgos	DNP	

Nombre y cargo del comisionado para elaborar el acta: Andrés Mauricio Uribe – Macroproyecto Mojano.

COMUNICADO INTERAGENCIALES (E-499/17)
 Asunto: LINEAMIENTOS CONTRA LA CORUPCIÓN E INTERVENCIÓN CM.

Lugar: FONDO ADAPTACIÓN

Fecha: 02 NOV. 2017



HOJA

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Juan David López	ANT-SPO	Colector	juan.lopez@apropiacion.gov.co	3003444118	
Eladio Requena	CHP	Lider Comunal	elreque@chp.gov.co		
Andrés M. Uribe	FONDO ADAPTACIÓN	Supervisor	andresmuri@gmail.com	3002526474	
Oscar Gil Rivas	DNP-DDT	Contratista	ogil@dnp.gov.co	3106095631	
Javier Pérez	DNP-DDTS	DT	j.perez@dnp.gov.co	35844457	
Mauricio Freyre	DNP/DDT	ST	mfreyre@dnp.gov.co	3005558094	
María Sotelo	ANT/SPO	Supervisor	maria.sotelo@apropiacion.gov.co	3003646631	
Carlos S. Giraldo	DNP/AUT.	Dir. Jurídico	carlos.giraldo@dnp.gov.co	312412230	
Jose G. Daza	FA.	Asesor.	josedaza@dnp.gov.co	3153514665	
Kilicunay	FA.	Asesor	kingresmon104@gmail.com	3102341398	

Carretera # 71 - 52 Torre B P.O. Box 10000 Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00
 www.fondoadaptacion.gov.co

Carretera # 71 - 52 Torre B P.O. Box 10000 Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00
 www.fondoadaptacion.gov.co

Fondo Adaptación

PROYECTO o TEMA: ACTA COMITÉ TÉCNICO No. 1 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 004 DE 2017 SUSCRITO ENTRE EL FONDO ADAPTACIÓN, EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS – CATASTRO MULTIPROPÓSITO.		
Fecha: 02 noviembre 2017	Hora Inicio: 9:00 a.m.	Hora Fin: 11:00 a.m.
Lugar: Fondo Adaptación		
Asistentes:		
Nombre	Cargo o Perfil	Entidad o Institución
Juliana Cortés Guerra	Directora Gestión de Ordenamiento Social de la Propiedad	Agencia Nacional de Tierras – ANT
José Gabriel Sorzano	Asesor III – Coordinador Macroproyecto La Mojana	Fondo Adaptación
Javier Pérez Burgos	Director de Descentralización y Desarrollo Regional	Departamento Nacional de Planeación – DNP

- I. **Objetivo de la reunión:** Coordinar el desarrollo del objeto contractual, alcance de la operación y las obligaciones del Convenio 499-17 (DNP), 572 de 2017 (ANT) y 004 de 2017 (Fondo Adaptación), cuyo objeto es: "Aunar esfuerzos institucionales para que DNP preste asistencia técnica en la implementación de la metodología POT modernos por parte del Fondo Adaptación, a los municipios que el Fondo determine".

II. **Orden del Día.**

1. Verificación de las delegaciones.
2. Verificación del quorum para deliberar y decidir.
3. Revisión aspectos generales y metodológicos para el desarrollo del Convenio.
4. Proposiciones y varios.

1. **Verificación de las delegaciones. Verificación del quorum para deliberar y decidir.**

Se hace una verificación de los asistentes a la reunión estableciéndose que se encontraban presentes Javier Ignacio Pérez Burgos, Director de Descentralización y Desarrollo Regional (DNP), Juliana Cortés Guerra, Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (ANT) y José Gabriel Sorzano Serrano, Asesor III Macroproyecto La Mojana del Fondo Adaptación; y por lo tanto, existe quorum para deliberar y decidir.

2. **Revisión aspectos generales y metodológicos para el desarrollo del Convenio.**

José Gabriel Sorzano del Fondo Adaptación, agradece la participación de los asistentes y prosigue con la presentación de los aspectos a tratar durante la reunión. Dentro de los temas tratados en la reunión se encuentra la revisión de las observaciones del Fondo Adaptación a la metodología para la implementación del catastro multipropósito con fines de ordenamiento de la propiedad rural entregada por el consultor de la Agencia Francesa de Desarrollo – AFD, y que fue enviada por el DNP al Fondo mediante correo electrónico del 09 de octubre de 2017; en línea con lo anterior, se trataron temas sobre el ajuste de la metodología por parte del DNP y la ANT y se trató también lo concerniente a los aspectos asociados a la contratación del consultor y la interventoría para la implementación de la metodología en la región de La Mojana.

Con respecto a las observaciones del Fondo Adaptación a la metodología entregada por el consultor de la AFD, se resalta que faltan claridades sobre algunos aspectos metodológicos cruciales para el desarrollo de la operación como el tema económico, el tema tecnológico y el tema de ordenamiento social de la propiedad; adicionalmente, la metodología no refleja las particularidades y complejidades del contexto nacional, las cuales pueden impactar en los tiempos y costos de ejecución del proyecto en el territorio que se establezca. Por otro lado, el tema de costos de la metodología se maneja de manera superficial y no se presenta una descripción

Recibí
31-05-2018
8:00 am [Firma]

Acta de Reunión

Tema:		Reunión de Seguimiento - Mesa técnica costos
Hora:	9:00 am - 12:00 pm	
Fecha:	15 de noviembre de 2017	
Lugar:	Fondo adaptación	

Asistentes		
Nombre	Dependencia/Entidad	Firma
Según listado adjunto.		

Temas tratados:

1. Costos Catastro Multiproposito
2. Preparación reunión del 17 - nov - 2017. en ANT. Reunión Consultas
- 3.
- 4.
- 5.

Compromisos Asumidos:

Compromiso	Responsable	Fecha de Entrega
Documento de productos	ANT y DNP	16 - nov - 2017.
Presentación de la metodología	DNP	17 - nov - 2017.

Asunto: Reunión de Seguimiento - Mesa Técnica Antos Hoja 1 de 2.

Lugar: Fondo Adaptación

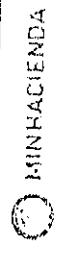
Fecha: 15 de noviembre de 2017 / 9:00 am - 12:00 pm



HOJA

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Carolina Abición	ANT/SPO	Gerente	carolina.abicion@ant.gov.co	3032544340	[Firma]
Thomás Chapula E.	ANT/SPO	Coor. Lr	thomas.chapula@ant.gov.co	31343413430	[Firma]
Antonio Rojas	ANT/SPO	Coordinador	antonio.rojas@ant.gov.co	3113413430	[Firma]
Juan David Gámez	ANT-SPO	Coordinador	juan.david.gomez@ant.gov.co	3003441118	[Firma]
Diego J. Jarama	FA	Presor	diego.jarama@ant.gov.co	3133514585	[Firma]
John Otano	DNP	Coordinador	john.otano@ant.gov.co		[Firma]
Isabelita Aguilar	PerM	Asesor	isabelita.aguilar@ant.gov.co		[Firma]
Gustavo Marulanda	ANT	Coordinador	gustavo.marulanda@ant.gov.co	3016466616	[Firma]
Carlos E. Cevallos	ANT-SPO	Coordinador	carlos.cevallos@ant.gov.co	3212411222	[Firma]
María R. Linares	DNP	Coordinador	maria.r.linares@ant.gov.co	3116466616	[Firma]

Carrera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8
Edificio Carrera Séptima
Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00
www.fondoadaptacion.gov.co



Fondo Adaptación

Asunto: Revisión estudio de mercado Entusias Multi propósito La Mayor
 Lugar: Dirección General ANI Calle 43 No 57-41 Sala Plena de Cera, Piso 2, Bogotá D.C
 Fecha: 17 de noviembre de 2017



HOJA 06 de 06

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
JOSE G. SUZARANT	FA	asesor	fontoortop@fontoortop.com jose.suzarant@fontoortop.com	3153514665	
Mauricio H. Juyi	DMP/ONT	Subdirector	mhuji@dmr.gov.co	311621	
Andrea Zepa			andrea.zepa@psa.gov.co		
Wilma Cortés	ANT	Directora	wilma.cortes@ant.gov.co		
Sonia Fluore Condorcio	AGE		skika21@gmail.com	300265953	
Monica Linares	FA	asesor	linadimonica4@gmail.com	310234434	

Asunto: Revisión estudio de mercado. Contacto Multipropósito La Mejana

Lugar: Dirección General ANT, Calle 43 No 57-41 56 Plaza de Cera, Piso 2 Bogotá D.C.

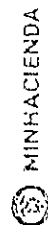
Fecha: 17 de noviembre de 2017



HOJA 02 de 06.

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
ADRIAN UNDO SOTO	LIVIANA SA	Dir. Comercial	comercio@liviana.com	3153257799	
Cecilia Garcia	Ludycos SA	Dir. Ejecutivo	gerid.garcia@ludycos.com	3187347856	
FERNANDO CASTILLO	FECH INGENIEROS SAS	Dir. Técnico	fernando.castillo@fech.com.co	3023410747	
Elektrania Chaves H.	Fel Ingenieros SAS	Dir. Administrativa	elektrania.chaves@fel.com.co	3007878354	
Blanca Cecilia Chaves	Fel Ingenieros SAS	Gerente General	blanca.chaves@fel.com.co	3102162740	
Jorge Rodriquez	Smart Cloud	Presidente	jorge.rodriquez@smart-cloud.co	314416089	
SANTIAGO VALENZUELA	GEOL	GERENTE	santiago.valencia@geol.com.co	3102878811	
Liliana Pile	ANT	Asesor	liliana.pile@ant.gov.co	3176594673	
Gustavo Manuel	ANT	Asesor	gustavo.manuel@ant.gov.co	-	
LUIS GARCIA	ANT	Asesor	luis.garcia@ant.gov.co	3176594673	

Carrera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8
Edificio Carrera Séptima
Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00
www.fondoadaptacion.gov.co




Fondo Adaptación

Fecha: 17 de noviembre de 2017.



HOJA 04 de 06.

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
José Agustín Wilches	Camara Colombiana de la Topografía	Presidente	camaratopografia@gmail.com	3002127018	
Delfín López Blanco	NOVOTECNI S.A.	Experto GIS	dlopez@novotecnia.net	31489120089	
Pedro Benavides Becot	Ingeniería	Gerente	gbecot11@aol.com	3102025835	
Andrés Vega	Independiente	Independiente	lloragao2@gmail.com	3106197991	
Alfonso Aca	Tragosate	Resp. Tragosate Col	agao2@tragosate.com	3145361448	
Carlos Álvarez	GRASATEC	SEFE DE OPERACIONES Y MANTENIMIENTO DE TRAGOSATE	calvarez@tragosate.com	+346507948732	
Diego Andrés	AUT-SPD	Gerente, Control y Mantenimiento		300544111	
Roberto	DAP-PCN	Lider Equipos	dubayod@dapn.com	300851776	
Andrés	PCN	Gerente	andres@dapn.com		
Isabel Cristina	Consultoras SIGS	Gestión Proyectos	didamaya@consultoras.com	3164442555	

 Fondo Adaptación	FORMATO ACTA DE REUNIONES
---	----------------------------------

Acta de Reunión

Tema:	Presentación de observaciones y comentarios del Fondo Adaptación a la metodología de Catastro Multipropósito para La Mojana
Hora:	2:00 pm - 5:00 pm
Fecha:	Jueves 23 de noviembre de 2017
Lugar:	Piso 7 - Edificio Gómez DNP

Asistentes		
Nombre	Dependencia/Entidad	Firma
Laura Valderrama	ANT	Ver lista de asistencia
Mauricio Iregui	DNP	Ver lista de asistencia
Claudia Sepúlveda	DNP	Ver lista de asistencia
Juan David López	ANT	Ver lista de asistencia
Carlos E. González	DNP	Ver lista de asistencia
Gabriel Tirado	DNP	Ver lista de asistencia
Jaime Bonilla Godoy	DNP	Ver lista de asistencia
Oscar Gil Rojas	DNP	Ver lista de asistencia
Juliana Cortés	ANT	Ver lista de asistencia
Mónica Linares	Fondo Adaptación	Ver lista de asistencia
Andrés Mauricio Uribe	Fondo Adaptación	Ver lista de asistencia
José Gabriel Sorzano	Fondo Adaptación	Ver lista de asistencia

Temas tratados:

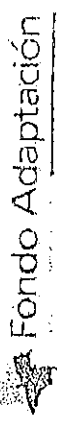
1. Presentación de los resultados de la revisión del documento metodológico sobre Catastro Multipropósito en la región de La Mojana, por parte del Fondo Adaptación.
2. Definición de compromisos y responsables para sacar adelante el proceso de implementación de la metodología de Catastro Multipropósito en la región de La Mojana.
3. Varios.

Compromisos Asumidos:		
Compromiso	Responsable	Fecha de Entrega
Validación de las observaciones y comentarios hechos por el Fondo Adaptación.	ANT/ DNP	24/11/2017
Envío de la matriz de productos al Fondo Adaptación	ANT/ DNP	27/11/2017
Envío de comentarios sobre la matriz de productos a la ANT y el DNP	Fondo Adaptación	28/11/2017
Envío de la metodología ajustada al Fondo Adaptación	ANT/ DNP	30/11/2017

Documentos respectivos de la reunión:

- Se da inicio a la reunión con la presentación de los participantes.
- José Gabriel Sorzano del Fondo Adaptación, inicia su intervención haciendo unas claridades, como primera medida manifiesta que todas las observaciones y comentarios que se van a manifestar a lo largo de la reunión no se deben tomar a título personal, dado que son aspectos de tipo técnico y de esta forma es que deben interpretarse. En línea con lo anterior, José Gabriel manifiesta que el análisis de las observaciones son

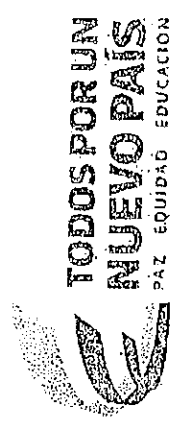
- Continuando con su intervención, José Gabriel informa que una vez se ajuste la metodología debe volverse a firmar por las entidades que hacen parte del Convenio (Supernotariado y Registro, IGAC, ANT y DNP). Por otro lado, José Gabriel manifiesta que el proceso catastral es simple (en términos generales) y que el proceso de formalización también puede ser simple si no se encuentran problemas, en cuyo caso la solución de estos problemas estará a cargo de la ANT; en este sentido, sería prudente establecer la línea de tiempo y el plan para definir la secuencia lógica de la metodología.
- En línea con lo acotado previamente por José Gabriel, Juliana Cortés manifiesta que sería útil incluir un flujograma de procesos como el que se presenta en el piloto de Ovejas, para entender la lógica de la intervención.
- José Gabriel interviene para decir que el consultor debe tener claridad del proyecto en su totalidad para que pueda definir su equipo de trabajo y cuándo tendrá que contratar al personal a lo largo del proyecto.
- Jaime Bonilla del DNP interviene y manifiesta estar en desacuerdo con la inclusión del flujograma por que en la metodología está claro cada proceso y sus tiempos requeridos.
- Mauricio Iregui interviene comentando que el diagrama que se va a hacer debe incorporar tanto lo concerniente al proceso catastral como lo referente a los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural (POSPR).
- José Gabriel manifiesta que en la metodología se enfatiza tanto en los eventos que pareciera que se requeriría más un experto en eventos que un experto catastral.
- Jaime Bonilla interviene para aclarar que el hecho que se resalte tanto el tema de los eventos se debe a que el foco del proyecto es el ciudadano (comunidad) y lo que se busca es la relación y articulación entre la comunidad y el gobierno, o quien haga sus veces.
- José Gabriel dice que está de acuerdo con la importancia de la divulgación y la participación de la comunidad, pero lo que quiere poner de manifiesto es que en la metodología el tema de los eventos es muy reiterativo y hace perder el foco sobre lo que se pretende mostrar con la metodología. De otro lado, José Gabriel dice que hay que evaluar si se incluye lo urbano y lo rural o solo lo rural.
- Juliana Cortés manifiesta que los recursos proporcionados por la ANT solo pueden ser destinados para lo rural.
- José Gabriel manifiesta que la metodología tiene algunos términos que pueden asociarse con juicios de valor y que esto debe ajustarse.
- Juliana Cortés manifiesta que debe decirse al Consultor sobre la estrategia de comunicación que se quiere obtener y en qué momentos. Así mismo, Juliana manifiesta que se tienen los comentarios y observaciones gruesas sobre la metodología y la idea es ir en línea para mejorar la metodología; en este sentido, se va a revisar cada detalle al interior de la Agencia y en conjunto con el DNP para ajustar la metodología.
- José Gabriel reitera que al momento de la versión definitiva de la metodología debe ir firmada por las entidades participantes.
- Claudia Sepúlveda manifiesta que la metodología es genérica y que si se va a un Comité cada vez que hay un cambio se pudiera llegar a ver retrasado el proyecto, a lo que Carlos González sostiene que el Convenio no deja la obligatoriedad de la firma por parte del Comité para la aprobación de la metodología; sin embargo, Mónica Linares manifiesta que para contratar es obligatorio que la metodología esté firmada por el Comité.
- Andrés Uribe del Fondo Adaptación interviene para decir que hay que entregarle al Consultor lo correspondiente al SIG, dado que en la metodología no se incluye.



Asunto: Prevención Matriz de Productos en Mojanó

Lugar: Fondo Adaptación

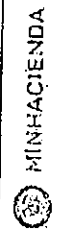
Fecha: 01/12/2017



HOJA 01 de 01.

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Jaime Builla B.	DNP	Consultor	jbaumilla@dep.gov.co	3112245328	[Firma]
Chodion Lopez	ICNP	Consultor	chodion@icnp.gov.co		[Firma]
David Lopez	ANT-SPO	Coordinador - ANT	david.lopez@agropecuariant.gov.co	3003444118	[Firma]
Laura Valderama	ANT-SPO	Coordinadora	laura.valderama@agropecuariant.gov.co	3103226552	[Firma]
M. Linares	FA	Coordinadora	linares@agropecuariant.gov.co	3102341399	[Firma]
Andrés Mauricio Valle	FA	Contratista	andresmauriciovalle@gmail.com	3002526474	[Firma]
JOSE G. GARCIA	FA	ASESOR			[Firma]

Carrera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8
 Edificio Carrera Séptima
 Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00
 www.fondoadaptacion.gov.co



Fondo Adaptación

Asunto: Revisión Matriz de Roles

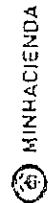
Lugar: Fondo Adaptación

Fecha: 5/12/2017



Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Laura Valderama	ATI/SPO	Coordinadora	laura.valderama	2303226552	[Firma]
Juan David López	ANT-SPO	Coordinador	juan.lopez@copeco.gov.co	300444113	[Firma]
Florencia L.	ONP	Asesor	florencia.lopez	3173650911	[Firma]
Andrés Marín	Unidad de Fortalecimiento	Coordinador	andres.marin@unifort.gov.co	3002224744	[Firma]
Florencia López	ATI/SPO	Coordinadora	florencia.lopez@ati.gov.co	313400442	[Firma]
José Carlos	ATI/DECS	Director	josecarlos.lopez		[Firma]
Gabriela	DNP	Socia	gabrieladnp	312660310	[Firma]
José Carlos	FA	Asesor	josecarlos.lopez	31535465	[Firma]
Klinday	FA	Asesor	klinday.lopez	3172416	[Firma]

Carrera 7 No 71-52 - Piso 8 Torre B
Sogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 4325400
www.fondoadaptacion.gov.co



Fondo Adaptación

Asunto: Revisión Estudio de Mercado CM- Entrega Formatos y Metodología CM

Lugar: ANT. Salán Roba de Cera - Dirección General

Fecha: Octubre 13 de 2017



HOJA 2 de 7

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
FRANCISCO RIVERA	AECOM	Coordinador BAP	francisco.rivera@acom.com	3164923022	
GABRIEL ALVAREZ MORALES	AECOM	Phonetician UAG	GABRIEL.MORALES@AECOM.COM	3143092039	
Daniel A. Huila N	Intermedios Internacionales GEOSCH SAS	Asistente Administrativo	intermedios@outlook.com info@geosch.com.co	3002093389	
Daniel Norrington	Smart Clave SAS	Director Administrativo	dnorrington@smartclave.com	3132845145	
César Obando	DNP	Asesor	cobando@dnp.gov.co	3193785074	
Jaine Rincón	DNP	Consultor	jainer@dnpp.gov.co	3112295328	
Josson Quiroz	Geo Urb	Consultor	lecturaciones@geourb.com	3149762355	
CESAR PEINAVIDES	AMBIOTEC SAS	Coord SIG	peinavides@ambiotec.co	3142077503	
Juan Felipe Palacios	Ambiotec SAS	Coord Comercial	comercial@ambiotec.co	3209109393	
FELIX PABLO R.	TEPODEUPOS	PRESEMANTE	presidencia@tepoapp.com	(1) 2880203 310 3378708	

Carrera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8

Edificio Carrera Séptima

Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00

www.fondoadaptacion.gov.co



MINCIENCIA

Fondo Adaptación

Asunto: Reunión Estable de Mercado CIV-Entrega Formatos y Metodologías

Lugar: Subi Palmar de Caca - ANT Dirección General

Fecha: Diciembre 13 de 2017.



HOJA 4 de 7

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Paul Lopera	Unidad de WSP	Asesor	plopez@unidades.gov.co	312 661 637	
Norma Jarama	Asociación Unificada de Cooperativas	Equipo Técnico	norma.jarama@unificada.gov.co	311 447 8242	
Luis Rajator	Asociación Unificada de Cooperativas	Consultor	luis.rajator@unificada.gov.co	312 406 7557	
Maryoli Suárez	IECUSA	GLC CLM	maryoli.suarez@iecusa.com	315 318 5668	
IGNACIO DURLIN	IECUSA	CONSULTOR	ignacio.durlin@iecusa.com	602 9197-39	
ADRIANA RIVERA	INCLAM	COORDINADORA DE PROYECTOS	adriana.rivera@inclam.com	311 230 1726	
MARY SILVA	INCLAM	ASESOR	mary.silva@inclam.com	310 313 0217	
DEIVEN LÓPEZ BUATO	NOVOTECNI	EXPERTO GIS	DILOPEZ@NOVOTECNI.NET	317 89 20089	
CARLOS NINO	GEOSPATIAL	Gerente General	carlos.nino@geospacial.com.co	310 474 7722	
Elvadio Expulido	PAF	Lideres	elvadio@paf.gov.co		

Carera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8
Edificio Carrera Séptima
Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00
www.fondoadaptacion.gov.co

MINHACIENDA

Fondo Adaptación

Asunto: Reunión Exhorte de Mercado CMI- Entrega de Formularios y Metodologías
 Lugar: ANT- Salón Plenario Cepo-Dirección General

Fecha: Domingo 13 de Julio



HOJA 6 de 7

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
RICARDO GARCIA SUAREZ	FAL INGENIEROS POS S.A.S	ASISTENTE.	ricardogarcia@fal.com.co	3214112345	
Estefania Chavez	FAL Ingenieros	Dr. Administrativo	estefaniachavez@fal.com.co	3002898354	
Fabian Fuentes	ISATFCH	Coord. Técnico y Comercial	fabianfuentes@isatfch.com	3152142715	
Andrés Briceo	ISATFCH	gte	andresbriceo@isatfch.com	3115030303	
Gustavo Pérez MARIÑO	Instituciones Ingeniería	Oriente	gustavoperez@instituciones.com	3002093989	
Mayerle Alcaide	icadaci	Asesor	mayerle.alcaide@icadaci.com	3128329292	
Walter Alluvit	Womano link	Gerente	walter.alluvit@womano.com	3208052044	
José Wilches	wilcheycia	Gerente	josewilches@wilcheycia.com	3002127010	
John Guezo	Guat-derechos	Director	john.guezo@guat-derechos.com	3152177776	
MILINDO	FAL	Asesor	milindo@fal.com.co	3102341398	

PROYECTO o TEMA: ACTA COMITÉ TÉCNICO No. 2 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 004 DE 2017 SUSCRITO ENTRE EL FONDO ADAPTACION, EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS – CATASTRO MULTIPROPÓSITO.

Fecha: 13 diciembre 2017 **Hora Inicio:** 9:00 a.m. **Hora Fin:** 11:00 a.m.

Lugar: ANT – Dirección General

Asistentes:

Nombre	Cargo o Perfil	Entidad o Institución
Juliana Cortés Guerra	Directora Gestión de Ordenamiento Social de la Propiedad	Agencia Nacional de Tierras – ANT
José Gabriel Sorzano	Asesor III – Coordinador Macroproyecto La Mojana	Fondo Adaptación
Javier Pérez Burgos	Director de Descentralización y Desarrollo Regional	Departamento Nacional de Planeación - DNP

- I. Objetivo de la reunión:** Coordinar el desarrollo del objeto contractual, alcance de la operación y las obligaciones del Convenio 499-17 (DNP), 572 de 2017 (ANT) y 004 de 2017 (Fondo Adaptación), cuyo objeto es: *"Aunar esfuerzos institucionales para que DNP preste asistencia técnica en la implementación de la metodología POT modernos por parte del Fondo Adaptación, a los municipios que el Fondo determine"*.

II. Orden del Día.

1. Verificación de las delegaciones.
2. Verificación del quorum para deliberar y decidir.
3. Balance de las jornadas del 17 de noviembre de 2017 y 13 de diciembre de 2017, en el marco del estudio de mercado y acciones a seguir.
4. Propositiones y varios.

1. Verificación de las delegaciones. Verificación del quorum para deliberar y decidir.

Se efectuó una verificación de los asistentes a la reunión evidenciándose que se encontraban presentes: Juliana Cortés Guerra, Dirección de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad en representación de la ANT, José Gabriel Sorzano Serrano Asesor III Macroproyecto La Mojana en representación del Fondo Adaptación y Mauricio Humberto Iregui Subdirección de Finanzas Públicas Territoriales (DNP) en delegación del Director de Descentralización y Desarrollo Regional del DNP.

Conforme a lo anterior existe quorum para deliberar y decidir.

2. Balance de las jornadas del 17 de noviembre y 13 de diciembre, en el marco del estudio de mercado y acciones a seguir.

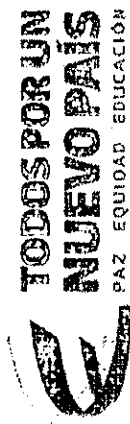
Se presentó el pasado 17 de noviembre de 2017 una nutrida participación de empresas. En esta reunión se explicó en detalle el proyecto de catastro multipropósito y ordenamiento social de la propiedad, en el marco de la reunión para la realización del estudio de mercado indispensable para dar inicio al proceso de contratación. Se explicaron aspectos generales del estudio de mercado y de la metodología integral de catastro multipropósito para los fines de ordenamiento social de la propiedad.

Actualmente la Agencia Nacional de Tierras y el DNP se encuentran realizando ajustes en la metodología y el alcance de los productos los cuales serán suministrados a los asistentes una vez se encuentren revisados.

Asunto: Estudio de mercados y costos.

Lugar: Fondo Adaptación

Fecha: 12-Feb-2018.

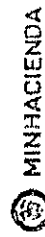


Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Neerica Vangoyes	ART	Contratista	licenci.vangoyes@fondoadaptacion.gov.co	310264736	
Pablo Castro	ANT	Coor. adm.	Pablo.Castro@fondoadaptacion.gov.co	314755188	
César Cortés	DNP	Asesor	cesar.cort@fondoadaptacion.gov.co	51777074	
MAIS E. GARCIA	DNP	Asesor	mais.garcia@fondoadaptacion.gov.co	312411232	
Andrés Mauricio Uribe	Fondo Adaptación	Contratista	andresmauricio.ub@fondoadaptacion.gov.co	302526474	


Carrera 7 No 71 - 52 Piso 8

Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 5082054

www.fondoadaptacion.gov.co



Fondo Adaptación

 Fondo Adaptación	FORMATO ACTA DE REUNIONES	
Envío Acta Comité Nov/2017	Andrés Uribe (FA)	12-feb-2018
Doc. explicativo para incorporar en doc. EM sobre análisis exp. habilitante en CM. (Caso Pibto Base DNP-ANT)	Carlos González (DNP)	15-feb-2018.
Envío de ensayos del DNP sobre información de ANT sobre análisis costos EM.	DNP	13-feb-2018
Reunión Seguimiento Grupo EM CM Mojana	DNP/FIR/AAFI	15-feb-2018 2:00 pm

Documentos respectivos de la reunión:

- Análisis del EM desarrollado por el Fondo, con base en lineamientos del manual de contratación del Fondo.

1) Carlos González indica que en reunión del comité DNP-ANT, se acordó invitar al Fondo a las reuniones del comité donde se toquen temas relacionados con Mojana, en este comité participan también el ISAC y el SNR.

2) Se plantea un análisis de experiencia técnica, a partir de la experiencia en los procesos pibtos desarrollados por ANT y DNP. Se evalúa la posibilidad de establecer ponderaciones para la certificación de experiencia en temas de: catastro, geodesia, SIG y cartografía.

Asunto: Colaboración

Lugar: ANT

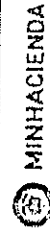
Fecha: 15 Feb / 18.




Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Luis Eduardo Espinosa	ANT - DGOSP	Asesor DGOSP	luis.espinosa@agenciade tierras.gov.co	3017141156	
Andrés Vaneque	ANT - SPO	Contratista	andres.vaneque@agenciade tierras.gov.co	3102681436	
Pablo Castro	ANT - SPO	Geotat SPO	Pablo.Castro@agenciade tierras.gov.co	314 235 5183	
Carla Guevara	Geotat DNP	Geotat	carla.guevara@dnp.gov.co	313387074	
Alfonso Vaneque	DNP	Asesor	alfonso.vaneque@dnp.gov.co		
Andrés Mauricio Uribe	Pdcb Adaptación	Contratista	andresmauricio.uribe@ gmail.com	3002526474	
Miguel C. Gómez	ANP	PDCA/173	miguel.gomez@anp.gov.co	3112 411183	

Carera 7 No 71 - 52 Piso 8

Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 5082054
www.fondoadaptacion.gov.co



Fondo Adaptación

 Fondo Adaptación	FORMATO ACTA DE REUNIONES	
Entrega de contexto proceso CM con sus anexos (ONP)	15/02/2018 ONP a Grupo EM	15/02/2018
Entrega de contexto proceso PASPE con sus anexos (ANT)	ANT a Grupo EM	15/02/2018
Envío introducción capacidad técnica (ONP)	ONP a Grupo EM	15/02/2018
Criterios de intervención al territorio de la Mojana	ANT a Grupo EM	16/02/2018

Documentos respectivos de la reunión:

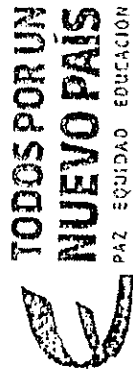
- Doc. Cierre Estudio de Mercados del Fondo Adaptación
- Proceso de Selección de Empresas con base Proyecto P1 bto (ONP)
- Doc. Análisis entregado por la ANT sobre el EM.

- 1) Información sobre documentos costeo ANT. (fue un ejercicio interno pero que da elementos para tener en cuenta en el EM)
- 2) Presentación del documento explicativo sobre el proceso de selección de empresas para proyectos piloto de Catastro Multipropósito desde el ONP, con recursos Banco Mundial.
- 3) Se propone cambiar el nombre de las firmas, por: Firma 1, Firma 2, etc.
- 4) Propuesta para plantear la división de la operación por fases. para la

Asunto: Revisión Aprobación Documento Comité Estable de Mercados CM

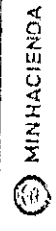
Lugar: Fondo Adaptación

Fecha: 22-02-2013




Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Cristhian Duran	ANT	Prof. Especializado	cristhian.duran@ayemadefundacion.gov.co	320-4264503	(Signature)
Xhaime Viquez	DNT	Asesor Técnico	xhaime.viquez@ayemadefundacion.gov.co	3102687436	(Signature)
Yessie Guevara	PJP	Asesor	yessie.guevara@ayemadefundacion.gov.co	5143781074	(Signature)
Fernando Esguerra	ANT	Asesor	fernando.esguerra@ayemadefundacion.gov.co	335-577440	(Signature)
Andrés Mauricio Uribe	Fondos Adaptación	Coordinador	andresmuri@ayemadefundacion.gov.co	300-5264770	(Signature)

Carrera 7 No 71-52 - Piso 8 Torre B
Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 4325500
www.fondoadaptacion.gov.co



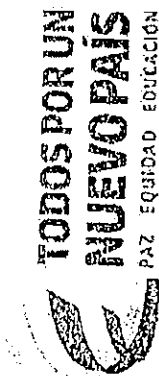
Fondo Adaptación

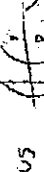
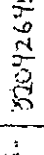
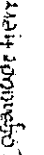
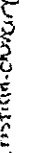


 Fondo Adaptación	FORMATO ACTA DE REUNIONES	
Envío Anexos POSPR para soporte proceso contractual	ANT	22-02-2018
Revisar y enviar la información con experiencia habilitante y ponderaciones	ANT /-DNP	23/02-2018
Envío documento EIA Ambiental sobre análisis info. cartográfica y geotécnica	ANT	23/02/2018

Documentos respectivos de la reunión:


- Documento de Cierre de Estudio de Mercado ajustado con los aportes de DNP y ANT.
- Matriz de costos ponderado y calificación entregado por ANT.

Fecha: 23-02-2018.




Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Cristian Duran	ANT	Contratista	Cristian.duran@agenciaelhermes.com	3204264505	
Osvaldo Giraldo	DNP	Artesano	osvaldo.giraldo@agenciaelhermes.com	317 570 5023	
Pablo Castro	ANT/SPO	Geotecnico	Pablo.Castro@agenciaelhermes.com	314 275 5188	
Fernando Giraldo	MU-IPD	Artesano	Fernando.giraldo@agenciaelhermes.com	310 444 4444	
Diego Velez	ANT/SPO	Contratista	diego.velez@agenciaelhermes.com	310 668 8742	
Andrés Meléndez	Ule Pardo Atapuerca	Contratista	andres.melendez@agenciaelhermes.com	300 252 6194	

Carrera 7 No 71-52 - Piso 8 Torre B
Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 4325400
www.fondoadaptacion.gov.co

 MINHACIENDA

Fondo Adaptación

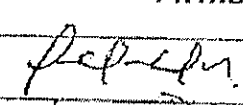
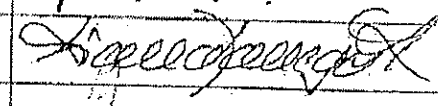
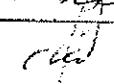
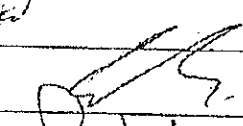
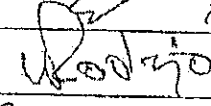
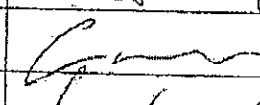
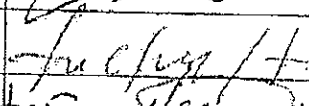
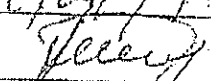
 Fondo Adaptación	FORMATO ACTA DE REUNIONES	
EL TRABAJO ENTREGADO DEBE SER ENFOCADO EN ESTUDIO DE MERCADO, MÁS NO EN ANÁLISIS DE CREDITICIDAD	FONDO ENVA MA. NADA Borrador de nuevo documento.	28 feb.
El AVANCE de MATRIZ de \$ hecho x ANT (OBSERVACIONES de DIP) debe enviarse.	La respuesta de la ANT DEBE SER ENVIADA A TODOS	28 feb.
Definir agenda y fecha de Comité Operativo Pineda Mojana.	Cimar Comité Directivo #1. TODOS.	29 feb. (secita) (Cimarzo)

DEFINIR TEMAS INTERVENCION

Documentos respectivos de la reunión:

Acta de Reunión

Tema:		Reunión Seguimiento Estado de Veracruz CM Myan
Hora:	2:00 pm - 4:00 pm	
Fecha:	27-FEB-2018	
Lugar:	ANT-BOGOTÁ	

Asistentes		
Nombre	Dependencia/Entidad	Firma
Luis Eduardo Espinosa Muñoz	DGOSP / ANT	
Yolanda Vanezquez	SPD/ANT	
César Corona	DNP	
Carlos E. Guzmán	DNP	
Willy R. Cortés Z	DNP	
Pablo Castro M.	SPD/ANT	
Fabián E. Sarmiento	SPD/ANT	
Andrés Mauricio Uribe	Contratista/Fondo Adaptación	

Temas tratados:

1. OBSERVACIONES DEL FONDO ADAPTACIÓN AL DOCUMENTO
2. CONCILIADO ENTRE DNP-ANT-FA.
3. ESPECIFICAR el documento solo en estado de mercado.
- 4.
- 5.

Compromisos Asumidos:

Compromiso	Responsable	Fecha de Entrega

Asunto: Reunión Seguimiento Estudio de Mercados Gratuito Multiplataforma

Lugar: ANT

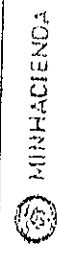
Fecha: 27-FEB-2018



HOJA 1 de 1

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Luis Eduardo Espinosa	ANT	Asesor DEOSP-ANT	luedespino@agenciadetierras.gov.co	3013141156	
Aracelis Vazquez	17NT	Coordinadora	Aracelis.vazquez@agenciadetierras.gov.co	3102687366	
Cesar Coronado	DNP	Gerente	cesarcoronado@gmail.com	3139318704	
MARISOL VILLALBA	DNP?	UDER	marisolvillalba@gmail.com	3212442222	
Willy Cortés	DNP	GERENTE	wcort@adup.gov.co	3102197177	
Robb Cortés	ANT/ODP	Gerente	Robb.Cortes@agenciadetierras.gov.co	3142705188	
Florencia Giraldo	ANT/SCO	Gerente	florencia.giraldo@agenciadetierras.gov.co	3102554714	
Andrés Martínez	Fondo Adaptación	Contratista	andresmartinez@fondoadaptacion.gov.co	3102554714	

Carrera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8
Edificio Carrera Séptima
Bogotá D.C., Colombia / Tel: +57 (1) 432 56 00
www.fondoadaptacion.gov.co



Fondo Adaptación




Fondo
Adaptación

FORMATO ACTA DE REUNIONES

EL TRABAJO ENTREGADO DE- BE SER ENFOCADO EN el tema de Mercado, más NO en análisis de climatología	FONDO ENVIA MA- NANA Borrador de nuevo documento.	28 feb.
El AVANCE de MINUTOS de la reunión ANT (observaciones de DNP) debe enviarse.	La respuesta de la ANT DEBE SER ENVIADA A TODOS	28 feb.
Definir agenda y fecha de Comité Operativo Pisco Mojana.	Crear comité Directivo #1. TODOS.	29 feb. (se cita) (Guaya)

DEFINIR TEMAS INTERVENIENTES.

Documentos respectivos de la reunión:

 <p>Agencia Nacional de Tierras AUTORIDAD REGULADORA</p>	FORMA	LISTADO DE ASISTENCIA	CODIGO	INTI-F-009
	ACTIVIDAD	CONTROL DE LA INFORMACIÓN DOCUMENTADA	VERSION	1
	PROCEDIMIENTO	INTELIGENCIA DE LA INFORMACIÓN	FECHA	17-feb.-17

TEMA					
FECHA					
No.	Nombres y Apellidos	Cargo	Entidad/Dependencia	Correo electrónico	Teléfono
1	Gonzalo Mendoza	Contratista	ANT/SPO	gonzalo.mendoza@ant.gob.ec	312 3384725
2	Nelson Espinosa	Contratista	ANT/SPO	nelson.espinosa@ant.gob.ec	312 3384725
3	Luis Espinosa	Contratista	ANT/SPO	luis.espinosa@ant.gob.ec	312 3384725
4	Roberto Espinosa	Contratista	ANT/SPO	roberto.espinosa@ant.gob.ec	312 3384725
5	Roberto Espinosa	Contratista	ANT/SPO	roberto.espinosa@ant.gob.ec	312 3384725
6	Nelson Espinosa	Contratista	ANT/SPO	nelson.espinosa@ant.gob.ec	312 3384725
7					
8					
9					
10					
11					
12					
13					
14					
15					
16					
17					

INTI-F-009

Asunto: Revisión seguimiento Estado Mercados Catastro Multipropósito La Mayoría


Lugar: Fondo Adaptación

Fecha: 02 / Marzo de 2013



HOJA _____

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Luis Eduardo Espinosa	ANT	Asesor MSP	luis.espinosa@agenciaadefre.mad.gov.co	3017141156	
Xicenco Varegas	ANT	Contratista	xicenco.varegas@agenciaadefre.mad.gov.co	310268786	
Francisco Giraldo	ANT	Coor. In	francisco.giraldo@agenciaadefre.mad.gov.co	3030501401	
Robb Castro	ANT	Gestor	robb.castro@agenciaadefre.mad.gov.co	3147955180	
Andrés Mauricio Cárdenas	Fondo Adaptación	Contratista	andresmauricio.cardenas@gmail.com	3002526474	

 Fondo Adaptación	FORMATO ACTA DE REUNIONES	
Envío estructura definitiva del documento de análisis del EM.	Andrés Mauricio Uribe (Fondo Adaptación)	Martes 06/02/2018.
Análisis de experiencia técnica habilitante presentada por el mercado (Fondo Adaptación)	Andrés Mauricio Uribe (Fondo Adaptación)	Martes 06/02/2018.
Establecer los resultados de los costos de los productos cotizados por el mercado (donde se presenten costos definitivos y justificación de los resultados)	Claudia Sepúlveda y Cesar Corrao (DNP)	Martes 06/02/2018
Estimación de la proyección de costos de los productos por las entidades para contar con datos base para comparación con el mercado.	Fátima Fajardo, Pablo Castro, Luis Espinoza, Diana Varegas (ANT)	Martes 06/02/2018

Documentos respectivos de la reunión:

- Metodología Integrada para la implementación del catastro multipropósito en La Madera
- Documento estructurado para el análisis del mercado
- Matriz de productos asociada a la metodología de cen

PROYECTO o TEMA: ACTA COMITÉ TÉCNICO No. 3 CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 004 DE 2017 SUSCRITO ENTRE EL FONDO ADAPTACION, EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS – CATASTRO MULTIPROPÓSITO.

Fecha: 14 de marzo de 2018 **Hora Inicio:** 9:00 a.m. **Hora Fin:** 11:00 a.m.

Lugar: Carrera 12 No. 24 – 54, Piso 14, Edificio World Service (DNP)

Asistentes:

Nombre	Cargo o Perfil	Entidad o Institución
Juliana Cortés	Directora Gestión de Ordenamiento Social de la Propiedad	Agencia Nacional de Tierras – ANT
José Gabriel Sorzano	Asesor III – Coordinador Macroproyecto La Mojana	Fondo Adaptación
Javier Pérez Burgos	Director de Descentralización y Desarrollo Regional	Departamento Nacional de Planeación - DNP

- I. **Objetivo de la reunión:** Coordinar el desarrollo del objeto contractual, alcance de la operación y las obligaciones del Convenio 499-17 (DNP), 572 de 2017 (ANT) y 004 de 2017 (Fondo Adaptación), cuyo objeto es: *"Aunar esfuerzos institucionales para que DNP preste asistencia técnica en la implementación de la metodología POT modernos por parte del Fondo Adaptación, a los municipios que el Fondo determine"*.

II. Orden del Día.

1. Verificación de las delegaciones y verificación del quorum para deliberar y decidir.
2. Estudio de mercados (Revisión del documento de análisis del mercado).
3. Revisión de los costos asociados al Catastro Multipropósito y Ordenamiento Social de la Propiedad y la propuesta de aportes de la Agencia Francesa de Desarrollo – AFD.
4. Revisión aspectos contractuales del consultor y la interventoría para la implementación de la metodología de Catastro Multipropósito con Fines de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural.
5. Propositiones y varios.

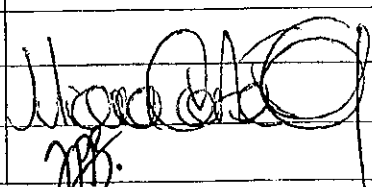
1. Verificación de las delegaciones. Verificación del quorum para deliberar y decidir.

Se hace una verificación de los asistentes a la reunión estableciéndose que se encontraban presentes Javier Ignacio Pérez Burgos, Director de Descentralización y Desarrollo Regional (DNP), Juliana Cortés Guerra, Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (ANT) y José Gabriel Sorzano Serrano, Asesor III Macroproyecto La Mojana del Fondo Adaptación; y por lo tanto, existe quorum para deliberar y decidir.

2. Revisión aspectos generales y metodológicos para el desarrollo del Convenio.

Se da comienzo a la reunión con la presentación por parte del DNP del documento de análisis de mercado, desarrollado en conjunto por el Grupo Técnico conformado por representantes del Fondo Adaptación, la Agencia Nacional de Tierras – ANT y el Departamento Nacional de Planeación – DNP. En este sentido, se presenta la estructura y se revisan los aspectos generales del documento, donde se muestra el análisis de la información recibida por el mercado (12 firmas en total) y se resalta la capacidad financiera, la experiencia técnica presentada por el mercado y la cotización de los productos asociados a la implementación de la metodología de catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad.

Una vez revisado el documento en su totalidad, el Fondo plantea que no ha recibido información sobre los pilotos que han venido trabajando el DNP y la ANT, a lo cual el DNP responde que los proyectos no han culminado y, por tanto, aun no se cuenta con información definitiva que pudiera ser compartida, tanto para lo correspondiente a la contratación de los consultores como de la

Compromisos	Responsable	Fecha límite de entrega o cumplimiento
fines de ordenamiento social de la propiedad en la región de La Mojana por fases.		
MIEMBRO COMITÉ DE SUPERVISION	ENTIDAD	APROBACIÓN
José Gabriel Sorzano Serrano	Fondo Adaptación	
Juliana Cortés Guerra	ANT	
Javier Pérez Burgos	DNP	

Nombre y cargo del comisionado para elaborar el Acta: Andrés Mauricio Uribe - Macroproyecto Mojana.



Asunto: Reunión Cere Documento Análisis de Mercado.

Lugar: Bogotá World Source. floor 14 DNP.

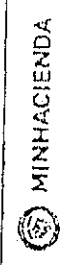
Fecha: 20-03-2018



HOJA 01 de 01

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Willy R. Cortés	DNP	GESTOR	wcort@dnpp.gov.co	3102519771	[Signature]
Lina María	PNP	Asesor	lina.maria@dnpp.gov.co	3177985094	[Signature]
Fernando	ANT	GRUPO	fernando.fuente@agencia.co	3128008801	[Signature]
Verónica	ANT/SPO	Contratista	veronica.varela@agencia.co	3102687436	[Signature]
Andrés Mauricio	Fondo Adaptación	Contratista	andresmauricio@fondoadaptacion.co	3002526414	[Signature]

Carrera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8
 Edificio Carrera Séptima
 Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00
www.fondoadaptacion.gov.co



Fondo Adaptación

Asunto: Revisión observaciones FA al documento análisis mercado

Lugar: ANT. oficina Dirección General

Fecha: 2 de abril de 2018



HOJA

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Xiara Vargas	ANT/SPD	Contratista	xiara.vargas@agenciaadn.com	3102687436	
Fernando Giraldo	ANT/SPD	Co-Te	fernando.giraldo@agenciaadn.com	313474400	
Luis Eduardo Espinosa Muñoz	AN/ DGO SP	Contratista	luis.espinosa@agenciaadn.com	3017141156	
Andrés Mauricio Uribe Peláez	Fondo Adaptación	Contratista	andresmuri@adn.gov.co	3002526474	
Claudio Sepúlveda	INAP	Asesor	claudio.sepulveda@adn.gov.co		

[illegible]

Plaza de San Francisco, Madrid




[illegible]

Asunto: Reunión con ajuste observaciones Documento Análisis de Mercado

Lugar: Km 12.4-24-54 P.O. 14 Edificio World Service, Bogotá D.C.

Fecha: 11-06-2018



Nombre	Entidad	Cargo	Email	Edificio	Telefono
...
...

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944

10/10/1944



Acta de Reunión

Tema:		Revisión criterios de coeplejidad
Hora:	10:00 a.m.	
Fecha:	18-Abril-2018	
Lugar:	Fondo Adaptación	

Asistentes		
Nombre	Dependencia/Entidad	Firma
Licencia Yanegras	SPO / ANT	
Luis Espinosa Muñoz	ANT / DGOSP	
Andrés Mauricio Uribe	Fondo Adaptación	

Temas tratados:

1. Criterios coeplejidad para selección municipios de la
2. Hoja para la contratación del consultor a cargo de la
3. implementación del catastro multi-propósito con fines de OSPR.
- 4.
- 5.

Compromisos Asumidos:

Compromiso	Responsable	Fecha de Entrega
Valorar al interior de cada entidad los criterios de coeplejidad y enviar al fondo para consolidación.	ANT / DNP	18-abril-2018
Consolidación y envío documento definitivo	Fondo Adaptación	19-abril-2018

Asunto: Reunión revisión anteriores de acoplejidad

Lugar: Fondo Adaptación

Fecha: 18 de abril de 2018



HOJA

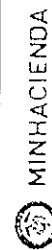
Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Licea Varela	ANT	Contratista	licea.varela@agencia dehermos.gov.co	3102687436	
Luis Espinosa	ANT	Contratista	luis.espinosa@agencia dehermos.gov.co	3017141156	
Andrés Mauricio Uribe	Fondo Adaptación	Contratista	andresmauricio.uribe@ gmail.com	3002520470	

Carrera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8

Edificio Carrera Séptima

Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00


www.fondoadaptacion.gov.co



MINHACIENDA



Fondo Adaptación

 Fondo Adaptación	FORMATO ACTA DE REUNIONES
---	----------------------------------

Acta de Reunión

Tema: Diagnóstico contrato 287 de 2013 (Evolution S & C)	
Hora:	2 a 5 p.m.
Fecha:	19-04-2018.
Lugar:	Edificio World Service, Piso 14 (CDNP)

Asistentes		
Nombre	Dependencia/Entidad	Firma
Gamm E. F. / F.	SPO/ANT	<i>[Signature]</i>
Arcecco Vallejos	SPO/ANT	<i>[Signature]</i>
Luis Eduardo Espinosa	ANT/DGOSP	<i>[Signature]</i>

Temas tratados:

1. Diagnóstico Contrato 287 de 2013 (Evolution S & C S.A.S - Endo)
2. Adaptación)
3. Recomendaciones y juicios.
- 4.
- 5.

Compromisos Asumidos:		
Compromiso	Responsable	Fecha de Entrega
Entrega observaciones contrato 287 de 2013	DNP	20/04/2018

Asunto: Revisión y análisis contenido diagnóstico predoctoral y coevaluación económica
Magna (Evolution, 2013)
Lugar: Edificio World Service, Piso 14. (ONP)

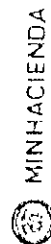
Fecha: 19-04-2018




HOJA _____

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
DARIBERTO POBAYO G.	DNP	Economista	diabayo@dnp.gov.co	3103681776	
ANDRÉS MARCELO URIBE PALACIOS	FONDO ADAPTACIÓN	CONTABILISTA	andresmarcelo.uribe@gmail.com	3002526774	
FABIAN F. FERNANDEZ F.	ANT	Contable	fabianff@locaqueadapto.com	3134024000	
MICHAEL VARGAS	ANT	Contabilista	michael.vargas@locaqueadapto.com	3102687536	
LUIS EDUARDO ESPINOSA	ANT	Contabilista	luis.espinosa@locaqueadapto.com	3017141176	

Carrera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8
Edificio Carrera Séptima
Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00
www.fondoadaptacion.gov.co



Fondo Adaptación

 Agencia Nacional de Tierras INSTITUTO VENEZOLANO DE TIERRAS	FORMA	LISTADO DE ASISTENCIA	600000	INTI-F-009
	ACTIVIDAD	CONTROL DE LA INFORMACIÓN DOCUMENTADA	VERSION	2
	PROCEDIMIENTO	INTELIGENCIA DE LA INFORMACIÓN	FECHA	31-ene.-18

TEMA *Hacer Planes para revisión documentación a realizar ante Fondo P*
FECHA *18-05-2018*

No.	Nombres y Apellidos	Cargo	Entidad/Dependencia	Correo electrónico	Teléfono	Firma
1	Luis Eduardo Espinosa	Contratista	ANTI/DOOP	luis.espinosa@dagm	3017141156	<i>[Firma]</i>
2	<i>Diacele Vanegas</i>	<i>Contratista</i>	<i>ANTI/SPO</i>	<i>diana.vanegas@dagm</i>	<i>3102687436</i>	<i>[Firma]</i>
3	<i>Franco Lopez</i>	<i>Contratista</i>	<i>ANTI/SPO</i>	<i>franco.lopez@dagm</i>	<i>3132008800</i>	<i>[Firma]</i>
4	Andrés Mauricio Unzué	Contratista	Fondo Adaptación	andremauricio.unzué@gmail.com	3002526474	<i>[Firma]</i>
5	César González	Asesor	<i>[Firma]</i>	<i>corenacedp.701.10</i>	<i>3173785074</i>	<i>[Firma]</i>
6						
7						
8						
9						
10						
11						
12						
13						

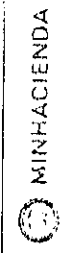
Asunto: Power to Femme
 Lugar: Fondo Adaptación
 Fecha: 06 junio 2018



HOJA 9154-

Nombre	Entidad	Cargo	Email	Celular	Firma
Viviana Carreras	ANT	Contratista	vicar.vicars@gmail.com	3102687836	[Firma]
Juliana Buites	ANT	Directora	juliana.buites@gmail.com	3157772809	[Firma]
David Mosquera	DNP	Subdir.	dmosquera@gmail.com	3108038654	[Firma]
Claudia Cepeda	DNP	Consultor	claudia.cepeda@gmail.com		[Firma]
Oscar Gil	DNP	Asesor	oscar.gil@gmail.com	3106095631	[Firma]
Cesar Cruz	DNP	Gestor	cesar.cruz@gmail.com	3142773221	[Firma]
Diego Valencia	F.D.	Asesor	diego.valencia@gmail.com	3153514665	[Firma]
Yolanda Cruz	F.D.	Asesor	yolanda.cruz@gmail.com		[Firma]

Carrera 7 # 71 - 52 Torre B - Piso 8
 Edificio Carrera Séptima
 Bogotá D.C. Colombia / Tel: +57 (1) 432 54 00
 www.fondoadaptacion.gov.co



Fondo Adaptación

MEMORANDO

Bogotá D.C., jueves, 13 de septiembre de 2018

20182000148903

Al responder cite este Nro.
20182000148903

PARA: Dra. Elizabeth Gómez Sánchez
Secretaria General

DE: Dra. Tatiana Santos Dukón
Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (E)

ASUNTO: Remisión Otrosí Convenio No 341 de 2016.

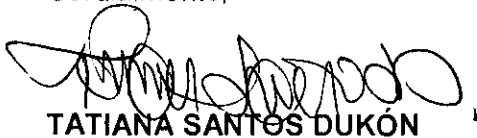
Apreciada Doctora Elizabeth,

Adjunto a este documento remitimos original de otrosí del Convenio 341 de 2016, cuya aprobación de prórroga se surtió en el Comité para la Gestión Contractual del Sistema de Compras Públicas y la Cooperación Internacional de la Agencia Nacional de Tierras, en sesión del 3 de agosto de 2018.

En este sentido y de acuerdo a los compromisos adquiridos en la referida sesión, agradecemos que la Secretaria General se sirva suscribir el documento para remitirlo a las demás entidades y una vez se tenga el documento firmado por todas las partes, el Departamento Nacional de Planeación – DNP allegara copia del mismo a todas las entidades para que se surta su respectiva publicación.

Finalmente, comedidamente solicitamos que junto con el presente documento se remita la minuta del otrosí del Convenio 653 de 2017 debidamente suscrita por la Secretaria General de la ANT, a efectos de remitirlo a Valor + e IDEA, dado que la suscripción de esta minuta se encontraba supeditada al envío del otrosí del Convenio 341 de 2016, la cual allegamos con este documento.

Cordialmente,



TATIANA SANTOS DUKÓN
Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (E)

Anexos: Otrosí Convenio 341 de 2016, en 6 folios originales.
Preparó: Luis Eduardo Espinosa
Revisó: Tatiana Santos Dukón



**GOBIERNO
DE COLOMBIA**

ADMBS-F-024	Versión 3	23-08-2018
-------------	-----------	------------

Línea de Atención en Bogotá
(+57 1) 5185959, opción 0

Agencia Nacional de Tierras
Calle 12 No. 45-10 Bogotá, Colombia
Sede Servicio al Ciudadano
Carrera 13 No. 13-10 Bogotá, Colombia
www.agenciadetierras.gov.co

Agencia Nacional de Tierras
Código Postal 110000
Sede Servicio al Ciudadano
Código Postal 110001

MEMORANDO

Bogotá D.C., jueves, 20 de septiembre de 2018

20182000157323

Al responder cite este Nro.
20182000157323

PARA: Dra. Elizabeth Gómez Sánchez
Secretaría General

DE: Dra. Tatiana Santos Dukon
Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (E)

Asunto: Alcance Prorroga Convenio 341 de 2016

Estimada Doctora Elizabeth:

Dando alcance al memorando No 20182000154203 de fecha 18 de septiembre de 2018, me permito informar que la Dirección de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad de la ANT, recibió correo electrónico remitido por el Departamento Nacional de Planeación – DNP, mediante el cual se amplía la justificación de incremento del plazo previamente establecido en la prórroga del Convenio 341 de 2016, en los siguientes términos:

De acuerdo a lo establecido en la Política Pública para la Adopción e Implementación de un Catastro Multipropósito Rural-Urbano, consagrada en el documento CONPES 3859 de 2016, la fase de pilotaje cuyo andamiaje está inmerso en el Convenio Marco No 341, requiere de una etapa de seguimiento y evaluación que tiene un alto grado de complejidad debido, entre otros factores, a su dimensión y a la necesidad de articulación entre distintas entidades y niveles de gobierno.

El proceso de seguimiento y evaluación de resultados se basa en la información reportada por las entidades involucradas en la ejecución de la política, respecto de la ejecución física y presupuestal de los diferentes pilotos derivados del Convenio 341 de 2016; para ello, el DNP y la Presidencia de la República realizan un seguimiento específico a la ejecución de las acciones contempladas en los ejercicios pilotos, reportándolas a través del Sistema de Gestión de documentos CONPES (SisCONPES), acorde con las metas consignadas en esta política pública.



**GOBIERNO
DE COLOMBIA**

ADMB-S-F-024	Versión 3	23-08-2016
--------------	-----------	------------

Línea de Atención en Bogotá
(+57 1) 5185858, opción 0

Agencia Nacional de Tierras
Calle 43 No 57-41 Bogotá, Colombia
Sede Servicio al Ciudadano
Carretera 13 No. 54-55 Piso 1 Torre SH
www.asenciadetierras.gov.co

Agencia Nacional de Tierras
Código Postal 111321
Sede Servicio al Ciudadano
Código Postal 111511

La complejidad de la política pública y sus distintos componentes hace necesaria una combinación de enfoques, que permitan garantizar el rigor y la profundidad suficientes en el análisis de los resultados de las metodologías aplicadas, incluyendo los enfoques de evaluación de impacto, evaluación de resultados y evaluación de procesos, que correspondan. Para esto, los ejecutores de la política y las distintas entidades territoriales participantes, deberán garantizar, recolectar o facilitar la disponibilidad y acceso a la información sobre predios, ingresos, registro público, y poblaciones beneficiarias entre otros aspectos, antes, durante, y al final de la intervención.

Es importante señalar que este proceso se realiza bajo la coordinación del DNP, a través del equipo líder del proyecto de catastro multipropósito, el cual es contratado por anualidad o semestralmente.

El proceso de seguimiento y evaluación de resultados se basa en la información reportada por las entidades involucradas en la ejecución de la política, respecto de la ejecución física y presupuestal de los diferentes pilotos derivados del Convenio 570/341 de 2016, y se fundamenta en las obligaciones contenidas en el mismo como son las siguientes:

“Serán compromisos de la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP):

(...) Propender por que el Proyecto Piloto Catastro Multipropósito logre sus objetivos en el marco de la legalidad y en especial para que los diferentes proyectos que lo componen impacten positivamente en la sociedad en aplicación de los principios de la administración pública.

(...) Participar en el Esquema de Operación, seguimiento, consultoría y apoyo del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, en el marco de las competencias y funciones propias de cada entidad.

(...) Intercambiar información para cumplir con los propósitos pactados en el convenio, siguiendo los parámetros que se fijen y las necesidades que el avance en los proyectos y las líneas de acción concertadas así lo requieran. (...)”

En este sentido, por la magnitud de la información que debe procesarse y el nivel de articulación interinstitucional requerido para esta evaluación, el DNP debe contar con dos meses adicionales a los inicialmente acordados, con el fin de proceder de conformidad con lo expuesto a desarrollar los procesos de cierre mencionados; adicionalmente y en línea con lo anterior, consideramos pertinente alinear la fecha de finalización del Convenio la anualidad presupuestal.



**GOBIERNO
DE COLOMBIA**

Línea de Atención en Bogotá
(+57 1) 5185958, opción 0

Agencia Nacional de Tierras
Calle 43 No 57-41 Bogotá, Colombia
Sede Servicio al Ciudadano
Carrera 13 No. 54-55 (Asa 1 Torre SH)
www.agenciadetierras.gov.co

Agencia Nacional de Tierras
Código Postal 111371
Sede Servicio al Ciudadano
Código Postal 111511

ADMBS-F-024	Versión 3	23-08-2016
-------------	-----------	------------

Así las cosas, dejo a consideración de la Secretaría General la solicitud del DNP respecto de dejar el plazo del convenio hasta el 31 de diciembre de 2020.

Cordialmente,



TATIANA SANTOS DUKON

Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad

Proyectó: Luis Eduardo Espinosa

Revisó: Tatiana Santos Dukon



**GOBIERNO
DE COLOMBIA**

Agencia Nacional de Tierras
Calle 43 No. 57-41 Bogotá, Colombia
Sede Servicio al Ciudadano
Carrera 13 No. 54-65 Piso 1 Torre SH
www.agenciadetierras.gov.co

ADMBS-F-024	Versión 3	23-08-2018
-------------	-----------	------------

Línea de Atención en Bogotá
(+57 1) 5185858, opción 0

Agencia Nacional de Tierras
Código Postal 111321
Sede Servicio al Ciudadano
Código Postal 111511

Luis Eduardo Espinosa Muñoz

De: Carlos Eduardo Gonzalez Fernandez <cargonzalez@dnpgov.co>
Enviado el: jueves, 20 de septiembre de 2018 1:34 p.m.
Para: Luis Eduardo Espinosa Muñoz
Asunto: Justificación 31 de diciembre

Señores
Agencia Nacional de Tierras,

Apreciados señores,

Dada la propuesta de la prórroga del Convenio 570/341 de 2016 a 31 de diciembre del 2020, nos permitimos ampliar algunos aspectos relativos a la justificación y que soportan esta decisión:

De acuerdo a lo establecido en la Política Pública para la Adopción e Implementación de un Catastro Multipropósito Rural-Urbano, consagrada en el documento CONPES 3859 de 2016, la fase de pilotaje cuyo andamiaje está inmerso en el Convenio, requiere de una etapa de seguimiento y evaluación que tiene un alto grado de complejidad debido, entre otros factores, a su dimensión y a la necesidad de articulación entre distintas entidades y niveles de gobierno.

Es importante señalar que este proceso se realiza bajo la coordinación del DNP, a través del equipo líder del proyecto de catastro multipropósito, el cual es contratado por anualidad o semestralmente.

El proceso de seguimiento y evaluación de resultados se basa en la información reportada por las entidades involucradas en la ejecución de la política, respecto de la ejecución física y presupuestal de los diferentes pilotos derivados del Convenio 570/341 de 2016, y se fundamenta en las obligaciones contenidas en el mismo como son las siguientes:

“Serán compromisos de la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP):

(...) Propender por que el Proyecto Piloto Catastro Multipropósito logre sus objetivos en el marco de la legalidad y en especial para que los diferentes proyectos que lo componen impacten positivamente en la sociedad en aplicación de los principios de la administración pública.

(...) Participar en el Esquema de Operación, seguimiento, consultoría y apoyo del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito. , en el marco de las competencias y funciones propias de cada entidad.

(...) Intercambiar información para cumplir con los propósitos pactados en el convenio, siguiendo los parámetros que se fijan y las necesidades que el avance en los proyectos y las líneas de acción concertadas así lo requieran. (...)”

Igualmente con este fin el DNP y la Presidencia de la República realizan un seguimiento específico a la ejecución de las acciones contempladas en los ejercicios pilotos, reportándolas a través del Sistema de Gestión de documentos CONPES (SisCONPES), acorde con las metas consignadas en esta política pública.

La complejidad de la política pública y sus distintos componentes hace necesaria una combinación de enfoques, que permitan garantizar el rigor y la profundidad suficientes en el análisis de los resultados de las metodologías aplicadas, incluyendo los enfoques de evaluación de impacto, evaluación de resultados y evaluación de procesos, que correspondan. Para esto, los ejecutores de la política y las distintas entidades territoriales participantes, deberán garantizar, recolectar o facilitar la disponibilidad y acceso a la información sobre predios, ingresos, registro público, y poblaciones beneficiarias entre otros aspectos, antes, durante, y al final de la intervención.

Por la magnitud de la información que debe procesarse y el nivel de articulación interinstitucional requerido para esta evaluación, el DNP debe contar con dos meses adicionales a los inicialmente acordados, con el fin de proceder de conformidad con lo expuesto a desarrollar los procesos de cierre mencionados; adicionalmente y en línea con lo anterior, consideramos pertinente alinear la fecha de finalización del Convenio la anualidad presupuestal.

Cordialmente,

Carlos E. González
Líder Jurídico

Proyecto de Catastro Multipropósito

CONFIDENCIALIDAD: Este correo electrónico es correspondencia confidencial del DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION, si usted no es el destinatario le solicitamos informe inmediatamente al correo electrónico del remitente o a centrodeservicios@dn.gov.co así mismo por favor bórralo y por ningún motivo haga público su contenido, de hacerlo podrá tener repercusiones legales. Si Usted es el destinatario, le solicitamos tener absoluta reserva sobre el contenido, los datos e información de contacto del remitente o la quienes le enviamos copia y en general la información de este documento o archivos adjuntos, a no ser que exista una autorización explícita a su nombre. CONFIDENTIALITY: This electronic mail is confidential correspondence of the DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION, if you are not the addressee we ask you to report this to the electronic mail of the sender or to centrodeservicios@dn.gov.co also please erase it and by no reason make public its content, on the contrary it could have legal repercussions. If you are the addressee, we request from you not to make public the content, the data or contact information of the sender or to anyone who we sent a copy and in general the information of this document or attached archives, unless exists an explicit authorization on your name.

MEMORANDO

Bogotá D.C., lunes, 24 de septiembre de 2018

20182000158593

Al responder cite este Nro.
20182000158593

PARA: Dra. Elizabeth Gómez Sánchez
Secretaria General

DE: Dra. Tatiana Santos Dukón
Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (E)

ASUNTO: Modificación Prorroga Convenio Interadministrativo No. 341 de 2016.

Estimada Elizabeth:

En Sesión de Comité para la Gestión Contractual del Sistema de Compras Públicas y la Cooperación Internacional de la Agencia Nacional de Tierras -ANT, el pasado 3 de agosto del presente año, fue aprobada la prórroga del Convenio Interadministrativo No. 341 de 2016, estableciéndose la duración del convenio hasta el 25 de octubre de 2020; Sin perjuicio de lo anterior, el Departamento Nacional de Planeación – DNP, remitió minuta de prórroga a la ANT con vigencia hasta el 31 de diciembre de 2020, por considerar que el cierre administrativo del Convenio requiere de un tiempo mayor, para la realización del proceso de seguimiento y evaluación de resultados de los pilotos supeditados al presente convenio.

Considerado lo expuesto en documento justificativo adjunto, de manera atenta solicito citar a nueva Sesión de Comité para la Gestión Contractual del Sistema de Compras Públicas y la Cooperación Internacional de la Agencia Nacional de Tierras, a efectos de poner a consideración la ampliación de la prórroga del convenio en referencia, hasta el 31 de diciembre de 2020.

Quedo atenta a resolver cualquier inquietud.

Atentamente,



TATIANA SANTOS DUKÓN

Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (E)

Proyectó: Luis Eduardo Espinosa
Revisó: Tatiana Santos Dukón



**GOBIERNO
DE COLOMBIA**

Agencia Nacional de Tierras
Calle 43 No. 57-41 Bogotá, Colombia
Sede Servicio al Ciudadano
Carrera 13 No. 54-55 [Piso 1] Torre SH

ADMBS-F-024	Versión 3	23-08-2018
-------------	-----------	------------

Línea de Atención en Bogotá
(+57 1) 5185958, opción 0

Agencia Nacional de Tierras
Código Postal 111321

Sede Servicio al Ciudadano
Calle 5 Postal 111321

JUSTIFICACIÓN PRÓRROGA CONVENIO INTERADMINISTRATIVO No. 341 ANT 2016.

I. ANTECEDENTES

- 1.1. El 25 de octubre de 2016 se suscribió el **convenio interadministrativo entre el Departamento Nacional de Planeación – DNP, el Instituto Geográfico Agustín Codazzi-IGAC, la Superintendencia de Notariado y Registro-SNR y la Agencia Nacional de Tierras**. El objeto del mencionado convenio es: “Aunar esfuerzos humanos, técnicos, tecnológicos y de articulación interinstitucional, desde sus competencias, entre la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el fin de coordinar acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.”
- 1.2. Respecto al valor del Convenio aludido en su cláusula tercera, se evidencia que el convenio no genera erogación presupuestal para las partes
- 1.3. La cláusula duración y/o vigencia del precitado convenio es de dos (2) años, contados a partir de la fecha de su suscripción, esto es, 25 de octubre de 2016 y podrá ser prorrogado previo acuerdo escrito entre las partes antes de su vencimiento, es decir, antes del 25 de octubre de 2018.
- 1.4. En igual sentido, la cláusula décima del convenio estipula que: “(...) **prórrogas y modificaciones:** en caso de ser necesario prorrogar, ampliar el plazo de ejecución o realizar cualquier modificación al convenio, se hará mediante un documento escrito firmado por las partes. (...)”
- 1.5. El convenio Interadministrativo ha tenido durante sus meses de vigencia un desarrollo normal, convirtiéndose en el instrumento articulador entre las entidades que lo componen en el proceso de aunar esfuerzos humanos, técnicos, tecnológicos y de articulación interinstitucional, desde sus competencias, con el fin de coordinar acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito.
- 1.6. En este ejercicio las entidades han cumplido el compromiso de colaborar recíprocamente en los asuntos que sean de interés común frente al Proyecto Piloto Catastro Multipropósito sin perjuicio de las competencias y funciones propias de cada entidad; han propendido por que logre sus objetivos en el marco de la legalidad y en especial para que se impacte positivamente en la comunidad siguiendo los principios de la administración pública; han aunado esfuerzos frente a los lineamientos de política para la ejecución del Proyecto



Piloto Catastro Multipropósito, en atención a los objetivos del mismo y en el marco de sus competencias; han coordinado acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito en sus diferentes fases; han participado en el Esquema de Operación, Seguimiento y apoyo del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito; en el marco de las competencias y funciones propias de cada entidad, han intercambiado información para cumplir con los propósitos pactado, siguiendo los parámetros y las necesidades del avance en el proyecto y las líneas de acción concertadas y han cumplido sus obligaciones comunes y específicas en el marco del convenio.

- 1.7. Como muestra del desarrollo del convenio, el comité directivo¹ del mismo, conformado por representantes de las entidades antes mencionadas ha realizado múltiples sesiones, a continuación, se presenta una síntesis de los resultados obtenidos y acciones adelantadas conjuntamente:

Fecha	Lugar	Síntesis
22/11/2016	ANT	Primera sesión después de haber aprobado y firmado el convenio 570 (por esa razón el acta incluye las discusiones de la sesión 1 y 2). Se define el alcance del piloto y se reitera la necesidad de personal de las entidades para trabajo en conjunto (cogestores). Se reitera esquema de funcionamiento de la Mesa de expertos.
27/01/2017	Hotel Tequendama	El equipo interventor se presenta y realiza presentación del piloto base. Se revisa esquema operativo y de capacitaciones.
9/03/2017	DNP	Se discute la ubicación del servidor que cooperación suiza entrega al Gobierno nacional. Así mismo se define el uso del lenguaje INTERLIS para la adopción del modelo LADM. Se hace una propuesta del estándar social que se usará en los pilotos.
24/04/2017	DNP	Los operadores de los pilotos base presentan al Comité la propuesta metodológica que van a implementar.
23/06/2017	SNR	Se hace un balance general de los pilotos. Se presentan los avances de las mesas jurídica, tecnológica y económica
28/07/2017	DNP	La interventoría presenta un informe de ejecución de los operadores de los pilotos base. Se entregan los estándares NUPRE y de la metodología social.
28/08/2017	IGAC	La interventoría presenta su concepto con respecto al número de predios de Santa Marta. Se validan las metodologías NUPRE y social

¹ Para garantizar el acceso e interoperabilidad de la información, contenida en el Conpes 3859, estableció que " En línea con los propósitos de coordinación interinstitucional entre el catastro y el registro de la propiedad, en el marco del Consejo, se creará, en virtud del artículo 4 del Decreto 2367 de 2015, un comité de catastro-registro integrado por la presidencia de la Republica, el IGAC como máxima autoridad catastral nacional, la SNR como autoridad nacional del registro de la propiedad inmueble, la ANT como máxima autoridad de las tierras de la nación, y el DNP, quien ejercerá funciones de secretaría técnica. A este comité podrán ser invitadas las demás entidades, nacionales o territoriales, relacionadas con los procesos catastrales y registrales que se adelantarán en los próximos años, con el fin de coordinar las acciones en las que se requiere su participación, particularmente, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a sus entidades adscritas". Este comité Operativo (COD), del proyecto de Catastro Multipropósito, plasmo mediante Actas la importancia de intervenir de manera paralela en las zonas priorizadas, y de este ejercicio llamado piloto evaluar la metodología más apropiada para el resto del territorio colombiano.

Fecha	Lugar	Síntesis
		sujeto a ajustes que se deben hacer en las mesas jurídica y social. Se discute dónde debe localizarse el servidor.
14/09/2017	ANT	Se continua la discusión en cuanto al número de predios de los pilotos. Se hace la presentación de los lineamientos de Barrido Predial Masivo. Continúa la discusión sobre localización del servidor
26/10/2017	Hotel Tequendama	Se informa la situación de la interventoría de los pilotos base. Se presenta la metodología La Mojana. Se envían las metodologías de Barrido Predial Masivo y de LADM para su discusión y aprobación.
26/10/2017	Comité virtual	Se aprueba la Metodología integrada para la operación regional del catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad en La Mojana.
21/12/2017	DNP	Se hacen las siguientes aprobaciones: LADM, metodología para La Mojana, metodología social, Barrido Predial Masivo. Se presenta un informe de avance de los pilotos base. Se define que la localización del servidor entregado por cooperación suiza es en el IGAC.
24/01/2018	DNP	Presentación por parte de operadores y avance de los pilotos según la nueva interventoría.
5/02/2018	Comité virtual	Se aprueban los ajustes a la Metodología integrada para la operación regional del catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad en La Mojana.
12/02/2018	ANT	Presentación de avances y resultados de los pilotos de La Mojana, de Ovejas, y de Antioquia.

1.8. Inicialmente, el proyecto de catastro multipropósito comenzó con un piloto base financiado a través de un crédito con el Banco Mundial, compuesto por tres grupos de municipios: Grupo 1: Dibulla (Guajira), Lebrija (Santander), San Carlos (Antioquia) y Topaipi (Cundinamarca); Grupo 2: Buenaventura (Valle del Cauca), San Vicente (Caquetá) y Armenia (Quindío), Municipios que aún no han sido adjudicados a un operador y Grupo 3: Puerto Leguízamo (Putumayo), Puerto Gaitán (Meta) y Santa Marta (Magdalena). Esto, con el objeto de que a través de la contratación de un aliado estratégico se adelantarán las acciones conducentes para la intervención del catastro rural y urbano con enfoque multipropósito en los respectivos grupos de municipios. Y por su parte, la ANT, a través de Equipos Territoriales, se encarga de adelantar las acciones necesarias para formular los POSPR, de acuerdo a lo establecido en los artículos 16 y 17 del Decreto Ley 2363 de 2015.

De manera posterior, se inició un segundo piloto en el municipio de Ovejas, Sucre, en el cual se implementa tanto el Catastro Multipropósito como el OSPR. Si bien este piloto se inscribe en la estrategia y esquema de coordinación definido por el Gobierno Nacional, está financiado conjuntamente con recursos de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID),



y la Agencia Nacional de Tierras – ANT.

En este escenario, se implementa en pilotaje la metodología de barrido predial diseñada por USAID, que incluye el levantamiento catastral con enfoque multipropósito del área rural del municipio cumpliendo los estándares de la autoridad catastral y, además, se adelantan acciones acordadas con ANT con miras al ordenamiento social de la propiedad rural. En consecuencia, este escenario se constituye como un piloto tanto de las metodologías de catastro multipropósito como de la de ordenamiento social de la propiedad rural

Finalmente, se decidió realizar dos pilotos más, uno en 11 municipios de la región de la Mojana y otro en 4 municipios del norte y bajo cauca Antioqueño. Para estos pilotos, se integró la metodología de catastro multipropósito con la de planes de ordenamiento social de la propiedad, permitiendo en una sola metodología denominada como metodología integral de catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad, alcanzar los fines de ambas políticas públicas, manejando economías de escala que permiten mayor expansión y más eficiencia en los recursos.

1.9. En resumen, el Comité Directivo Operativo de Catastro Multipropósito, ha priorizado los siguientes municipios, bajo los siguientes pilotos:

DPTO	Cód. DANE	MUNICIPIO	PILOTO
ANTIOQUIA	5649	SAN CARLOS	PILOTO BANCO MUNDIAL
CUNDINAMARCA	25823	TOPAIPÍ	
LA GUAJIRA	44090	DIBULLA	
MAGDALENA	47001	SANTA MARTA	
META	50568	PUERTO GAITÁN	
PUTUMAYO	86573	PUERTO LEGUIZAMO	
SANTANDER	68406	LEBRIJA	
ANTIOQUIA	5495	NECHI	PILOTO MOJANA
BOLÍVAR	13006	ACHÍ	
BOLÍVAR	13430	MAGANGUÉ	
BOLÍVAR	13655	SAN JACINTO DEL CAUCA	
CÓRDOBA	23068	AYAPEL	
SUCRE	70124	CAIMITO	
SUCRE	70265	GUARANDA	
SUCRE	70429	MAJAGUAL	
SUCRE	70678	SAN BENITO ABAD	
SUCRE	70708	SAN MARCOS	
SUCRE	70771	SUCRE	



SUCRE	70508	OVEJAS	PILOTO OVEJAS
ANTIOQUIA	5120	CÁCERES	PILOTO ANTIOQUIA
ANTIOQUIA	5361	ITUANGO	
ANTIOQUIA	5854	VALDIVIA	
ANTIOQUIA	5790	TARAZÁ	

1.10. La implementación del catastro multipropósito en los municipios priorizados por el Comité Directivo Operativo de Catastro Multipropósito, responden a la condición de pilotaje entendido como un laboratorio con carácter experimental, que busca testear metodologías que permitan en una segunda fase denominada como expansión, implementar una metodología definitiva y versátil, que pueda replicarse en el resto del país. Dentro de las cuales, bien sea a través de metodologías independientes o integradas, se implementara la ruta de planes en sus fases de formulación, implementación², Mantenimiento y evaluación³, y ejes transversales⁴, para así cumplir el ordenamiento social de la propiedad.

Las metodologías que actualmente se testean, se implementan basadas en con base en datos estimativos que dificultaron la labor de planeación pues en la actualidad el catastro no es completo (no está formado en cerca del 30% del territorio nacional), actualizado (en cerca del 66.5% de los municipios del país se encuentra desactualizado), consistente con el sistema de registro de la propiedad inmueble, e integrado con otros sistemas de información sobre el territorio, además de desconocer otras múltiples aplicaciones, en especial, la de apoyo en la definición de los derechos de propiedad y los procesos de regularización de la propiedad rural

1.11. Bajo estas premisas, la implementación del catastro multipropósito y los planes de ordenamiento social de la propiedad, han tenido que afrontar situaciones adversas imposibles de prever, tales como que la recolección de información física, jurídica, económica y social de los predios intervenidos mediante barrido, demandan la realización de una compleja serie de actividades y pasos concatenados que configuran un proceso de sistematización y análisis de grandes volúmenes de información alfanumérica, nunca antes intentado por alguna entidad pública en el país. Ello además conlleva a enfrentar diferentes retos y replanteamientos en la planeación de los pilotos, por situaciones tales como (i) Las condiciones concretas de seguridad para la intervención de equipos interdisciplinarios con vocación de permanencia de mediano plazo, en territorios rurales de difícil acceso y con presencia o de influencia de grupos armados o de criminalidad organizada; (ii) La articulación y coordinación institucional dada la necesidad de contar con

² La fase de implementación se divide en las etapas de Barrido predial, actualización de los POSPR y Procedimiento único.

³ En la fase de mantenimiento y evaluación, continua el procedimiento Único.

⁴ a. Comunicación – participación – formación – enfoques diferenciales – enfoque territorial – articulación sectorial; b. Monitoreo y Seguimiento y c. Ejecución de Rutas Ley 160 de 1994.





**Agencia
Nacional de
Tierras**

JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO



**PREMIO NACIONAL DE
ALTA GERENCIA
2017**

Buen Gobierno para la Consolidación de la Paz

registros administrativos con información geográfica y alfanumérica no producida ni administrada por la ANT, imprescindible para cumplir con su función misional de ordenamiento social de la propiedad; (iii) La complejidad técnica y operativa de disponer de los recursos humanos y de infraestructura física para recolectar, sistematizar y ofrecer información útil para tomar decisiones sobre la asignación de derechos de propiedad agraria, en un contexto de masiva informalidad. Todo esto en la dinámica de cada piloto, esto es, con el acompañamiento de la ANT o con la intervención articulada de manera conjunta.

1.12. Con base en los antecedentes previamente expuestos, se hace necesario que el convenio interadministrativo No 341 - 2016, sea prorrogado por un periodo igual al inicialmente convenido, previa la siguiente:


II. JUSTIFICACIÓN

No obstante, lo anterior, la vigencia del convenio fijada hasta el 25 de octubre de 2018, requiere una prórroga por las razones que a continuación se exponen:

El convenio interadministrativo se enmarca, como lo señala la justificación del mismo; en el documento CONPES 3859 "*Política para la adopción e implementación de un catastro multipropósito rural – urbano*", aprobado el 13 de junio de 2016. El Conpes plantea dos fases, la primera denominada Prueba Piloto y la segunda Escalamiento Progresivo. Es importante, precisar que el objeto del Convenio está enmarcado dentro de esta primera fase, esto es ejecutar la Prueba Piloto del Catastro Multipropósito en los municipios establecidos en la política pública, la cual tiene como finalidad comprobar o poner en examen los estándares técnicos y las metodologías así como calibrar costos, tiempos, condiciones técnicas del nuevo enfoque del Catastro, con el fin que una vez obtenida y consolidados los resultados de la prueba piloto, las autoridades catastrales competentes desarrollen la segunda fase, esto es, el Escalamiento Progresivo a nivel nacional.

El Departamento Nacional de Planeación (DNP), en el marco del mencionado Documento CONPES, ha venido liderando la operación del ejercicio piloto, para lo cual, gracias al convenio inter administrativo ha contado desde la etapa de la planeación de la fase piloto con el apoyo y la participación de la autoridad catastral, registral y de tierras, lo que ha implicado un trabajo conjunto con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR) y la Agencia Nacional de Tierras (ANT)

Por su parte, la Agencia Nacional de Tierras, atendiendo el mandato expreso del numeral 2 del artículo 16 del Decreto-Ley 2363/2015, que ordena que la Dirección de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad de la ANT debe "impartir directrices para la elaboración de planes de ordenamiento social de la propiedad

 **GOBIERNO DE COLOMBIA**

rural en zonas donde se hayan realizado intervenciones catastrales bajo la metodología de levantamiento predial del catastro multipropósito de que trata el artículo 104 de la Ley 1753 de 2015”, la Agencia Nacional de Tierras ha acompañado la implementación del proyecto piloto de catastro multipropósito a través del ejercicio de sus funciones misionales, dando inicio a la ruta de formulación e implementación de planes de ordenamiento social de la propiedad rural, que aunque tiene similitudes y coincidencias, es diferente e independiente del proceso de levantamiento del catastro multipropósito, a pesar de que en algunos pilotos fuja la función de acompañamiento y en otros intervenga de manera articula bajo una metodología integrada.

El mecanismo que ha definido la ANT para llevar a cabo la atención por oferta y la aplicación del procedimiento único, creado por el Decreto Ley 902 de 2017, son los POSPR. Estos planes son definidos por el artículo 2 de la Resolución 740 de 2017 como un instrumento de planificación mediante el cual la ANT organiza su actuación institucional por oferta, en zonas focalizadas, para el desarrollo de programas, proyectos y acciones orientadas a fomentar la distribución equitativa, el acceso a la tierra y la seguridad de la propiedad rural, promoviendo su uso en cumplimiento de la función social y ecológica.

Adicionalmente, el Decreto 902 de 2017 establece que la política de OSPR debe integrar en la implementación de los POSPR el catastro multipropósito. En las zonas en donde se haya realizado el catastro multipropósito, la información entregada tendrá valor probatorio para la ANT; y en aquellas en donde aún no se ha implementado, se pueden elaborar los POSPR, en estos casos el levantamiento predial debe ser coherente con los estándares del CM.

Lo anterior contribuirá al proceso de ordenamiento social de la propiedad liderado por la ANT y facilitará a los municipios su labor de ordenar el territorio y planificar el desarrollo rural. En el camino hacia la construcción de una paz estable y duradera, el CM se convierte en una oportunidad para resolver los problemas relacionados con los derechos y responsabilidades sobre la gestión y tenencia de la tierra. Ello implica que, como parte de todo el proceso, la ANT diseña e implementa los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural en el marco de los cuales se resuelven los conflictos por la tierra identificados, se garantiza la seguridad jurídica, y se da acceso a tierra mediante la entrega de títulos, todo lo cual será el resultado de la ruta correspondiente para lograr el saneamiento de las formas de tenencia de la tierra

Los ejercicios pilotos hacen parte de la ruta de implementación del Catastro Multipropósito, la cual incluye diferentes estrategias y, tal como se menciona en el documento CONPES 3859, es una intervención ambiciosa que implica el desarrollo de nuevas metodologías y complejos operativos en campo para los levantamientos cartográficos y los procedimientos de barrido predial masivo. Es importante señalar, que acorde a lo establecido en el documento CONPES 3859, quien prioriza los

municipios objeto de intervención en la fase de pilotaje, es el Comité Operativo Directivo del Proyecto.

En este sentido, la condición de pilotaje y laboratorio son elementos característicos de esta fase (piloto) de implementación, dado que se trata de un “modelo con carácter experimental”, que no corresponde a la estructura del proceso catastral actual, es decir formación/actualización/conservación o entrada en vigencia. Lo anterior se puede inferir con mayor detalle en los objetivos generales y específicos establecidos en el documento CONPES 3859 para dicha fase⁵.

Esta situación llevó a que las acciones específicas y los plazos previstos para el desarrollo de la fase piloto estimaban que la vigencia del convenio interadministrativo a 25 de octubre de 2018 era adecuado, considerando entre otras que el plazo previsto para la terminación de esta fase acuerdo al documento CONPES era el mes de abril de 2017. No obstante, el desarrollo de la fase piloto ha llevado por múltiples razones a que los cronogramas preliminares deban ser adaptados.

Uno de las razones fue el proceso de selección y contratación de los consultores para los Pilotos de Catastro Multipropósito, que llevó a la extensión de los tiempos inicialmente previstos por diferentes razones, que se explicaran por escenario de cada piloto.

2.1. Piloto Banco Mundial:

Como se mencionó en los antecedentes, este es el piloto base financiado a través de un crédito con el Banco Mundial, compuesto por tres grupos de municipios: Grupo 1: Dibulla (Guajira), Lebrija (Santander), San Carlos (Antioquia) y Topaipí (Cundinamarca); Grupo 2: Buenaventura (Valle del Cauca), San Vicente (Caquetá) y Armenia (Quindío), Municipios que aún no han sido adjudicados a un operador y Grupo 3: Puerto Leguizamó (Putumayo), Puerto Gaitán (Meta) y Santa Marta (Magdalena). El cual busca a través de la contratación de un socio estratégico, que se adelanten las acciones conducentes para la intervención del catastro rural y urbano con enfoque multipropósito en los respectivos grupos de municipios. Y por su parte, la ANT, a través de Equipos Territoriales, se encarga de adelantar las

⁵ De acuerdo con el Documento CONPES 3859, los objetivos específicos de la fase piloto son: A nivel específico, el piloto busca: (i) aplicar los procesos y metodologías de catastro multipropósito diseñados; (ii) evaluar, comparar y replantear los parámetros del modelo y verificar el cumplimiento de estándares mínimos para el levantamiento predial; (iii) definir los lineamientos operativos, técnicos, y de costeo, para la expansión del ejercicio; (iv) validar los esquemas de articulación y concurrencia de actores clave (ej. IGAC, SNR, ANT, URT, actores locales, entre otros) en el proceso de implementación del catastro multipropósito, particularmente en el procedimiento de barrido predial masivo; (v) aplicar los esquemas de delegación y tercerización de la función catastral; (vi) aplicar y validar las herramientas y sistemas tecnológicos a ser utilizados en los procedimientos de gestión de información catastral y su interoperabilidad con los sistemas de registro; (vii) levantar la cartografía básica con fines catastrales en los municipios seleccionados; y por último, (viii) decidir, con base en los resultados obtenidos, cómo y bajo qué condiciones se deberá realizar el escalamiento del ejercicio a nivel nacional.

acciones necesarias para formular los POSPR, de acuerdo a lo establecido en los artículos 16 y 17 del Decreto Ley 2363 de 2015.

Para el abordaje de los ejercicios piloto de catastro multipropósito era necesario contar, por una parte, con una serie de insumos⁶, entre ellos, el documento de **“Conceptualización y especificaciones para la operación del catastro multipropósito”**, el cual fue elaborado por el IGAC y la SNR durante el primer semestre de 2016 y cuya importancia radica en que sería uno de los elementos objeto de prueba en el laboratorio técnico mencionado. El DNP a través del equipo técnico conformado para estos fines y con el acompañamiento del Proyecto de Fortalecimiento a Entidades Territoriales (PFET) y de FONADE a partir del mes de febrero de 2016 inició el proceso de elaboración de los términos de referencia para la selección y contratación de las firmas consultoras “operadores”, así como el de la interventoría de dichos contratos, contando con los primeros borradores en marzo de 2016.

Suscrito el convenio interadministrativo en octubre de 2016 se estimaba que a la mayor brevedad se hubiese iniciado la operación piloto de Catastro Multipropósito, no obstante, una vez surtido el proceso mediante el método de “selección basado en calidad y costo”, el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo (FONADE) contrató las firmas consultoras que desarrollarían los pilotos en los grupos de municipios n.1 y n.3 el 18 de enero de 2017 y el 30 de diciembre de 2016, respectivamente, quedando desierto el grupo 2 (San Vicente del Caguán, Armenia y Buenaventura), toda vez que la negociación no fue exitosa y era el único proponente calificado para prestar el servicio, de acuerdo a la evaluación de propuestas efectuada.

Así las cosas, en la siguiente tabla se muestra la información general de los contratos suscritos en el marco de la fase piloto de la política de catastro multipropósito, en la cual se evidencia que la ejecución de los mismos solo inició hasta el mes de febrero de 2017:

Consorcio/N° contrato	Municipios	Tiempo (meses)	Suscripción Contrato	Acta de Inicio
INCLAM S.A.-NOVOTECNI S.A. Y STEREOCARTO SL/ 2170282	Topaipí, Dibulla, Lebrija y San Carlos	8	25/01/2017	08/02/2017
TRAGSATEC-SICO ENTIDADES TERRITORIALES/ 2163014	Puerto Leguizamo, Santa Marta, Puerto Gaitán		30/12/2016	14/02/2017

Ahora bien, sumado a lo anterior, se debe indicar que los contratos de los operadores estaban previstos para que se desarrollaran en ocho meses, sin embargo, las mismas condiciones e incidencias que se pueden encontrar en un

⁶ En este ejercicio de planeación el IGAC, además del documento de estándares, suministró la definición de los municipios para la ejecución de la fase piloto, así como los costos de su implementación.

ejercicio piloto de este tipo y teniendo en cuenta la tipología de municipios determinados por el IGAC (que dan cuenta de la complejidad del territorio colombiano para la labor en campo), conllevó a que los consorcios que ejecutan estos contratos vieran la necesidad de solicitar la extensión de tiempo en los contratos suscritos con FONADE.

2.2. Piloto Ovejas

Actualmente el piloto de Ovejas se encuentra en la fase de visitas predio a predio, capturando la información técnica y jurídica que permita iniciar los procesos de formalización y reconocimiento de derechos al interior de la ANT. Se han barrido hasta el momento los corregimientos de Canutalito, Canutal y Flor del Monte, con 1823 predios levantado, para un total de 8358.5183 hectáreas medidas. En estos corregimientos se han recogido 1130 FISO. Quedando por visitar los corregimientos de San Rafael, La Peña, El Floral, Almagra, Chengue, Salitral, Don Gabriel y Pijiguay.⁷

El piloto de Ovejas ha requerido una serie de ajustes aprobados en los Comités Operativos de Campo que lidera el Departamento Nacional de Planeación y en los cuales participan: Operador, ANT, IGAC, URT, SNR y Equipo Validador, ajustes que inciden en extensión de la operación.

De acuerdo al último ajuste realizado a la metodología y cronograma⁸ del Operador del Programa de Tierras de USAID, el cierre del piloto se encuentra fijado para el 30 de octubre de 2018 y no el 22 de abril de 2018 como se tenía originalmente previsto.⁹, algunas de las situaciones que llevaron a estos ajustes de cronogramas, son:

2.2.1. COMPONENTE TECNOLÓGICO

El piloto de Ovejas se encuentra organizado en seis (6) fases: Alistamiento, socialización y formación, diagnóstico técnico jurídico, visitas predio a predio, exposición pública y elaboración de títulos. Como producto desde el componente tecnológico se estableció el modelamiento de base de datos LADM Col para parametrizar, que en cada fase del piloto se iría avanzando de forma tal que para la fase de diagnóstico técnico – jurídico se pudiera contar con la base de datos parametrizada y lista para la captura de solicitudes de la ANT durante las brigadas a desarrollarse en esta fase.

La base de datos fue desarrollada en su totalidad, pero no pudo ser aplicada al piloto, y el operador debió desarrollar la fase de diagnóstico técnico – jurídico, así

⁷ Reporte semanal No. 45 del 11 al 15 de junio de 2018.

⁸ Acta de validación al Plan de Trabajo del 23 de enero de 2018

⁹ El ajuste a la metodología y cronograma fue aprobado en Comité Operativo de Campo del 15 de enero de 2018. Se aprobó un nuevo ajuste al cronograma en Comité Operativo de Campo del 11 de mayo de 2018.

como el testeo en el corregimiento de Canutalito capturando la información a mano. En comité operativo de campo del 15 de noviembre de 2017, el operador informó la decisión de contratar la realización de una nueva base de datos funcional al piloto, al concluir que la base de datos desarrollada por *TRIMBLE* no cumplía con los requerimientos necesarios y su implementación resultaba mucho más costosa. Desde esta fecha, el operador se dio a la maratónica tarea de construir la nueva base de datos, operación en la que la Agencia Nacional de Tierras, brindó un acompañamiento constante y apoyó, junto con la Cooperación Suiza, en la materialización de la misma, siendo validada el pasado 11 de abril.¹⁰

Es de anotar que la base de datos fue desarrollada por módulos, habilitando partes necesarias para el inicio del barrido el 26 de enero de 2018, priorizando la parametrización de los formularios de captura de información en campo.

2.2.2. AJUSTES NORMATIVOS

La transición normativa entre la Ley 160 de 1994 y el Decreto 902 de 2017, representó para la ANT una adaptación interna de los procedimientos, que se concretaron en los diferentes lineamientos expedidos durante el 2017 y 2018, que, en el caso del piloto de Ovejas, (el más avanzado), implicó el cambio de estrategia jurídica.

La parametrización de una nueva base de datos coincidió con los nuevos lineamientos, por lo que los formatos se entregaron y parametrizaron a tiempo para no afectar la entrada a barrido de este año. Téngase en cuenta que a la fecha siguen saliendo nuevos lineamientos como el de UAF predial¹¹, FISO para EDP, FISO para FNA, que modifican la operación y que hasta cierto la retrasan. Pero que se han iniciado acciones de mitigación por parte de la ANT, como lo son el refuerzo con nuestros equipos de la operación para la realización de algunas de las tareas.

Para el acompañamiento técnico en la implementación del barrido predial, se ha definido por la ANT, desarrollar a través del Equipo Base Municipal de Ovejas, las acciones complementarias a la operación: Las notificaciones masivas de los autos de inclusión al RESO, de apertura y de cierre, así como las comunicaciones y notificaciones a procuraduría, la convocatoria del comité de selección para predios FNA. Las anteriores, sumadas al acompañamiento a la operación en todas sus fases, demandan la prolongación del Equipo Base Municipal de la ANT hasta que se haya terminado el piloto. Solo de esta forma se podría garantizar tener una lectura real de lo que sucede en terreno y concluir las lecciones aprendidas que sirvan como insumo en la construcción de metodología para el Catastro Multipropósito y el Ordenamiento Social de la Propiedad Rural en zonas focalizadas.

¹⁰ Acta del quinto Comité Operativo de Campo del 15 de noviembre de 2017

¹¹ Remitirse a circular 06 del 29 de enero de 2018 proferida por la ANT

2.3. Piloto Mojana

Es importante reiterar, que acorde a lo establecido en el documento CONPES 3859, quien prioriza los municipios objeto de intervención en la fase de pilotaje, es el Comité Operativo Directivo del Proyecto. En este sentido, en comité del 9 de septiembre de 2016 del Comité Directivo del Convenio Interadministrativo DNP, IGAC, SNR, y ANT, materializa los fines señalados en el Plan Nacional de Desarrollo y el Documento Conpes 3859 para coordinar las acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, evaluando todo el esquema y coordinación del proyecto, definición de estándares y productos del catastro multipropósito, al igual que prioriza y expone como se dividiría el proyecto de la región de la Mojana.

En sesión del 21 de abril de 2017, con la participación de Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), la Agencia Nacional de Tierras (ANT), el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el FONDO ADAPTACIÓN, se socializo el avance en la contratación de un consultor para el diseño de la metodología integral de catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad, que fusiona ambas políticas públicas en una sola metodología. En este sentido se realizó convocatoria en Francia a entidades expertas en temas de catastro, con el fin de elegir un consultor que desarrollará la metodología para la Mojana y el Consorcio IGNFI – GEOFIT.

A principios de mayo del 2017 se suscribió un Convenio Interadministrativo entre el DNP, la ANT y el Fondo de Adaptación (499/004/572) cuyo objeto es *“Aunar esfuerzos institucionales para que el DNP, la Agencia Nacional de Tierras y el Fondo Adaptación, implementen la metodología integral piloto del programa Catastro Multipropósito y para los fines del ordenamiento social de la propiedad, en los Municipios que el Fondo Adaptación determine”*. A través de este convenio, y en consideración de los diferentes elementos en relación al Catastro y a la regulación de la propiedad de los municipios que componen el núcleo de estudio de La Mojana, se consideró necesario, estratégico y viable incorporar los municipios de La Mojana al Piloto de Operación Catastral con fines Multipropósito.

En la actualidad el convenio se encuentra en ejecución, pero las dinámicas propias de los pilotos han llevado a la se posterguen los tiempos de ejecución, principalmente por las siguientes razones:

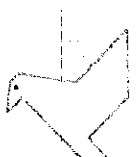
2.3.1. APROBACIÓN DE LA METODOLOGIA ENTREGADA POR LA AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO (AFD)

Para piloto de la Mojana, la metodología a implementar **seria la aprobada por parte del Comité Operativo Directivo (COD) del Proyecto de Catastro Multipropósito**

y que fue aportada por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), en el marco del documento de intención suscrito entre el DNP y dicho ente de cooperación, en donde éste último contrató una consultoría con el objeto diseñar la metodología integrada para la operación y/o ejecución catastral rural y urbana con enfoque multipropósito y dirigida a la regularización de la propiedad, considerando todos y cada uno de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la autoridad catastral (cartografía básica y componentes físico, jurídico, económico, social y tecnológico del catastro), en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012), bajo las premisas de levantamiento por barrido predial masivo, incluyendo la interventoría del proceso de implementación.

En Virtud de lo anterior la metodología entregada por la AFD, fue aprobada en las sesiones del 9 al 14 de noviembre de 2017 por el Comité Operativo Directivo del Proyecto de Catastro Multipropósito; No obstante, el proceso de validación y aprobación de la metodología requirió de varios meses de reuniones y mesas de trabajo que es pertinente referir, como se señala a continuación:

1. Acta No. 1 y 2 con fecha de 09 de septiembre de 2016 del Comité Directivo Del Convenio Interadministrativo DNP, IGAC, SNR, y ANT del Convenio tetra partida del 25 de octubre de 2016, que materializa los fines señalados en el Plan Nacional de Desarrollo y el Documento Conpes 3859 para coordinar las acciones para apoyar el Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito, de la puesta en marcha del proyecto en esta primera fase. En esta sesión se entraron se entró evaluar todo el esquema y coordinación del proyecto, definición de estándares y productos del catastro multipropósito.
2. Acta No. 3 del 27 de enero de 2017 – COMITÉ DIRECTIVO DEL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO DNP, SNR, IGAC Y ANT No. DNP- 570 -2016 Y SESIÓN DEL COMITÉ OPERATIVO DIRECTIVO DEL PORYECTO PILOTO DE CATASTRO MULTIPROPOSITO, en esta reunión se entregaron los reportes de las firmas privadas de operadores que posiblemente se contrataría para la implementación de la metodología.
3. Acta No. 4 del 09 de marzo de 2017 - COMITÉ DIRECTIVO DEL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO DNP, SNR, IGAC Y ANT No. DNP- 570 -2016 Y SESIÓN DEL COMITÉ OPERATIVO DIRECTIVO DEL PORYECTO PILOTO DE CATASTRO MULTIPROPOSITO, reunión en la que se evaluaron temas procedimentales para estandarizar e incorporar la información concerniente a los Formularios Prediales dentro del proceso.
4. Acta No. 5 del 24 de abril - COMITÉ DIRECTIVO DEL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO DNP, SNR, IGAC Y ANT No. DNP- 570 -2016 Y SESIÓN DEL COMITÉ OPERATIVO DIRECTIVO DEL PORYECTO PILOTO DE CATASTRO MULTIPROPOSITO, comité en el que se pretendió subsanar las inquietudes respecto



- al plan de cartografía gráfica, teniendo en cuenta el tema de precisiones que se necesita en la operación en campo.
5. Reunión AFD, ANT, DNP y FONDO ADAPTACIÓN del 21 de abril de 2017, se socializo el avance en la contratación de un consultor para el diseño de la metodología integrada. En este sentido se realizó convocatoria en Francia a entidades expertas en temas de catastro, con el fin de elegir un consultor que desarrollará la metodología para la Mojana y el Consorcio IGNFI – GEOFIT.
 6. Reunión 17 y 19 de mayo de 2017. ANT – DNP- FONDO – IGNFI GEOFIT Presentación formal del Plan de Trabajo para el desarrollo de la metodología por parte del consultor IGNFI-GEOFIT, en el cual se previeron tres entregas con los avances parciales para la remisión de comentarios y una entrega final.
 7. Reunión 25 de mayo de 2017, ANT-DNP- FONDO, Revisión Plan de Trabajo Catastro Multipropósito.
 8. Reunión Mesa Temática de seguimiento de la metodología de Catastro Multipropósito en la Mojana del 30 de mayo de 2017. ANT- DNP- FONDO- IGNFI GEOFIT.
 9. Mesa Temática Social del 08 de junio de 2017. ANT-DNP-FONDO.
 10. Reunión Socialización Mojana del 14 de junio de 2017. ANT-DNP-FONDO
 11. Reunión Segundo Componente Jurídico en la Mojana del 16 de junio de 2017. ANT-DNP. FONDO.
 12. Reunión Mesa de trabajo de calidad entre el DNP – ANT- FONDO – IGNFI – GEOFIT del 11 de junio de 2017
 13. Reunión Agenda Visita Mojana – Catastro Multipropósito del 21 de junio de 2017, ANT-DNP-FONDO.
 14. Reunión para articular acciones con los operadores y autoridades locales, acompañamiento a las comunidades en los espacios de interacción del 22 de junio de 2017. ANT – FONDO.
 15. Mesa temática económica Catastro Multipropósito del 22 de junio de 2018. ANT-DNP-FONDO.
 16. Reunión Propuesta de criterios Técnicos Administrativos de Catastro Multipropósito del 06 de julio de 2017. ANT-FONDO-DNP.
 17. Reunión acercamientos Alcaldías Majagual, Achí, y Granada, presentación Proyecto Catastro Multipropósito del 15 de agosto de 2017. ALCALDIAS – FONDO- ANT.
 18. Reunión acercamiento Alcaldías San Marcos, San Benito, Caimito, presentación Proyecto Catastro Multipropósito del 16 agosto de 2017. ALCALDIAS – FONDO – ANT.
 19. Reunión Metodología Catastro Multipropósito en la Región de la Mojana del 25 de julio de 2017. ANT- DNP – FONDO -IGNFI GEOFIT.





20. Reunión Avances Metodología Catastro Multipropósito en la región de la Mojana DNP- ANT- FONDO del 16 de agosto de 2017.
21. Seguimiento Componente económico Catastro Multipropósito del 17 de agosto de 2017. DNP- ANT- FONDO – IGNFI GEOFIT.
22. Reunión Cogestores Mojana del 20 de septiembre de 2017. DNP-FONDO-ANT.
23. Reunión DNP y ANT del 12 de octubre de 2017, esta reunión se concretó con el fin de evaluar la metodología integrada 4.0, entregada por el consorcio IGNFI-GEOFIT, y se llegó a la conclusión que dicho documento no cumplía con las expectativas esperadas por las entidades interesadas para la implementación de Catastro Multipropósito con fines de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural. Se pactó en esta reunión que la Agencia enviaría la totalidad de la conceptualización de la Ruta de Ordenamiento Social de la Propiedad, junto con un listado de los productos asociados a la misma. Compromiso que se cumplió el 19 de octubre de 2017.
24. Reunión presentación Borrador Metodología Catastro Multipropósito – Mojana del 20 de octubre de 2017. DNP-ANT-FONDO.
25. Reunión Mesa jurídica Castro Multipropósito del 08 de noviembre de 2017. ANT-DNP-FONDO.
26. En sesiones del 9 al 14 de noviembre de 2017 EL Comité Operativo Directivo del Proyecto de Catastro Multipropósito aprobó la “Metodología integrada para la operación regional del catastro multipropósito con fine de ordenamiento social de la propiedad en la Mojana”
27. Reunión lineamientos Contratación – Primer Comité Técnico de Lineamientos Contratación consultor e interventoría del 17 de noviembre de 2017. El Fondo de Adaptación hizo la presentación formal del proyecto a las sociedades privadas interesadas en realizar el proyecto en la región de la Mojana, la exposición fue realizada conjuntamente por el coordinador del macro proyecto Mojana del Fondo de Adaptación y la Directora de Ordenamiento Social de la Propiedad por la Agencia. De manera paralela al proceso de construcción y validación de la metodología y presentación del proyecto, también se inició la labor de construcción definitiva de la matriz de productos o entregables asociados a la implementación de la ruta de POSPR y Catastro Multipropósito. Esta actividad fue concluida el día 06 de diciembre de 2017, con la remisión por parte de la AGENCIA al FONDO con la matriz de productos consolidada.
28. Reunión Comité Operativo Directivo No. 14, celebrado del 2 al 5 de febrero de 2018, en el que se aprobó la Metodología Integrada para la operación regional del catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad en la región de la Mojana, versión 1.2.



Así las cosas, el proceso de aprobación de la metodología se llevó a feliz término a principios del mes de febrero del año 2018 y la “Metodología integrada para la operación regional del catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad en la Mojana”, fue entregada satisfactoriamente a la Agencia Nacional de Tierras al Fondo de Adaptación, mediante correo electrónico de fecha 12 de febrero de 2018.

2.3.2. ANALISIS DE ESTUDIO DE MERCADO

Considerando que en el primer Comité Técnico¹² del convenio marco 572 de 2017 celebrado el 2 de noviembre de 2017, se acordó adelantar el proceso de análisis del mercado para la comprensión de los costos asociados a la operación, la capacidad económica y financiera del mercado y la identificación de la experiencia técnica de las empresas nacionales y extranjeras, interesadas en participar en la implementación de la metodología integral piloto del programa catastro multipropósito para los fines del ordenamiento social de la propiedad en los municipios de la región de La Mojana, que determine el Fondo, se revisaron las bases de datos del mismo Fondo, ANT, DNP, SECOP y FONADE, realizándose el primer acercamiento con las firmas de consultoría que tuviesen experiencia en el objeto a contratar, el 17 de noviembre de 2017.

El día 13 de diciembre de 2017 se invitó nuevamente a las empresas que participaron en la reunión del 17 de noviembre y a otras más, a participar en un espacio con el objetivo principal de explicar y entregar la metodología integrada para la operación regional del catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad en la región de La Mojana y la matriz de productos asociada, dando inicio de esta manera al estudio de análisis de mercado; estableciéndose como plazo máximo para enviar las cotizaciones el día 19 de enero de 2018, fecha en la cual se recibieron 12 cotizaciones, cuyo análisis por parte del equipo técnico del convenio se inició el 1 de febrero de 2018.

Siendo el análisis de las propuestas recibidas el principal insumo para la elaboración del documento de estudio del análisis de mercado, con el cual se buscó entre otras: la identificación de las potenciales firmas de consultoría que puedan participar en el proceso de implementación del catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad rural para la región de La Mojana, que cumplan con la experiencia técnica mínima requerida, con los indicadores económicos y financieros

¹² En virtud de lo ordenado en la cláusula séptima del convenio marco suscrito entre el Fondo Adaptación, la ANT y el DNP: “(...) al perfeccionamiento del convenio, conformarán mediante Acta, un Comité Técnica, a través del cual se coordinará el desarrollo del objeto, alcance de lo operación y las obligaciones del convenio, el cual estará conformado por (...).”

exigidos por el Fondo Adaptación, confirmar o ajustar los precios actuales del mercado de los recursos requeridos, saber si el mercado cuenta con la experiencia técnica requerida o no en temas relacionados con el catastro multipropósito y el ordenamiento social de la propiedad rural, definir la estrategia para que el proceso contractual cuente con proponentes que permitan dar validez al proyecto, obtener otros puntos de vista que lo complementen, permitiendo así llegar a un Presupuesto Oficial Estimado (POE) con el mayor soporte y precisión, entre otras tantas.

La elaboración del estudio del análisis del mercado estuvo a cargo de un equipo interdisciplinario conformado por técnicos y asesores de la Agencia Nacional de Tierras – ANT, el Departamento Nacional de Planeación – DNP y el Fondo Adaptación. El documento es estructuró en tres capítulos:

En el primero de ellos denominado generalidades, se describe el objetivo del estudio y quienes serán los encargados de elaborarlo; un segundo capítulo relativo a los antecedentes, se relata el marco de los convenios y algunas experiencias de los proyectos pilotos que vienen desarrollando el DNP y la ANT y; un tercer capítulo bajo el título análisis del mercado, en el que desarrolla el tema central describiendo el marco general, la forma como se seleccionaron y desarrollaron los acercamientos con los proponentes, las firmas que presentaron sus propuestas y desde luego como se analizó la capacidad financiera del mercado (indicador de liquidez, nivel de endeudamiento, capital de trabajo, patrimonio neto), experiencia técnica habilitante, análisis de costos del mercado, presupuesto del proyecto según las experiencias de las entidades a cargo, lográndose obtener la matriz de presupuesto proyectado por las entidades, desglosada por los productos de la implementación de la metodología integrada de catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad para la región de la Mojana en la que se incluyó el procedimiento único (Decreto Ley 902 de 2017 y Resolución 740 de 2017), interventoría y un incremento estimado por informalidad, por un valor total que asciende a la suma de \$60.692.529.204,47 m/cte.

Finalizándose el estudio hasta el mes de junio de 2018, con algunas consideraciones tendientes a interventoría, determinar el valor unitario por hectarea y el valor unitario por predio rural, permitiendo de esta manera establecer el Presupuesto Oficial Estimado (POE) para cubrir la región de La Mojana.

2.3.3. PRIORIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE LA REGIÓN MOJANA EN LOS QUE INICIARÁN LA PRIMERA FASE DEL BARRIDO PREDIAL MASIVO.

Partiendo de las conclusiones obtenidas en el estudio del análisis de mercado y, considerando el presupuesto que se tiene para la implementación del programa piloto, el Comité Técnico decidió desarrollar el piloto por fases, solicitándole al equipo técnico efectuar un ranking que permita ponderar los factores determinantes en la priorización de los dos municipios con los que se iniciaría la primera fase de la operación de barrido predial del piloto catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad.

Para el ejercicio solicitado el equipo técnico consideró que cada entidad debía señalar los factores determinantes para la priorización de los municipios, estableciéndose los siguientes:

ENTIDADES	ANT		DNP			FONDO ADAPTACION	
FACTORES	POSPR	Restricciones	Complejidad	Densidad	Desactualización	Fragilidad Socioeconomica	Falta Resiliencia
DESCRIPCIÓN	Corresponde al avance de la ruta de ordenamiento acorde con la metodología integral de catastro multipropósito con fines de OSP.	Corresponde a la identificación de las restricciones obtenidas a través del cruce capas temáticas (ambientales, infraestructura, étnico, hidrocarburos y minería) suministradas por las diferentes entidades del sector, donde a mayor porcentaje de restricciones menor número de predios sujetos de OSP.	Corresponde a la incidencia de factores de operación que pueden afectar la ejecución de las actividades en territorio (relieve, conectividad vial, informalidad predial, complejidad social), así como la existencia de insumos base para conocimiento preliminar del territorio (cartografía vectorial, ortofotomosaicos y POTS).	Corresponde a la cantidad de predios por hectárea. A partir de la densidad promedio por hectárea se puede establecer el tamaño promedio de los predios por municipio.	Corresponde al periodo de tiempo transcurrido desde la última actualización catastral.	Debilidad de la sociedad y la economía conjuntamente	Falta de capacidad, mecanismo o sistema para recuperar su estado inicial cuando ha cesado la perturbación a la que estaba sometido

Así mismo, se definió un rango de calificación entre 1 y 5, donde 1 corresponde a la mejor calificación que se les otorga a los factores arriba señalados y, por ende, en la medida en que la calificación sea mayor los aleja de estar en la primera fase.

Así las cosas, se efectuó un primer ejercicio partiendo de las ponderaciones dadas por cada entidad a los factores que consideraron eran los más importantes para definir la priorización de los municipios, logrando un primer resultado el cual se arrojó que los municipios iniciales a intervenir, podrían ser Ayapel y San Marcos.

Sin embargo, el Fondo Adaptación realizó un ajuste a las ponderaciones indicadas, al considerar que estaban invertidas, cambiando la priorización a Ayapel y Magangue.

En la quinta sesión del Comité Técnico celebrado el día 2 de mayo de 2018, el Fondo Adaptación presentó su estrategia de contratación, priorizando dos municipios de la Mojana: Caimito y San Benito Abad, presentando la respectiva matriz de riesgos.

El Comité Técnico considerando la cercanía de los municipios, las vías de acceso y los avances en los planes de ordenamiento social de la propiedad, decidió priorizar los municipios de Caimito y San Marcos; solicitándole al equipo técnico establecer nuevamente el costeo de los municipios seleccionados y del resto de municipios Mojana, al igual que la entrega del documento explicativo del costeo efectuado en el estudio análisis de mercado por parte de la ANT y DNP.

Las actividades complementarias tendientes a concretar tanto la elaboración del estudio de mercado, como la priorización de los municipios en los que se adelantará la primera fase de la operación CM con fines de OSPR, se inició desde el año 2017 continuándose durante el año 2018, celebrándose para ello una serie de reuniones, mesas de trabajo y Comités Técnicos, que valen la pena mencionar:

- Acta Reunión ET costos y lineamientos consultor, realizada el 2 de noviembre de 2017.
- Reunión Mesa jurídica Castro Multipropósito del 08 de noviembre de 2017. ANT-DNP-FONDO.
- En sesiones del 9 al 14 de noviembre de 2017, el Comité Operativo Directivo del Proyecto de Catastro Multipropósito aprobó la "Metodología integrada para la operación regional del catastro multipropósito con fine de ordenamiento social de la propiedad en la Mojana"
- Reunión lineamientos Contratación – Primer Comité Técnico de Lineamientos Contratación consultor e interventoría del 17 de noviembre de 2017. El Fondo de Adaptación hizo la presentación formal del proyecto a las sociedades privadas interesadas en realizar el proyecto en la región de la Mojana, la exposición fue realizada conjuntamente por el coordinador del macro proyecto Mojana del Fondo de Adaptación y la Directora de Ordenamiento Social de la Propiedad por la Agencia. De manera paralela al proceso de construcción y validación de la metodología y presentación del proyecto, también se inició la labor de construcción definitiva de la matriz de productos o entregables asociados a la implementación de la ruta de POSPR y Catastro Multipropósito. Esta actividad fue concluida el día 06 de diciembre



de 2017, con la remisión por parte de la AGENCIA al FONDO con la matriz de productos consolidada.

- Reunión estudio mercado firmas, entrega de la metodología integral y la matriz de productos para la Mojana, indicándose el día 19 de enero de 2018 como fecha límite para la entrega de las cotizaciones por parte de las firmas; esta reunión se llevó a cabo el día 13 de diciembre de 2017.
- El día 19 de febrero en las oficinas del Fondo Adaptación se recibieron 12 cotizaciones.
- Reunión del equipo técnico e inicio del proceso de revisión y cotejo de las cotizaciones recibidas en el mes de enero, fecha de realización: 1 de febrero de 2018.
- Reunión con el fin de iniciar el documento análisis del estudio de mercado en procura de la implementación metodología integral en la región de la Mojana y, elaboración de costos, fecha de realización 12 de febrero de 2018.
- Reunión construcción documento análisis del estudio de mercado; fecha de realización: 12 de febrero de 2018.
- Reunión elaboración estudio de mercado; fecha de realización 15 de febrero de 2018.
- Reunión equipo técnico con el fin de aprobar el documento análisis de estudio mercado; fecha de realización: 22 y 23 de febrero de 2018.
- Reunión equipo técnico con el fin de continuar el análisis de mercado; fecha de realización: 27 de febrero de 2018.
- Reunión barrido predial e insumos pendientes; fecha de realización: 1 de marzo de 2018.
- Reunión seguimiento estudio de mercado catastro multipropósito la Mojana, fecha de realización: 2 de marzo de 2018.
- Comité Técnico No. 3 en el que se trataron los siguientes temas: presentación documento estudio análisis de mercado, quedando como compromisos. Inclusión de una breve explicación de la experiencia de los pilotos desarrollados por el DNP y la ANT; ajuste del cuadro de análisis de complejidad por municipio con la justificación y aclaración de cada uno de los ítems a cargo del DNP; ajuste de la matriz de productos y costos (AIU) detalle de los costos de catastro por parte del DNP y detalle de los costos del OSPR a cargo de la ANT; ajuste documento de análisis de mercado con base en las observaciones del Comité; propuesta de intervención para la implementación del catastro con fines de ordenamiento social de la propiedad; fecha de realización: 14 de marzo de 2018.
- Reunión cierre de documento análisis estudio de mercado, fecha de realización 20 de marzo de 2018.
- Reunión observaciones del Fondo Adaptación al documento de análisis estudio de mercado; fecha de realización: 2 de abril de 2018.

- Reunión observaciones documento análisis de mercado, fecha de realización: 9 de abril de 2018.
- Reunión pertinencia contratación regional y componente valoración económica; fecha de realización: 11 de abril de 2018.
- Reunión criterios de complejidad; fecha de realización 16 de abril de 2018.
- Comité Técnico No. 4, tratándose los siguientes temas: se presentó para aprobación el documento análisis estudio de mercado obteniéndose la aprobación del mismo para lo cual se solicitó un documento explicativo de los costos y se efectuó la presentación por parte del Fondo Adaptación de la estrategia de contratación basada en el aspecto financiero; la ANT presentó el factor restricciones por municipios, solicitándose por parte del Comité al equipo técnico la elaboración de un ranking que permita ponderar los factores a tener en cuenta para la priorización de los municipios en los cuales se iniciaría la operación de barrido predial.
- Reunión equipo técnico criterios de complejidad; fecha de realización: 18 de abril de 2018.
- Comité Técnico No. 5, en el que se trataron los siguientes temas: se estableció como fecha límite de entrega del documento explicativo de costos el día 4 de mayo de 2018, se estableció que la mesa jurídica debe adelantar los términos de la interventoría y se priorizaron los municipios de Caimito y San Marcos para el inicio de la operación de barrido predial en la primera fase del piloto CM con fines de ordenamiento social de la propiedad. El comité le solicitó al equipo técnico establecer nuevamente el costeo de los municipios seleccionados, al igual que la entrega del documento explicativo del costeo efectuado en el estudio análisis de mercado por parte de la ANT y DNP.

2.4. Piloto Antioquia

ESTADO ACTUAL DEL PILOTO DE ANTIOQUIA – OPERADOR VALOR +

En este escenario, al igual que los demás pilotos se recalca la necesidad de realizar el ordenamiento social de la propiedad y operación catastral con fines multipropósito, como soporte para el diseño de política pública, que se ejecutara simultáneamente en algunos municipios del Departamento de Antioquia previamente establecidos de acuerdo con las zonas focalizadas por el Ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, lo anterior con el fin de: 1) implementar nuevos procesos de formalización, 2) diseñar estructura operativa catastral para un entorno multipropósito; 3) evaluar, comparar y replantear aspectos metodológicos, de aproximación y conceptuales; y 5) decidir, con base a los resultados obtenidos, como se despliega el mismo proyecto cuando tenga un mayor alcance o expansión.



Mediante el Convenio 653 suscrito el pasado 15 de junio de 2017, entre el Instituto para el Desarrollo de Antioquia, Valor + S.A.S., y la Agencia Nacional de Tierras, en virtud de lo concertado en Comité Directivo del Convenio Interadministrativo No. 341, mediante Acta No 6 se informo acerca de la suscripción del mismo, con el fin de implementar la metodología integral piloto del programa Catastro Multipropósito para los fines del ordenamiento social de la propiedad, en los Municipios de Ituango, Valdivia, Taraza y Cáceres del Departamento de Antioquia.

Actualmente en el piloto de Antioquia, se culminó con la fase de formulación y actualmente y se cuenta con la aprobación de los cuatro Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural (POSPR) en los municipios de Taraza, Valdivia, Cáceres e Ituango: Resoluciones Nos. 2820 de 2018 (Taraza), 2821 de 2018 (Valdivia), 2822 de 2018 (Cáceres) y 2831 de 2018 (Ituango), y se ha iniciado su socialización con estas comunidades. Los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad permiten dar un diagnóstico de ordenamiento social de la propiedad de cada municipio, a través de un contexto territorial y una caracterización predial preliminar.

Estas actividades propias de ruta de ordenamiento, se encuentran inmersas en la metodología integrada y son previas a las visitas predio a predio de la fase de implementación. Así pues, culminada la referida fase de formulación se dio inicio a la fase de Implementación que consiste en la puesta en marcha del Plan. Esta fase se compone de tres etapas: i) Visita de campo, cuyo componente es la visita predio a predio mediante la metodología de barrido predial; ii) Actualización POSPR, la cual cuenta con cinco componentes: Categorización, Informe para la actualización del Plan, Consolidación del RESO, Consolidación del Registro de Inmuebles Rurales (RIR) y la Socialización de la actualización del POSPR; y iii) Actuaciones administrativas mediante el Procedimiento Único, este se compone de: Apertura del trámite administrativo, Etapa probatoria, Presentación de Resultados y el Cierre del trámite administrativo.

En relación a esto ultimo y resultado de la intervención en los cuatro (4) municipios del escenario Antioquia: Ituango, Valdivia, Cáceres y Tarazá, se han digitalizado 433 expedientes, revisado 426 y georreferenciado 259, de un total de 846 expedientes identificados. Se han llevado a cabo cuatro acercamientos comunitarios con alrededor de 275 participantes y se han realizado las primeras aproximaciones a la conformación de los Semilleros de la Tierra y el Territorio. Adicionalmente, se han realizado las jornadas de cartografía social por núcleos veredales con la asistencia de 403 líderes y se levantó información predial, representados en 267 veredas.

Lo anterior da muestra de los resultados en el marco de las actividades de la ruta para la construcción de los 4 Planes de Ordenamiento para el piloto Antioqueño.

A la fecha se han realizado jornadas de socialización en: Tarazá el 16 y 17 de febrero, Cáceres el 14 y 23 del mismo mes y Valdivia el 02 y 03 de marzo de 2018; adicionalmente, el 21 de marzo de 2018 se realizó la segunda sesión de la Mesa Departamental del Ordenamiento Social de la Propiedad Rural en Antioquia en la cual se volvieron a socializar los POSPR de Ituango, Valdivia, Taraza y Cáceres.

En la fase de Implementación, se pone en marcha los estándares del Catastro Multipropósito a través del Barrido Predial, para tal efecto, se precisa que se cuente con la cartografía básica actualizada a diferentes escalas, actualización y rectificación de los linderos, área y forma de los predios, el levantamiento planimétrico de los predios, la densificación geodésica del territorio, con sujeción a los lineamientos técnicos del IGAC.

Los resultados de la cartografía básica y red geodésica, serán insumos indispensables para el operador que se seleccione para implementar la metodología integral piloto del programa Catastro Multipropósito para los fines de ordenamiento social de la propiedad, en los municipios de Ituango, Valdivia, Taraza y Cáceres, del Departamento de Antioquia.

Sobre el particular, es imperativo mencionar que Comité Operativo Directivo No. 19 del Catastro Multipropósito, realizado de manera Virtual el día 18 de junio del corriente, se aprobó que la metodología que se implementará en el escenario Antioquia (Cáceres - Tarazá - Valdivia - Ituango) es la metodología "integrada de operación regional en la Mojana, siendo la base para la operación integral de catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad, manteniéndola incólume lo que respecta a su estructura, fases, procesos y actividades integradas para la intervención territorial mediante la RUTA de ordenamiento social de la propiedad y de la operación catastral multipropósito, ajustando a través de anexos, únicamente lo que respecta al enfoque territorial regional, contexto regional, propuesta del componente económico y en general todos los elementos que deban empalmarse de acuerdo a la dinámica propia del piloto antioqueño.

Dentro de las demoras que se han presentado para llevar a cabo el Plan de Operativo de Actividades, en las fechas inicialmente pactadas, debemos tener en cuenta las siguientes circunstancias que se salen de la esfera de control por parte de quienes suscribimos ente Convenio:



2.4.1. ASUNTOS RELACIONADOS CON CONDICIONES DE SEGURIDAD¹³

El tema de seguridad en las Regiones del Bajo Cauca Antioqueño (Cáceres y Tarazá) y Norte Antioqueño (Valdivia e Ituango), ha sido un asunto de verificación y análisis permanente, de tal manera que los reportes negativos en este aspecto han llevado a repensar el actuar en la fase de implementación, ya que se pueden ver afectadas y/o dilatadas las acciones en algunas zonas de los municipios de Tarazá, Cáceres, Ituango y Valdivia. Lo anterior debido a la disputa territorial de actores ilegales o la reconfiguración de poderes locales ilegales, dada la salida de las FARC como actor relevante en las acciones desarrolladas en las citadas regiones, escenario que ha generado un vacío de poder, que en principio empieza a ser disputado por organizaciones ilegales tales como el ELN y el Clan del Golfo¹⁴.

Con ocasión de los temas relacionados con la seguridad en los municipios priorizados por el convenio, el día 12 de abril de 2018, la Dirección de Gestión de Ordenamiento Social de la Propiedad asistió a Comité de Seguridad con la Cuarta Brigada de la Séptima División del Ejército Nacional en la ciudad de Medellín, reunión durante la cual, se examinó a detalle la situación particular de cada municipio, encontrando lo siguiente: Cáceres: Con problemas de seguridad en las veredas Piamonte, Pando, Puerto Colombia. Así mismo, las veredas Barro Blanco y El Doce. Puede realizarse intervención, de manera articulada con la Brigada Once del ejército; Tarazá: Con problemas de seguridad en las veredas La Caucana, El Guaimaro, Límites con San José de Uré. Puede realizarse intervención, de manera articulada con la Brigada Once del ejército; y Ituango: Problema crítico por disputa entre el Clan del Golfo y disidentes FARC, hay apoyo del ELN a disidentes FARC. No es recomendable realizar intervención hasta que se tenga parte positivo del ejército nacional.

Adicional a ello, un aspecto relevante en las regiones ya esbozadas, es lo relacionado a la política en materia de sustitución de cultivos de uso ilícito; de ahí la relevancia del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS), el cual tiene un impacto significativo tanto en el contexto de corto como mediano plazo, si se evalúa el nivel de cumplimiento de los compromisos institucionales con la comunidad, que permitan mitigar la conflictividad y quitar un factor base del circuito ilegal en la cadena logística del problema de las drogas¹⁵.

¹³ Las siguientes direcciones web, reflejan los eventos asociados a orden público que se han presentado en los municipios con injerencia en el escenario Antioquia:

a. <https://www.rcnradio.com/colombia/antioquia/al-menos-dos-mil-hombres-de-la-fuerza-publica-refuerza-seguridad-en-el-bajo>
b. <http://www.eltiempo.com/colombia/medellin/en-2018-han-erradicado-3-186-hectareas-de-coca-en-antioquia-209216>
c. <http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/cae-mayor-proveedor-de-armas-de-la-banda-ilegal-los-caparrapos-208658>
d. <http://www.eltiempo.com/justicia/investigacion/pruebas-de-la-division-de-la-banda-criminal-clan-usuga-208082>
e. <https://www.bluradio.com/medellin/en-tres-dias-mas-de-200-personas-llegaron-desplazadas-al-casco-urbano-de-taraza-175535>
f. <https://canal1.com.co/noticias/nacional/ocho-muertos-por-enfrentamientos-entre-grupos-armados-en-taraza-antioquia/>
g. <https://www.lafrm.com.co/nacional/erradicacion-de-cultivos-ilicitos-en-ituango-antioquia-se-reactivara-el-25-de-abril/>

¹⁴ Información puesta en conocimiento por parte de la Policía Nacional de Colombia - Dirección de Inteligencia Policial, donde dan a conocer el Índice de Riesgo Municipal en 2018. [Reservado]

¹⁵ Informe realizado por la Defensoría del Pueblo - SAT, el 14 de febrero de 2018, denominado Alerta Temprana No 022 - 18 Riesgo Electoral - Sistema Alerta Tempranas.



Otro de los aspectos a tener en cuenta remite a la efectividad e impulso de los procesos de desminado humanitario y militar, así como la priorización y asignación de las zonas por parte de Descontamina Colombia – Acción Integral Contra las Minas Antipersonal.

Actualmente Descontamina Colombia solo está operando en el municipio de Ituango (de los focalizados por la ANT); no obstante, se han encontrado áreas que requieren de mayor investigación. Así mismo Descontamina Colombia cuenta con dos operadores para adelantar todo lo concerniente a las operaciones de desminado, la

Brigada de Desminado Humanitario y The Halo Trust, quienes se ven limitados por conflictos de seguridad para el acceso al territorio, contexto que se agrava con unas variables geográficas¹⁶ que dificultan las labores de atención, escenarios a los que se le suma la falta de asignación de zonas para la intervención en estos asuntos¹⁷.

En el caso del municipio de Ituango, es posible identificar un cambio en el entorno de seguridad que es complejizado por una multiplicidad en la presencia de actores ilegales armados y delincuenciales (Disidencias de FARC, Clan del Golfo y Caparrapos). Asimismo, una conflictividad social ante la incapacidad de la Política de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito de contrarrestar la expansión y concentración de esta actividad en el Municipio.

Se concluye que, en lo referente al barrido predial en los municipios de Valdivia, Cáceres y Tarazá, dicha labor se puede realizar, siempre y cuando se articulen todas las actividades a realizar en estos territorios, con el Ejército Nacional, específicamente para el presente caso con el Batallón Rifles y para el escenario de Ituango la recomendación es no entrar a territorio por el momento y postergar la intervención de este municipio, dadas las operaciones no solo de las entidades que desarrollan el desminado sino también las concernientes con las Fuerzas Militares, quienes requieren de mayor análisis antes de realizar trabajo de campo, debido a la complejidad de la situación actual de seguridad¹⁸.

2.4.2. HIDROITUANGO

Es importante señalar que la contingencia presentada en el proyecto de Hidroituango no fue ajena a las actividades desplegadas por la Agencia Nacional de Tierras en los municipios priorizados en el convenio, por este motivo, procederemos a exponer las acciones que desplegó la Agencia ante esta emergencia y como con la ayuda de las diferentes entidades locales y nacionales, se pudo determinar la viabilidad de continuar con la implementación en territorio.

¹⁶ Acorde al POSPR de Ituango, es un territorio que se caracteriza por tener áreas con pendientes iguales y superiores a los 45°.

¹⁷ Oficio bajo radicado No. OFI18-00011266/ JMSC 111720 de febrero 06, donde se refleja la Acción Integral Contra las Minas Antipersonal, durante el 2018 y el Nivel de Riesgo por Minas Antipersona. Reservado).

¹⁸ Acta del 12 de abril de 2018, relacionada con reunión sostenida con el Ejército Nacional, donde se tocan temas de Condiciones de Seguridad para el OSPR en el escenario Antioquia. [RESERVADO]



El Proyecto Hidroeléctrico Ituango se localiza sobre el río Cauca, en el llamado “Cañón del Cauca”, el cual recorre más de 150 municipios de Colombia, con una población de alrededor de 10 millones de personas, el proyecto está situado en el noroccidente del departamento de Antioquia, a unos 170 kilómetros de la ciudad de Medellín; se proyecta la ocupación predios de los municipios de Ituango y Briceño, en donde se localizan las obras principales, y de Santa Fé de Antioquia, Buriticá, Peque, Liborina, Sabanalarga, Toledo, Olaya, San Andrés de Cuerquia, Valdivia y Yarumal, que aportan predios para las diferentes obras del proyecto.

A partir de una obstrucción en el túnel de desviación del río Cauca, a la altura de las obras principales del proyecto Ituango, presentando el 28 de abril de 2018, se generó un represamiento de agua en la parte de arriba de la presa y variaciones en el caudal del río aguas abajo (disminuciones e incrementos). En el transcurso de los siguientes días se presentaron dos taponamientos de los túneles, los cuales intensifican las variaciones mencionadas en el caudal del río Cauca; la obstrucción del túnel fue generada por una condición geológica que causó el desmoronamiento de roca y tierra al interior del túnel de desviación del río Cauca, sumado al hecho que la ola invernal arrastró a esta altura del río Cauca, una enorme cantidad de residuos orgánicos, basura y material vegetal.

La situación del proyecto de Hidroituango ocasionó que la ANT replanteara su esquema de intervención en los municipios focalizados en el marco del convenio 653, con base en las emergencias evidentes relacionadas con los aspectos hidrológicos (alto nivel de lluvias y crecientes del río Cauca) que sumado con los problemas técnicos no previstos en la presa, han generado un menoscabo en la seguridad de la población dejando un balance de 600 personas evacuadas en la localidad de Puerto Valdivia, 22 casas destruidas y 30 inhabilitadas¹⁹, de los municipios afectados por este desastre, principalmente se destacan Valdivia, Tarazá, Nechí, Cauca y Cáceres. En tres de estos municipios la Agencia Nacional de Tierras tenía ubicados a sus Equipos Base Municipales para realizar todas las actividades propias de la ruta de Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad; sin embargo, por la emergencia descrita, la cual se encuentra fuera del alcance y/o control de la ANT, los equipos al igual que la población tuvieron que evacuar y suspender el trabajo que se estaba llevando a cabo, respecto de actividades tales como las jornadas con la comunidad y las instituciones, actividades de participación ciudadana, visitas predio a predio, socializaciones y semilleros de la tierras y el territorio, entre otras.

Como se ha mencionado anteriormente, en las estimaciones actuales del desarrollo de la contingencia asociada al proyecto Hidroituango, se proyecta que la misma tendrá una duración de varios meses con diversos niveles de emergencia, por lo cual, se requiere adaptar el modelo de intervención para la implementación de la

¹⁹ <http://www.portafolio.co/economia/declaran-calamidad-publica-en-zona-de-hidroituango>

metodología del Barrido Predial previsto en Cáceres, Tarazá, Valdivia e Ituango, de acuerdo con el panorama actual y la dinámica que se pueda presentar, atendiendo las diferentes implicaciones por municipio y por Unidad de Intervención Territorial.

Bajo estas premisas, acorde con los análisis realizados por parte del Equipo de OSPR de la ANT regional Antioquia, realizados con base en la información suministrada por las administraciones locales, se estima que, ante la presunta ocurrencia de una situación de emergencia, se tendría una afectación de un **58,31%** del suelo urbano y un **10,20%** del suelo rural para los municipios de Cáceres, Tarazá, Valdivia e Ituango.

Con base en este análisis, se han establecido estrategias para el avance del Convenio, mediante la elaboración de un plan de trabajo, escenarios de articulación con los puestos de mando unificado (PMU) y autoridades locales para mitigar los efectos de la emergencia. Además de lo anterior, se han realizado análisis que dejan entrever una propuesta para la intervención territorial aún en el marco de la pervivencia del escenario de riesgo que se ha planteado hasta el momento.


Con miras a establecer un diagnóstico de la situación que se presentaría en los municipios de Ituango, Valdivia, Cáceres y Tarazá, ante la eventual ocurrencia de un siniestro por los problemas presentados con la presa, la Agencia Nacional de Tierras remitió solicitud de información a la Unidad Nacional Para la Gestión de Riesgo de Desastres -UNGRD, quienes mediante correo electrónico de fecha 26 de junio de 2018 informaron que:

"Con relación a su solicitud, en el presente correo estamos enviando un vínculo para descarga de los archivos ráster correspondientes a las manchas de inundación para los escenarios de caudal pico de 263.000m³/s y 8.100m³/s.

Se debe aclarar que el escenario de 263.000 m³/s viene siendo usado únicamente en la preparación para la respuesta de la emergencia, para definir la localización de albergues y sitios seguros; tal como queda consignado en las circulares 034 del 19 de mayo, 042 del 14 de junio de 2018, emitidas por la UNGRD. Este escenario corresponde a una condición crítica de falla de la presa por tubificación.

Por otro lado, el escenario de 8.100 m³/s refleja una condición de amenaza más acorde con la situación actual del proyecto (consecuente con los hitos de construcción alcanzados), y ha sido usado por la UNGRD en la zonificación de la amenaza y en la formulación de planes de contingencia y estrategias de respuesta en los Municipios afectados. Este escenario corresponde a una falla en uno de los túneles de desviación, y a condiciones hidrológicas y otros supuestos que se describen en la Circular 042 del 14 de junio de 2018.

Ahora bien, con el fin de tener un mejor contexto de las modelaciones y que los resultados de éstas puedan ser de mayor utilidad para los fines para los cuales

 GOBIERNO DE COLOMBIA

ustedes los están solicitando, es conveniente tener presente algunas consideraciones:

- a. Las modelaciones tienen un cierto nivel de incertidumbre que es conveniente entender más en detalle para una toma de decisiones mejor informada.*
- b. Estos son sólo dos escenarios (que se seleccionaron por razones específicas) de muchos posibles de la modelación de la amenaza; es decir, hay otra gama de escenarios posibles que no se han modelado. Los dos escenarios seleccionados tratan de representar condiciones de riesgo que son transitorias y que evolucionan en la medida que el proyecto avanza hacia su terminación*
- c. Las modelaciones corresponden sólo a la dinámica del agua, que principalmente en el caso de rompimiento total o parcial de presa implicaría transporte de material sólido por diferentes vías (es decir, sería un fluido de características diferentes con una dinámica diferente).*

De otro lado, agradecemos su ofrecimiento de compartir la información predial y catastral de la que ustedes disponen. Tendremos presente los canales de comunicación de llegar a requerirla."

Con base en esta respuesta y el análisis realizado, se concluyó que actualmente la contingencia presentada por el Proyecto de Hidroituango plantea un escenario territorial, que para efectos de la implementación de las diferentes actividades de la ruta de POSPR en los municipios de Cáceres, Tarazá, Valdivia e Ituango, implica considerar algunos ajustes al modelo de implementación, especialmente en lo que refiere al Barrido Predial, en el caso de presentarse una situación de alto riesgo.

Como se ha señalado, en caso de presentarse una contingencia, el porcentaje de afectación total del suelo rural de los cuatro municipios ubicados en la zona de riesgo corresponde al 10,21% de todo el territorio rural, dejando por fuera del riesgo al 89,8% del territorio rural de los cuatro municipios, lo que quiere decir que en el peor de los escenarios que sería el rompimiento de la presa, la implementación de los planes de Ordenamiento Social de la Propiedad se podría realizar casi en el 90% del territorio estimado inicialmente.

Así pues, a pesar de los retrasos generados por la emergencia, es viable continuar con el piloto atendiendo a las recomendaciones que se generen por parte de las diferentes entidades de riesgos, garantizando siempre la seguridad del personal en territorio y de la comunidad.

3. ESQUEMAS DE OPERACIÓN PILOTOS:

A continuación y para fácil referencia, se presenta los esquemas de operación y cronogramas que se tienen previstos para los pilotos:



Piloto Ovejas

Fases piloto	JUNIO 2018	JULIO 2018	AGOSTO 2018	SEPTIEMBRE 2018	OCTUBRE 2018	NOVIEMBRE 2018	DICIEMBRE 2018
Visitas predial a predio a predio	Barrio predial en centros poblados de los corregimientos: San Rafael, La Peña, El Floral, Almagra, Don Gabriel, Salitral, Pijigay y Chengue.	Barrio predial en predios rurales dispersos de los corregimientos: San Rafael, La Peña, El Floral, Almagra, Don Gabriel, Salitral, Pijigay y Chengue.					
Actividades ANT	1. 270 Autos de inclusión al RESO y de apertura de Canutalito 2. 451 Auto de inclusión al RESO de Canutal.	Auto de inclusión al RESO y auto de apertura de Flor del Monte	Autos de inclusión al RESO y de apertura de los centros poblados de San Rafael, La Peña, El Floral, Almagra, Don Gabriel, Salitral, Pijigay y Chengue.	Autos de apertura e inclusión al RESO de predios rurales dispersos de Don Gabriel, Salitral, Pijigay y Chengue.			
Exposición pública		Exposición pública de Canutalito y Canutal.	Exposición pública de Flor del Monte	Exposición pública de los centros poblados de: San Rafael, La Peña, El Floral y Almagra	1. Exposición pública de los centros poblados de los corregimientos de: Don Gabriel, Salitral, Pijigay y La Peña 2. Exposición pública de los predios rurales dispersos de los corregimientos de San Rafael, La Peña, El Floral y Almagra	Exposición pública de los predios rurales dispersos de los corregimientos de: Don Gabriel, Salitral, Pijigay y Chengue.	
Actividades ANT		1. 289 autos de cierre Canutalito. 2. 451 autos de cierre Canutal	390 Autos de cierre de Flor del Monte	Autos de cierre de los centros poblados de los corregimientos de: de San Rafael, La Peña, El Floral y Almagra	1. Autos de cierre de los centros poblados de los corregimientos de: Don Gabriel, Salitral, Pijigay y La Peña 2. Autos de cierre de los predios rurales dispersos de los corregimientos de San Rafael, La Peña, El Floral y Almagra	Autos de cierre de los predios rurales dispersos de los corregimientos de Don Gabriel, Salitral, Pijigay y Chengue.	
NOTIFICACIONES							
REGISTRO ANTE LA SNR							
RESOLUCIÓN DE RECURSOS Y OPOSICIONES							



**Agencia
Nacional de
Tierras**
JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

**PREMIO NACIONAL DE
ALTA GERENCIA
2017**

Buen Gobierno para la Consolidación de la Paz

Piloto Antioquia

JUN-18	<ul style="list-style-type: none">• Adjudicación Contratación operador red geodésica, cartografía básica y orto fotos• Dependiendo de la situación presentada con Hidroituango, se conformarán los STyT en Ituango y Valdivia• Se aprueba Proyecto de inversión de sistemas de información e inicia su construcción y pruebas• Se estima que inicié el levantamiento de la Red Geodésica en todos los municipios salvo Valdivia• 2 Sesiones por municipio STyT• Actualización de Cartografías Sociales con enfoque predial en el municipio de Ituango	<ul style="list-style-type: none">• Dinamización espacios institucionales locales• Actualización de Cartografías Sociales con enfoque predial en el municipio de Ituango• Aprobación de Metodología ajustada aplicable a Antioquia• Publicación del Proceso de contratación / Operador Barrido Predial
JUL-18	<ul style="list-style-type: none">• Adjudicación de Contratación: Operador de Barrido e Inventoría• Se estima que inicié el barrido predial en los municipios de Cáceres, Tarazá y Valdivia• 2 Sesiones por municipio STyT• Inicia Faseado por productos / Sistemas de Información• Actualización de Cartografías Sociales con enfoque predial en el municipio de Ituango	<ul style="list-style-type: none">• Encuentro nacional de semilleros STyT• Dinamización espacios institucionales locales
AGO-18	<ul style="list-style-type: none">• Adjudicación de Contratación: Operador de Barrido e Inventoría• Se estima que inicié el barrido predial en los municipios de Cáceres, Tarazá y Valdivia• 2 Sesiones por municipio STyT• Inicia Faseado por productos / Sistemas de Información• Actualización de Cartografías Sociales con enfoque predial en el municipio de Ituango	<ul style="list-style-type: none">• Acompañamiento al barrido predial con excepción del municipio de Ituango• Acompañamiento al barrido predial con excepción del municipio de Ituango• Pos proceso de la información levantada / Red Geodésica• Dinamización espacios institucionales locales
SEP-18	<ul style="list-style-type: none">• 2 Sesiones por municipio STyT• Dinamización espacios institucionales locales• Actualización de Cartografías Sociales con enfoque predial en el municipio de Ituango	<ul style="list-style-type: none">• Visitas predio a predio – Captura de FISO, salvo en Ituango• Acompañamiento al barrido predial con excepción del municipio de Ituango• Actualización de los POSPR (Tarazá, Cáceres y Valdivia) por Unidad de Intervención (Veredas)
OCT-18	<ul style="list-style-type: none">• 2 Sesiones por municipio STyT• Dinamización espacios institucionales locales• Plazo máximo para entrega de productos cartográficos y Ortofotos / salvo Valdivia que ya contaba con insumos• Actualización de Cartografías Sociales con enfoque predial en el municipio de Ituango	<ul style="list-style-type: none">• Visitas predio a predio – Captura de FISO, salvo en Ituango.• Acompañamiento al barrido predial con excepción del municipio de Ituango• Actualización de los POSPR (Tarazá, Cáceres y Valdivia), por Unidad de Intervención (Veredas)
NOVI-18	<ul style="list-style-type: none">• Actuaciones administrativas – procedimiento único.• Acompañamiento al barrido predial con excepción del municipio de Ituango• EJECUCIÓN de Rutas Ley 160 de 1994	<ul style="list-style-type: none">• Actualización de Cartografías Sociales con enfoque predial en el municipio de Ituango• 2 Sesiones por municipio STyT• Monitoreo y seguimiento
DIC-18	<ul style="list-style-type: none">• Entre finales de diciembre de 2018 y el mes de enero de 2019, se espera culmine la fase del barrido predial.• Acompañamiento al barrido predial con excepción del municipio de Ituango.• Actualización de Cartografías Sociales con enfoque predial en el municipio de Ituango	<ul style="list-style-type: none">• EJECUCIÓN de Rutas Ley 160 de 1994• Monitoreo y seguimiento• 2 Sesiones por municipio STyT• Actuaciones administrativas – procedimiento único
ENE-19	<ul style="list-style-type: none">• Entre finales de diciembre de 2018 y el mes de enero de 2019, se espera culmine la fase del barrido predial.• Acompañamiento al barrido predial con excepción del municipio de Ituango• Actuaciones administrativas – procedimiento único.	<ul style="list-style-type: none">• EJECUCIÓN de Rutas Ley 160 de 1994• Monitoreo y seguimiento• 2 Sesiones por municipio STyT
FEB-19	<ul style="list-style-type: none">• Actualización de los POSPR de Valdivia, Cáceres y Tarazá• Actuaciones administrativas – procedimiento único.• EJECUCIÓN de Rutas Ley 160 de 1994	<ul style="list-style-type: none">• Monitoreo y seguimiento• 2 Sesiones por municipio STyT
MAR-19	<ul style="list-style-type: none">• Actualización de los POSPR de Valdivia, Cáceres y Tarazá• Actuaciones administrativas – procedimiento único.• EJECUCIÓN de Rutas Ley 160 de 1994	<ul style="list-style-type: none">• Monitoreo y seguimiento• 2 Sesiones por municipio STyT

 **GOBIERNO DE COLOMBIA**



Agencia
Nacional de
Tierras

JUNTOS ABRIMOS LAS
PUERTAS AL PROGRESO

PREMIO NACIONAL DE
ALTA GERENCIA
2017

Buen Gobierno para la Consolidación de la Paz

Piloto Mojana:

JUNIO - 18	JULIO- 18	AGO-18	SEPT-18	OCT-18	NOV-18	DICI-18	ENERO-19	FEB-19	MAR-19	ABR-19	MAY-19	JUN-19	JUL-19	AGO-19	SEPT-19	OCT-19	NOV-19	DIC-19
Finalización entrega documentación contratación operador e interventor		Respuestas observaciones TR	Observaciones Informe Preliminar evaluaciones	Suscripción del contrato Operador Mojana	Plan de trabajo Operador, contratación Equipo y capacitación equipo.													
Revisión documentación y elaboración Estudio de Mercado Fondo Adaptación		Expedición de adendas	Publicación respuesta informe evaluaciones		Plan de trabajo Operador, contratación Equipo y capacitación equipo.													
Aprobación Comité Técnico Estudio de Mercado		Cierre proceso para hacer modificaciones a los TR	Publicación Informe Evaluación definitivo															
Elaboración y aprobación Términos de Referencia FA		Publicación Informe Evaluación requisitos habilitantes	Presentación observaciones Informe definitivo															
	Publicación aviso con términos referencia.		Respuesta observaciones informe definitivo															
			Término para acreditar sucursal compañía extranjera															
	Observaciones términos referencia		Término presentación documentos compañía extranjera															

GOBIERNO DE COLOMBIA

4. PROCESO DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE RESULTADOS:

En Sesión de Comité para la Gestión Contractual del Sistema de Compras Públicas y la Cooperación Internacional de la Agencia Nacional de Tierras -ANT, el pasado 3 de agosto de este año, fue aprobada la prórroga del Convenio Interadministrativo No. 341 de 2016 hasta el 25 de octubre de 2020; Sin perjuicio de lo anterior, el Departamento Nacional de Planeación – DNP, remitió minuta a la ANT con una prórroga hasta el 31 de diciembre de 2020, por considerar que el cierre administrativo del Convenio requiere de un tiempo mayor, acorde a las siguientes consideraciones:

De acuerdo a lo establecido en la Política Pública para la Adopción e Implementación de un Catastro Multipropósito Rural-Urbano, consagrada en el documento CONPES 3859 de 2016, la fase de pilotaje cuyo andamiaje está inmerso en el Convenio Marco No 341, requiere de una etapa de seguimiento y evaluación que tiene un alto grado de complejidad debido, entre otros factores, a su dimensión y a la necesidad de articulación entre distintas entidades y niveles de gobierno.

El proceso de seguimiento y evaluación de resultados se basa en la información reportada por las entidades involucradas en la ejecución de la política, respecto de la ejecución física y presupuestal de los diferentes pilotos derivados del Convenio 341 de 2016; para ello, el DNP y la Presidencia de la República realizan un seguimiento específico a la ejecución de las acciones contempladas en los ejercicios pilotos, reportándolas a través del Sistema de Gestión de documentos CONPES (SisCONPES), acorde con las metas consignadas en esta política pública.

La complejidad de la política pública y sus distintos componentes hace necesaria una combinación de enfoques, que permitan garantizar el rigor y la profundidad suficientes en el análisis de los resultados de las metodologías aplicadas, incluyendo los enfoques de evaluación de impacto, evaluación de resultados y evaluación de procesos, que correspondan. Para esto, los ejecutores de la política y las distintas entidades territoriales participantes, deberán garantizar, recolectar o facilitar la disponibilidad y acceso a la información sobre predios, ingresos, registro público, y poblaciones beneficiarias entre otros aspectos, antes, durante, y al final de la intervención.

Es importante señalar que este proceso se realiza bajo la coordinación del DNP, a través del equipo líder del proyecto de catastro multipropósito, el cual es contratado por anualidad o semestralmente.

El proceso de seguimiento y evaluación de resultados se basa en la información reportada por las entidades involucradas en la ejecución de la política, respecto de la ejecución física y presupuestal de los diferentes pilotos derivados del Convenio 570/341 de 2016, y se fundamenta en las obligaciones contenidas en el mismo como son las siguientes:

"Serán compromisos de la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP):

(...) Propender por que el Proyecto Piloto Catastro Multipropósito logre sus objetivos en el marco de la legalidad y en especial para que los diferentes proyectos que lo componen impacten positivamente en la sociedad en aplicación de los principios de la administración pública.

(...) Participar en el Esquema de Operación, seguimiento, consultoría y apoyo del Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito., en el marco de las competencias y funciones propias de cada entidad.

(...) Intercambiar información para cumplir con los propósitos pactados en el convenio, siguiendo los parámetros que se fijan y las necesidades que el avance en los proyectos y las líneas de acción concertadas así lo requieran. (...)"

En este sentido, por la magnitud de la información que debe procesarse y el nivel de articulación interinstitucional requerido para esta evaluación, el DNP debe contar con dos meses adicionales a los inicialmente acordados, con el fin de proceder de conformidad con lo expuesto a desarrollar los procesos de cierre mencionados; adicionalmente y en línea con lo anterior, consideramos pertinente alinear la fecha de finalización del Convenio la anualidad presupuestal.


Así las cosas, es necesario ampliar la vigencia del convenio del 24 de octubre de 2020 por dos meses más, es decir, hasta el 31 de diciembre de 2020.

I. CONCLUSIÓN

Por los motivos expuestos, teniendo en cuenta que el convenio tetrapartita va hasta octubre de este año y los convenios de los pilotos (Banco Mundial, Mojana, Antioquia y Ovejas) están supeditados a la vigencia de este convenio, motivo por el cual teniendo en cuenta que los cronogramas de actividades de los pilotos exceden la fecha prevista en el convenio 341 ANT de 2016, se hace necesario realizar la prórroga de este convenio, por un periodo igual al inicialmente convenido, esto es, hasta el día **31 del mes de diciembre de 2020**. Lo anterior, a efectos de permitir llevar a feliz término todas las actividades programadas en los pilotos y realizar la planeación y apropiaciones presupuestales de los convenios específicos derivados de este convenio.

II. ANEXOS


- 2.1. Estudios previos y convenio interadministrativo 341 de 2016.
- 2.2. Acta 1 / 2 del Comité Operativo Directivo de Catastro Multipropósito del día 22 de noviembre de 2016.
- 2.3. Acta 3 del Comité Operativo Directivo de Catastro Multipropósito del día 27 de enero de 2017.
- 2.4. Acta 4 del Comité Operativo Directivo de Catastro Multipropósito del día 9 de marzo de 2017.

 GOBIERNO DE COLOMBIA

- 2.5. Acta 5 del Comité Operativo Directivo de Catastro Multipropósito del día 24 de abril de 2017.
- 2.6. Acta 6 del Comité Operativo Directivo de Catastro Multipropósito del día 23 de junio de 2017.
- 2.7. Copia correo electrónico de fecha 4 de mayo de 2018, con solicitud de prórroga del convenio 341 de 2016.
- 2.8. Oficio OFI18-00011266/JMSC 111720 DE LA Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal – Descontamina Colombia, piloto Antioquia
- 2.9. Acta de análisis de condiciones de seguridad de los municipios intervenidos, del 12 de abril de 2018, piloto Antioquia
- 2.10. Caracterización de Asuntos de Seguridad y Contexto para la SPO – Escenario Antioquia.
- 2.11. Alerta Temprana No. 22 – 18. Riesgo Electoral.
- 2.12. Informe Hidroituango, piloto Antioquia
- 2.13. Oficio 2018200389691 del 25 de mayo de 2018, con remisión de documentos al Fondo Adaptación.
- 2.14. Oficio 20182100091793 del 18 de julio de 2018, con remisión de documentos al Fondo Adaptación.
- 2.15. Actas y listados de asistencia que dan cuenta de los requerimientos y reuniones dadas en el piloto de la Mojana.

Nota. Los referidos anexos ya reposan en el expediente contractual del Convenio 341 de 2016, ya que fueron aportados para el comité de fecha 3 de agosto de 2018.

Cordialmente,



TATIANA SANTOS DUKÓN

Directora de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (E)

Proyectó: Luis Eduardo Espinosa
Aprobó: Tatiana Santos Dukón



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

OTROSÍ n.º 1 AL CONVENIO INTERADMINISTRATIVO n.º DNP-570-2016 CELEBRADO ENTRE EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP), EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)

Entre los suscritos:

JENNY FABIOLA PAEZ VARGAS, identificada con cédula de ciudadanía número 52.855.169 expedida en Bogotá D.C., actuando en nombre y representación del **DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP)**, 899.999.011-0, en su calidad de Secretaria General, cargo para el cual fue nombrada mediante Decreto n.º 1447 del 31 de agosto de 2017, debidamente posesionada mediante Acta n.º 088 del 01 de septiembre de 2017 y facultada para suscribir el presente documento de conformidad con el artículo 59 del Decreto 2189 de 2017 y la Resolución 4643 del 2017, por una parte, quien en adelante se denominará el **DNP**, de otra parte **JAIRO ALONSO MESA GUERRA**, identificado con la cédula de ciudadanía n.º 98.564.783 expedida en Envigado, Superintendente de Notariado y Registro código 0030 grado 26, nombrado mediante Decreto 2223 del 27 de diciembre de 2017, debidamente posesionado mediante acta 0017 del 29 de diciembre de 2017, obrando en nombre y representación de la Superintendencia de Notariado y Registro identificada con Nit. 899.999.007-0, quien en adelante se denominará **SUPERNOTARIADO**, de otra parte, **HECTOR MAURICIO RAMÍREZ DAZA** identificado con cédula de ciudadanía n.º 79.620.870 expedida en Bogotá, Director General (E), encargado mediante Decreto n.º 1610 del 21 de agosto de 2018 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) identificado con Nit. 899.999.004-9, quien en adelante se denominará **IGAC**, y por otra parte **ELIZABETH GÓMEZ SÁNCHEZ** identificada con cédula de ciudadanía n.º 51.790.393 expedida en Bogotá, en su calidad de Secretaria General, nombrada mediante Resolución n.º 016 del 13 de junio de 2016, cargo del cual tomó posesión según Acta n.º 0047 del 14 de junio de 2016, debidamente autorizada para suscribir el presente documento de conformidad con el artículo 2 de la Resolución n.º 292 de 2017, adicionada por la Resolución n.º 560 de 2017, actuando en nombre y representación de la Agencia Nacional de Tierras identificada con Nit. 900.948.953-8, quien en adelante se denominará **LA ANT**, hemos acordado suscribir el presente Otrosí n.º 1 al convenio interadministrativo n.º DNP-570 de 2016, previas las consideraciones que se exponen a continuación:

- I. Que el Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016, fue suscrito entre el **DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN, EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)**, el 25 de octubre de 2016, con el objeto de: *"Aunar esfuerzos humanos, técnicos, tecnológicos y de articulación interinstitucional, desde sus competencias, entre la Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP), con el fin de coordinar acciones para apoyar al Proyecto Piloto de Catastro Multipropósito."*
- II. Que el plazo inicial de ejecución del Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016, se pactó por un término de dos (2) años, contados a partir de la fecha de suscripción del contrato.
- III. Que el Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 no genera erogación presupuestal para las partes.
- IV. Que mediante memorando n.º SDDF 20184220137013 del 23 de agosto de 2018, el Subdirector de Descentralización y Fortalecimiento Fiscal del DNP, en calidad de supervisor del Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016, solicitó modificar el contrato, en el sentido de prorrogar el plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2020, de acuerdo con la justificación relacionada, en el memorando en mención y que forma parte integral del presente documento, en la que argumentó entre otras cosas lo siguiente:

(...)

II. JUSTIFICACIÓN

(...) el desarrollo de la fase piloto ha llevado por múltiples razones que se expondrán a continuación por cada escenario, a que los cronogramas preliminares deban ser readaptados, por lo que se hace necesario prorrogar el convenio por un periodo igual al previsto inicialmente, es decir hasta el 31 de diciembre de 2020.



**GOBIERNO
DE COLOMBIA**



DNP

DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Continuación Otrosí n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CDDAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 2

2.1. Piloto Banco Mundial:

Para el abordaje de los ejercicios piloto de catastro multipropósito era necesario contar, por una parte, con una serie de insumos, entre ellos, el documento de "Conceptualización y especificaciones para la operación del catastro multipropósito", el cual fue elaborado por el IGAC y la SNR durante el primer semestre de 2016 y cuya importancia radica en que sería uno de los elementos objeto de prueba en el laboratorio técnico mencionado. El DNP a través del equipo técnico conformado para estos fines y con el acompañamiento del Proyecto de Fortalecimiento a Entidades Territoriales (PFET) y de FONADE a partir del mes de febrero de 2016 inició el proceso de elaboración de los términos de referencia para la selección y contratación de las firmas consultoras "operadores", así como el de la interventoría de dichos contratos, contando con los primeros borradores en marzo de 2016.

Suscrito al convenio interadministrativo en octubre de 2016 se estimaba que a la mayor brevedad se hubiese iniciado la operación piloto de Catastro Multipropósito, no obstante, una vez surtido el proceso mediante el método de "selección basado en calidad y costo", el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo (FONADE) contrató las firmas consultoras que desarrollarían los pilotos en los grupos de municipios n.º 1 y n.º 3 el 18 de enero de 2017 y el 30 de diciembre de 2016, respectivamente, quedando desierto el grupo 2 (San Vicente del Caguán, Armenia y Buenaventura), toda vez que la negociación no fue exitosa y era el único proponente calificado para prestar el servicio, de acuerdo a la evaluación de propuestas efectuada.

Así las cosas, en la siguiente tabla se muestra la información general de los contratos suscritos en el marco de la fase piloto de la política de catastro multipropósito, en la cual se evidencia que la ejecución de los mismos solo inició hasta el mes de febrero de 2017:

Consorcio/Nº contrato	Municipios	Tiempo (meses)	Suscripción Contrato	Acta de Inicio
INCLAM S.A.-NOVOTECNI S.A. Y STEREOCARTO SL/ 2170282	Topaipí, Dibuja, Lebrija y San Carlos	8	25/01/2017	08/02/2017
TRAGSATEC-SICO ENTIDADES TERRITORIALES/ 2163014	Puerto Leguizamo, Santa Marta, Puerto Gaitán		30/12/2016	14/02/2017

Ahora bien, sumado a lo anterior, se debe indicar que los contratos de los operadores estaban previstos para que se desarrollaran en ocho meses, sin embargo, las mismas condiciones e incidencias que se pueden encontrar en un ejercicio piloto de este tipo y teniendo en cuenta la tipología de municipios determinados por el IGAC (que dan cuenta de la complejidad del territorio colombiano para la labor en campo), conllevó a que los consorcios que ejecutan estos contratos vieran la necesidad de solicitar la extensión de tiempo en los contratos suscritos con FONADE.

2.2. Piloto Mojana

A principios de mayo del 2017 se suscribió un Convenio Interadministrativo entre el DNP, la ANT y el Fondo de Adaptación (499/004/572) cuyo objeto es "Aunar esfuerzos institucionales para que el DNP, la Agencia Nacional de Tierras y el Fondo Adaptación, implementen la metodología integral piloto del programa Catastro Multipropósito y para los fines del ordenamiento social de la propiedad, en los Municipios que el Fondo Adaptación determine". A través de este convenio, y en consideración de los diferentes elementos en relación al Catastro y a la regulación de la propiedad de los municipios que componen el núcleo de estudio de La Mojana, se consideró necesario, estratégico y viable incorporar los municipios de La Mojana al Piloto de Operación Catastral con fines Multipropósito.



Continuación Oficio n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 3

En la actualidad el convenio se encuentra en ejecución, pero las dinámicas propias de los pilotos han llevado a que se posterguen los tiempos de ejecución, principalmente por las siguientes razones:

2.2.1. APROBACIÓN DE LA METODOLOGÍA ENTREGADA POR LA AGENCIA FRANCESA DE DESARROLLO (AFD)

Para piloto de la Mojana, la metodología a implementar sería la aprobada por parte del Comité Operativo Directivo (COD) del Proyecto de Catastro Multipropósito y que fue aportada por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), en el marco del documento de intención suscrito entre el DNP y dicho ente de cooperación, en donde éste último contrató una consultoría con el objeto de diseñar la metodología integrada para la operación y/o ejecución catastral rural y urbana con enfoque multipropósito y dirigida a la regularización de la propiedad, considerando todos y cada uno de los estándares y/o especificaciones técnicas de producto definidas por la autoridad catastral (cartografía básica y componentes físico, jurídico, económico, social y tecnológico del catastro), en el marco del Modelo de Administración de Tierras LADM (ISO 19152: 2012), bajo las premisas de levantamiento por barrido predial masivo, incluyendo la interventoría del proceso de implementación.

En virtud de lo anterior la metodología entregada por la AFD, fue aprobada en las sesiones del 9 al 14 de noviembre de 2017 por el Comité Operativo Directivo del Proyecto de Catastro Multipropósito; no obstante, el proceso de validación y aprobación de la metodología requirió de varios meses de reuniones y mesas de trabajo que es pertinente referir, como se señala a continuación:

(...)

Así las cosas, el proceso de aprobación de la metodología se llevó a feliz término a principios del mes de febrero del año 2018 y la "Metodología Integrada para la operación regional del catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad en la Mojana", fue entregada satisfactoriamente a la Agencia Nacional de Tierras al Fondo de Adaptación, mediante correo electrónico de fecha 12 de febrero de 2018.

(...)

2.2.3. PRIORIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE LA REGIÓN MOJANA EN LOS QUE INICIARÁN LA PRIMERA FASE DEL BARRIDO PREDIAL MASIVO.

Partiendo de las conclusiones obtenidas en el estudio del análisis de mercado y, considerando el presupuesto que se tiene para la implementación del programa piloto, el Comité Técnico decidió desarrollar el piloto por fases, solicitándole al equipo técnico efectuar un ranking que permita ponderar los factores determinantes en la priorización de los dos municipios con los que se iniciaría la primera fase de la operación de barrido predial del piloto catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad.

Para el ejercicio solicitado al equipo técnico consideró que cada entidad debía señalar los factores determinantes para la priorización de los municipios (...)

Así mismo, se definió un rango de calificación entre 1 y 5, dónde 1 corresponde a la mejor calificación que se les otorga a los factores arriba señalados y, por ende, en la medida en que la calificación sea mayor los ejes de estar en la primera fase.

Así las cosas, se efectuó un primer ejercicio partiendo de las ponderaciones dadas por cada entidad a los factores que consideraron eran los más importantes para definir la priorización de los municipios, logrando un primer resultado el cual se arrojó que los municipios iniciales a intervenir, podrían ser Ayapel y San Marcos.



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Continuación Otrosí n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 4

Sin embargo, el Fondo Adaptación realizó un ajuste a las ponderaciones indicadas, al considerar que estaban invertidas, cambiando la priorización a Ayapel y Magangué.

En la quinta sesión del Comité Técnico celebrado al día 2 de mayo de 2018, el Fondo Adaptación presentó su estrategia de contratación, priorizando dos municipios de la Mojana: Caimito y San Benito Abad, presentando la respectiva matriz de riesgos.

El Comité Técnico considerando la cercanía de los municipios, las vías de acceso y los avances en los planes de ordenamiento social de la propiedad, decidió priorizar los municipios de Caimito y San Marcos; solicitándole al equipo técnico establecer nuevamente el costeo de los municipios seleccionados y del resto de municipios Mojana, al igual que la entrega del documento explicativo del costeo efectuado en el estudio análisis de mercado por parte de la ANT y DNP.

(...)

2.3. Piloto Ovejas

Actualmente el piloto de Ovejas se encuentra en la fase de Visitas predio a predio, capturando la información técnica y jurídica que permita iniciar los procesos de formalización y reconocimiento de derechos al interior de la ANT. Se han barrido hasta el momento los corregimientos de Canutalito, Canutal y Flor del Monte, con 1823 predios levantado, para un total de 8358,5183 hectáreas medidas. En estos corregimientos se han recogido 1130 FISO. Quedando por visitar los corregimientos de San Rafael, La Peña, El Floral, Almagra, Changué, Salitral, Don Gabriel y Pijiguay.¹

El piloto de Ovejas ha requerido una serie de ajustes aprobados en los Comités Operativos de Campo que lidera el Departamento Nacional de Planeación y en los cuales participan: Operador, ANT, IGAC, URT, SNR y Equipo Validador, ajustes que inciden en extensión de la operación.

De acuerdo al último ajuste realizado a la metodología y cronograma del Operador del Programa de Tierras de USAID, el cierre del piloto se encuentra fijado para el 30 de octubre de 2018 y no el 22 de abril de 2018 como se tenía originalmente previsto.² algunas de las situaciones que llevaron a estos ajustes de cronogramas, son:

2.3.1. COMPONENTE TECNOLÓGICO

El piloto de Ovejas se encuentra organizado en seis (6) fases: Alistamiento, socialización y formación, diagnóstico técnico jurídico, visitas predio a predio, exposición pública y elaboración de títulos. Como producto desde el componente tecnológico se estableció el modelamiento de base de datos LADM Col para parametrizar, que en cada fase del piloto se iba avanzando de forma tal que para la fase de diagnóstico técnico – jurídico se pudiera contar con la base de datos parametrizada y lista para la captura de solicitudes de la ANT durante las brigadas a desarrollarse en esta fase.

La base de datos fue desarrollada en su totalidad, pero no pudo ser aplicada al piloto, y el operador debió desarrollar la fase de diagnóstico técnico – jurídico, así como el testeo en el corregimiento de Canutalito capturando la información a mano. En comité operativo de campo del 15 de noviembre de 2017, el operador informó la decisión de contratar la realización de una nueva base de datos funcional al piloto, el concluir que la base de datos desarrollada por TRIMBLE no cumplía con los requerimientos necesarios y su implementación resultaba mucho

¹ Reporte semanal No. 45 del 11 al 15 de junio de 2018.

² Acta de validación al Plan de Trabajo del 23 de enero de 2018

³ El ajuste a la metodología y cronograma fue aprobado en Comité Operativo de Campo del 15 de enero de 2018. Se aprobó un nuevo ajuste al cronograma en Comité Operativo de Campo del 11 de mayo de 2018.

⁴ Land Administration Domain Model - Modelo de administración de tierras para Colombia



Continuación Oficio n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 5

más costosa. Desde esta fecha, el operador se dio a la maratónica tarea de construir la nueva base de datos, operación en la que la Agencia Nacional de Tierras, brindó un acompañamiento constante y apoyó, junto con la Cooperación Suiza, en la materialización de la misma, siendo válida el pasado 11 de abril.

Es de anotar que la base de datos fue desarrollada por módulos, habilitando partes necesarias para el inicio del barrido el 26 de enero de 2018, priorizando la parametrización de los formularios de captura de información en campo.

2.3.2. AJUSTES NORMATIVOS

La transición normativa entre la Ley 160 de 1994 y el Decreto 902 de 2017, representó para la ANT una adaptación interna de los procedimientos, que se concretaron en los diferentes lineamientos expedidos durante el 2017 y 2018, que, en el caso del piloto de Ovejas, (el más avanzado), implicó el cambio de estrategia jurídica.

La parametrización de una nueva base de datos coincidió con los nuevos lineamientos, por lo que los formatos se entregaron y parametrizaron a tiempo para no afectar la entrada a barrido de este año. Téngase en cuenta que a la fecha siguen saliendo nuevos lineamientos como el de UAF, predial, FISO, para EDP, FISO para FNA, que modifican la operación y que hasta cierto la retrasan. Pero que se han iniciado acciones de mitigación por parte de la ANT, como lo son el refuerzo con nuestros equipos de la operación para la realización de algunas de las tareas.

Para el acompañamiento técnico en la implementación del barrido predial, se ha definido por la ANT, desarrollar a través del Equipo Base Municipal de Ovejas, las acciones complementarias a la operación: Las notificaciones masivas de los autos de inclusión al RESO⁶, de apertura y de cierre, así como las comunicaciones y notificaciones e procuraduría, la convocatoria del comité de selección para predios FNA⁷. Las anteriores, sumadas al acompañamiento a la operación en todas sus fases, demandan la prolongación del Equipo Base Municipal de la ANT hasta que se haya terminado el piloto. Solo de esta forma se podría garantizar tener una lectura real de lo que sucede en terreno y concluir las acciones aprendidas que sirvan como insumo en la construcción de metodología para el Catastro Multipropósito y el Ordenamiento Social de la Propiedad Rural en zonas focalizadas.

2.4. Piloto Antioquia

ESTADO ACTUAL DEL PILOTO DE ANTIOQUIA – OPERADOR VALOR +

En este escenario, al igual que los demás pilotos se recalca la necesidad de realizar el ordenamiento social de la propiedad y operación catastral con fines multipropósito, como soporte para el diseño de política pública, que se ejecutara simultáneamente en algunos municipios del Departamento de Antioquia previamente establecidos de acuerdo con las zonas focalizadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, lo anterior con el fin de: 1) implementar nuevos procesos de formalización; 2) diseñar estructura operativa catastral para un entorno multipropósito; 3) evaluar, comparar y replantear aspectos metodológicos, de aproximación y conceptuales; y 5) decidir, con base a los resultados obtenidos, como se despliega el mismo proyecto cuando tenga un mayor alcance o expansión.

Mediante el Convenio 653 suscrito el pasado 15 de junio de 2017, entre el Instituto para el Desarrollo de Antioquia, Valor + S.A.S., y la Agencia Nacional de Tierras, en virtud de lo concertado en Comité Directivo del Convenio Interadministrativo No. 341, mediante Acta No 6

⁶ Acta del quinto Comité Operativo de Campo del 15 de noviembre de 2017

⁷ Unidad Agrícola Familiar

⁸ Remítase a circular 06 del 29 de enero de 2016 proferida por la ANT

⁹ Formulario de inscripción sujetos de ordenamiento

¹⁰ Entidades de Derecho Público

¹¹ Registro Sujetos de Ordenamiento

¹² Fondo Nacional Agrario



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP

DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Continuación Oficio n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 6

se informo acerca de la suscripción del mismo, con el fin de implementar la metodología integral piloto del programa Catastro Multipropósito para los fines del ordenamiento social de la propiedad, en los Municipios de Ituango, Valdivia, Taraza y Cáceres del Departamento de Antioquia.

Actualmente se culminó con la fase de formulación en los municipios del escenario Antioquia, Cáceres, Tarazá, Valdivia a Ituango, los cuales ya cuentan con Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural (POSPR) formulados y aprobados, con Resoluciones Nos. 2820 de 2018 (Tarazá), 2821 de 2018 (Valdivia), 2822 de 2018 (Cáceres) y 2831 de 2018 (Ituango). En este sentido, se ha comenzado con la Fase de implementación que consiste en la puesta en marcha del Plan a través de la realización del Procedimiento Único de Ordenamiento Social de la Propiedad, el cual implica realizar el barrido predial y paulatinamente dar inicio a las actuaciones administrativas. Esta fase se compone de tres etapas: i) Visita de campo, cuyo componente es la visita predio a predio mediante la metodología de barrido predial; ii) Actualización POSPR, la cual cuenta con cinco componentes: Categorización, Informe para la actualización del Plan, Consolidación del RESO, Consolidación del Registro de Inmuebles Rurales (RIR) y la Socialización de la actualización del POSPR; y iii) Actuaciones administrativas mediante el Procedimiento Único, esta se compone de: Apertura del trámite administrativo, Etapa probatoria, Presentación de Resultados y el Cierre del trámite administrativo.

En relación a esto último y resultado de la intervención en los cuatro (4) municipios del escenario Antioquia: Ituango, Valdivia, Cáceres y Tarazá, se han digitalizado 433 expedientes, revisado 426 y georreferenciado 259, de un total de 846 expedientes identificados. Se han llevado a cabo cuatro acercamientos comunitarios con alrededor de 275 participantes y se han realizado las primeras aproximaciones a la conformación de los Semilleros de la Tierra y al Territorio. Adicionalmente, se han realizado las jornadas de cartografía social por núcleos veredales con la asistencia de 403 líderes y se levantó información predial, representados en 267 veredas.

Lo anterior da muestra de los resultados en el marco de las actividades de la ruta para la construcción de los 4 Planes de Ordenamiento para el piloto Antioqueño.

A la fecha se han realizado jornadas de socialización en: Tarazá el 16 y 17 de febrero, Cáceres el 14 y 23 del mismo mes; Valdivia el 02 y 03 de marzo de 2018 y Ituango el 01 de julio de 2018; adicionalmente, el 21 de marzo de 2018 se realizó la segunda sesión de la Mesa Departamental del Ordenamiento Social de la Propiedad Rural en Antioquia en la cual se volvieron a socializar los POSPR de Ituango, Valdivia, Tarazá y Cáceres.

La primera etapa de la Fase de Implementación, que pone en marcha los estándares del Catastro Multipropósito a través del Barrido Predial, precisa que se cuente con la cartografía básica actualizada a diferentes escalas, actualización y rectificación de los linderos, área y forma de los predios, el levantamiento planimétrico de los predios, la densificación geodésica del territorio, con sujeción a los lineamientos técnicos del IGAC.

Los resultados de la cartografía básica y red geodésica, serán insumos indispensables para el operador que se seleccione para implementar la metodología integral piloto del programa Catastro Multipropósito para los fines de ordenamiento social de la propiedad, en los municipios de Ituango, Valdivia, Tarazá y Cáceres, del Departamento de Antioquia.

Sobre el particular, es imperativo mencionar que Comité Operativo Directivo No. 19 del Catastro Multipropósito, realizado de manera Virtual el día 18 de junio del corriente, se aprobó que la metodología que se implementará en el escenario Antioquia (Cáceres - Tarazá - Valdivia - Ituango) es la metodología "Integrada de operación regional en la Mojana, siendo la base para la operación integral de catastro multipropósito con fines de ordenamiento social de la propiedad, manteniéndole incóluma lo que respecta a su estructura, fases, procesos y actividades integradas para la intervención territorial mediante la RUTA de ordenamiento social



Continuación Oficio n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 7

de la propiedad y de la operación catastral multipropósito, ajustando en los términos de referencia con los que se contrata al operador, únicamente en lo que respecta al enfoque territorial regional, contexto regional, propuesta del componente económico y en general todos los elementos que deban empalmarse de acuerdo a la dinámica propia del piloto antioqueño.

Dentro de las damoras que se han presentado para llevar a cabo al Plan de Operativo de Actividades, en las fechas inicialmente pactadas, debemos tener en cuenta las siguientes circunstancias que se salen de la esfera de control por parte de quienes suscribimos ante Convenio:

2.4.1. ASUNTOS RELACIONADOS CON CONDICIONES DE SEGURIDAD¹²

El tema de seguridad en las Regiones del Bajo Cauca Antioqueño (Cáceres y Tarazá) y Norte Antioqueño (Valdivia e Ituango), ha sido un asunto de verificación y análisis permanente, de tal manera que, los reportes negativos en este aspecto han llevado a repensar el actuar en la fase de implementación, ya que se pueden ver afectadas y/o dilatadas las acciones en algunas zonas de estas regiones. Lo anterior debido a la disputa territorial de actores ilegales o la reconfiguración de poderes locales ilegales, dada la salida de las FARC como actor relevante en las acciones desarrolladas en las citadas regiones, escenario que ha generado un vacío de poder, que en principio empieza a ser disputado por organizaciones ilegales tales como el ELN y el Clan del Golfo.

Adicional a ello, un aspecto relevante en las regiones, es lo afín a la política en materia de sustitución de cultivos de uso ilícito, de ahí la relevancia del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS), el cual tiene un impacto significativo tanto en el contexto de corto como mediano plazo, si se evalúa el nivel de cumplimiento de los compromisos institucionales con la comunidad, que permitan mitigar la conflictividad y quitar un factor base del circuito ilegal en la cadena logística del problema de las drogas.

Otro de los aspectos a tener en cuenta remite a la efectividad a impulso de los procesos de desminado humanitario y militar, así como la priorización y asignación de las zonas por parte de Descontamina Colombia – Acción Integral Contra las Minas Antipersonal.

Seguidamente, si bien es cierto que Descontamina Colombia, está operando en el municipio de Ituango, en las zonas priorizadas por la ANT, también lo es que han encontrado áreas que requieren de mayor investigación. Así mismo hay otra entidad que tiene a cargo el desminado del resto del municipio; estos últimos no están operando actualmente por dificultades de seguridad para el acceso, contexto que se agrava con unas variables geográficas que dificultan las labores de atención por parte de los operadores de Desminado Humanitario y Militar y la falta de asignación a las zonas para la intervención en estos asuntos.

En el caso del municipio de Ituango, es posible identificar un cambio en el entorno de seguridad que es complejizado por una multiplicidad en la presencia de actores ilegales armados y delincuenciales (Disidencias de FARC, Clan del Golfo y Caparrapos). Asimismo, una

¹² Las siguientes direcciones web, reflejan los eventos asociados a orden público que se han presentado en los municipios con injerencia en el escenario Antioqueño:

a. <https://www.conradio.com/colombia/antioquia/al-menos-dos-mil-hombres-de-la-fuerza-publica-refuerza-seguridad-en-el-bajo-antioquia>
b. <http://www.eltiempo.com/colombia/medellin/en-2018-han-erradicado-3-186-hectareas-de-coca-en-antioquia-208216>
c. <http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/cae-mayor-proveedor-de-armas-de-la-banda-legal-los-caparrapos-208658>
d. <http://www.eltiempo.com/justicia/investigacion/nuevas-de-la-division-de-la-banda-criminal-clan-usuga-208082>
e. <https://www.biuradio.com/medellin/en-tres-dias-mas-de-200-personas-llegaron-desplazadas-al-casco-urbano-de-taraza-175535>
f. <https://canel1.com.co/noticias/nacional/ochocientos-muertos-por-enfrentamientos-entre-grupos-armados-en-taraza-antioquia/>
g. <https://www.laifm.com.co/nacional/erradicacion-de-cultivos-ilicitos-en-ituango-antioquia-se-rescatara-el-25-de-abril/>

¹³ Información puesta en conocimiento por parte de la Policía Nacional de Colombia - Dirección de Inteligencia Policial, donde dan a conocer el Índice de Riesgo Municipal en 2018. [Reservado]

¹⁴ Informe realizado por la Defensoría del Pueblo – SAT, el 14 de febrero de 2018, denominado Alerta Temprana No 022 – 18 Riesgo Electoral - Sistema Alerta Temprana.

¹⁵ Acorde al POSPR de Ituango, es un territorio que se caracteriza por tener áreas con pendientes iguales y superiores a los 45°.

¹⁶ Oficio bajo radicado No. OF18-00011266/ JMSC 111720 de febrero 06, donde se refleja la Acción Integral Contra las Minas Antipersonal, durante el 2018 y el Nivel de Riesgo por Minas Antipersona. Reservado.]



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Continuación Oficio n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 8

conflictividad social ante la incapacidad de la Política de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito de contrarrestar la expansión y concentración de esta actividad en el Municipio;

Se concluye que, en lo referente al barrido predial en los municipios de Valdivia, Cáceres y Tarazá, dicha labor se puede realizar, siempre y cuando se erigulen todas las actividades a realizar en estos territorios, con el Ejército Nacional, específicamente para el presente caso con el Batallón Rifles y para el escenario de Ituango la recomendación es no entrar a territorio por el momento y postergar la intervención de este municipio, dadas las operaciones no solo de las entidades que desarrollan el desminado sino también las concientes con las Fuerzas Militares, ya que requieren de mayor análisis antes de realizar trabajo de campo, debido a la complejidad de la situación actual de seguridad».

2.4.2. HIDROITUANGO

El Proyecto Hidroeléctrico Ituango se localiza sobre el río Cauca, en el llamado "Cañón del Cauca", el cual recorre más de 150 municipios de Colombia, con una población de alrededor de 10 millones de personas, el proyecto está situado en el noroccidente del departamento de Antioquia, a unos 170 kilómetros de la ciudad de Medellín; se proyecta la ocupación predios de los municipios de Ituango y Briceño, en donde se localizan las obras principales, y de Santa Fé de Antioquia, Buriticá, Peque, Liborina, Sabanalarga, Toledo, Olaya, San Andrés de Cuerquia, Valdivia y Yarumal, que aportan predios para las diferentes obras del proyecto.

A partir de una obstrucción en el túnel de desviación del río Cauca, a la altura de las obras principales del proyecto Ituango, presentando el 28 de abril de 2018, se generó un represamiento de agua en la parte de arriba de la presa y variaciones en el caudal del río aguas abajo (disminuciones e incrementos). En el transcurso de los siguientes días se presentaron dos taponamientos de los túneles, los cuales intensifican las variaciones mencionadas en el caudal del río Cauca; la obstrucción del túnel fue generada por una condición geológica que causó el desmoronamiento de roca y tierra al interior del túnel de desviación del río Cauca, lo anterior se suma al hecho que la ola invernal arrastró a esta altura del río Cauca, una enorme cantidad de residuos orgánicos, basura y material vegetal.

La situación del proyecto de hidroituango hace imperativo que la ANT replantee su esquema de intervención en los municipios focalizados, con base en las emergencias evidentes relacionadas con los aspectos hidrológicos (alto nivel de lluvias y crecientes del río Cauca) que sumado con los problemas técnico no previsto en la presa han generado un menos cabo en la seguridad de la población dejando un balance de 600 personas evacuadas en la localidad de Puerto Valdivia, 22 casas destruidas y 30 inhabilitadas, los municipios afectados por este desastre principalmente se destacan Valdivia, Tarazá, Nechi, Caucasia, Cáceres en donde tres de estos municipios la Agencia Nacional de Tierras, tenía ubicados a sus Equipos Base Municipales para realizar todas las actividades propias de la ruta de Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad, y por eventos que se encuentran por fuera del alcance de la ANT, se tuvieron al igual que la población retirar nuestros equipos y suspender el trabajo que se estaba llevando a cabo en el marco de la puesta social con cada municipio, jornadas con la comunidad y las instituciones en cuanto a las actividades de participación ciudadana, visitas predio a predio, socializaciones, semilleros de la tierras y el territorio.

Por otro lado, los Equipos Base Municipales, han venido desarrollando una serie de acciones en articulación, con la institucionalidad local, con el fin de apoyar la contingencia y apoyar a la prevención en el marco de la emergencia de Hidroituango. Este apoyo en el caso de Valdivia, se enfocó en la colaboración en el censo que realizó el SISBEN, en la divulgación de la información en los albergues, orientación y ubicación de la población en los albergues. En Tarazá, la colaboración se brindó en varios frentes: por un lado, en la sensibilización a la población sobre la importancia de seguir las directrices del puesto de mando unificado, en pro

¹⁷ Acta del 12 de abril de 2018, relacionada con reunión sostenida con el Ejército Nacional, donde se tocan temas de Condiciones de Seguridad para el OSPR en el escenario Antioquia. [RESERVADO]

¹⁸ <http://www.portafolio.co/economia/declaran-calamidad-publica-en-zona-de-hidroituango>



Continuación Oficio n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 9

de las evacuaciones que se realizaron de forma preventiva. Como segundo frente se apoyó en la realización del censo para la identificación de las familias afectadas por la contingencia y que se encuentran ubicadas en los albergues de la vereda el Tamaco y acompañamiento de personas a los puntos de encuentro.

De igual forma y a partir de los resultados de la cartografía social y del mapeo de actores, se llevó a cabo un intercambio de información con el Puesto de Mando Unificado (PMU), especialmente con la Séptima División, lo que permitió acceder a información actualizada de veredas, predios, familias, personas y zonas que podrían ser impactadas por la emergencia del proyecto de Hidroituango en los municipios de Cáceres, Tarazá y Valdivia.

Como se ha mencionado anteriormente, en las estimaciones actuales del desarrollo de la contingencia asociada al proyecto Hidroituango, se proyecta que tendrá una duración de varios meses con diversos niveles de emergencia, para lo cual se requiere adaptar la metodología para la implementación del Barrido Predial previsto en Cáceres, Tarazá, Valdivia e Ituango, de acuerdo con el panorama actual y a las diferentes implicaciones por municipio y por Unidad de Intervención Territorial.

De acuerdo con lo anterior y a los análisis realizados por parte del Equipo OSPR¹⁹ Antioquia de la ANT a partir de la información suministrada por las administraciones locales, se estima una posible situación de emergencia que afectaría al territorio en un 58,31% del suelo urbano y un 10,20% del suelo rural que, para los municipios de Cáceres, Tarazá, Valdivia e Ituango, son de la zona focalizada para la implementación del OSPR en el marco del Convenio 653 de 2017.

Bajo esta premisa, se han establecido mecanismos de trabajo para el avance del Convenio, mediante la elaboración de un plan de trabajo, escenarios de articulación con los puestos de mando unificado (PMU) y autoridades locales para mitigar los efectos de la emergencia. Además de lo anterior, se han realizado análisis que dejan entrever una propuesta para la intervención territorial aún en el marco de la parvencia del escenario de riesgo que se ha planteado hasta el momento.

Con miras a establecer un diagnóstico de la situación que se presentaría en los municipios de Ituango, Valdivia, Cáceres y Tarazá, ante la eventual ocurrencia de un siniestro por los problemas presentados con la presa, la Agencia Nacional de Tierras remitió solicitud de información a la Unidad Nacional Para la Gestión de Riesgo de Desastres -UNGRD, quienes mediante correo electrónico de fecha 28 de junio de 2018 informaron que:

"Con relación a su solicitud, en el presente correo estamos enviando un vínculo para descarga de los archivos raster correspondientes a las manchas de inundación para los escenarios de caudal pico de 263.000 m³/s y 8.100 m³/s.

Se debe aclarar que el escenario de 263.000 m³/s viene siendo usado únicamente en la preparación para la respuesta de la emergencia, para definir la localización de albergues y sitios seguros; tal como queda consignado en las circulares 034 del 19 de mayo, 042 del 14 de junio de 2018, emitidas por la UNGRD. Este escenario corresponde a una condición crítica de falla de la presa por tubificación.

Por otro lado, el escenario de 8.100 m³/s refleja una condición de amenaza más acorde con la situación actual del proyecto (consecuente con los hitos de construcción alcanzados), y ha sido usado por la UNGRD en la zonificación de la amenaza y en la formulación de planes de contingencia y estrategias de respuesta en los Municipios afectados. Este escenario corresponde a una falla en uno de los túneles de desviación, y a condiciones hidrológicas y otros supuestos que se describen en la Circular 042 del 14 de junio de 2018.

¹⁹ Ordenamiento Social Propiedad Rural



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Continuación Oficio n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 10

Ahora bien, con el fin de tener un mejor contexto de las modelaciones y que los resultados de éstas puedan ser de mayor utilidad para los fines para los cuales ustedes los están solicitando, es conveniente tener presente algunas consideraciones:

- a. Las modelaciones tienen un cierto nivel de incertidumbre que es conveniente entender más en detalle para una toma de decisiones mejor informada.
- b. Estos son sólo dos escenarios (que se seleccionaron por razones específicas) de muchos posibles de la modelación de la amenaza; es decir, hay otra gama de escenarios posibles que no se han modelado. Los dos escenarios seleccionados tratan de representar condiciones de riesgo que son transitorias y que evolucionan en la medida que el proyecto avanza hacia su terminación.
- c. Las modelaciones corresponden sólo a la dinámica del agua, que principalmente en el caso de rompimiento total o parcial de presa implicaría transporte de material sólido por diferentes vías (es decir, sería un fluido de características diferentes con una dinámica diferente).

De otro lado, agradecemos su ofrecimiento de compartir la información predial y catastral de la que ustedes disponen. Tendremos presente los canales de comunicación de llegar a requerirla."

Con base en esta respuesta y el análisis realizado a respecto de esta emergencia, se concluyó que actualmente la contingencia presentada por el Proyecto de Hidroituango plantea un escenario territorial, que para efectos de la implementación de las diferentes actividades de la ruta del OSPR en los municipios de Cáceres, Tarazá, Valdivia e Itango, implica considerar algunos ajustes al modelo de implementación, especialmente en lo que refiere al Berrido Predial, en el caso de presentarse una situación de alto riesgo.

El equipo Antioquia del OSPR de la ANT, cuenta con información que ha suministrado las diferentes entidades del estado y EPM, que han permitido realizar los análisis del contexto y de la situación y avanzar en la proyección en los ajustes requeridos para la implementación de la ruta del OSPR en los 4 municipios.

De igual forma, es importante resaltar que el OSPR y los resultados del trabajo elaborado por el equipo Antioquia del OSPR, ha producido una información que, con el ánimo de articular esfuerzos para atender y prevenir la emergencia, fue suministrada al Puesto de Mando Unificado. Se resalta entonces el rol activo de la Agencia Nacional de Tierras en estos municipios, así como la calidad de la información que ha construido, la cual se encuentra en un nivel de actualización tal, que ha permitido una planeación de forma eficaz en municipios como Tarazá, Valdivia y Cáceres, en el marco de la contingencia por el proyecto de Hidroituango.

Es importante resaltar que el porcentaje total del suelo rural de los cuatro municipios ubicado en la zona de riesgo generada por la contingencia de Hidroituango corresponde al 10,21% de todo el territorio rural, dejando por fuera del riesgo al 89,8% del territorio rural de los cuatro municipios, lo que quiere decir que en el peor de los escenarios que sería el rompimiento de la presa, la implementación de los planes de Ordenamiento Social de la Propiedad se puede realizar casi en el 90% del territorio estimado inicialmente.

Así pues, y partir del análisis acá expuesto, se propone atender a las siguientes recomendaciones que, en el caso que se presente un posible escenario de alto riesgo por fallas del proyecto Hidroituango, garanticen la implementación de los POSPR en los municipios focalizados en el marco del Convenio 653 de 2017.

(...)

Para efectos de la prórroga el supervisor allegó el cronograma de actividades a desarrollar, indicando además qué, "teniendo en cuenta que los cronogramas de actividades de los pilotos exceden la fecha prevista en el convenio 570 DNP - 341 ANT de 2016, es necesaria la prórroga de este convenio hasta el 31 del mes de



GOBIERNO
DE COLOMBIA



DNP DEPARTAMENTO
NACIONAL
DE PLANEACIÓN

Continuación Otrosí n.º 1 Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 celebrado entre el DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) EL INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI (IGAC), LA SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO (SNR) Y LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS (ANT)
Hoja n.º 11

diciembre de 2020, para permitir la continuidad del proyecto piloto de catastro multipropósito y llevarlo a feliz término."

Por lo expuesto, se acuerdan las siguientes cláusulas:

PRIMERA. - MODIFICACIÓN: Modificar la cláusula cuarta del Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016 "PLAZO DE EJECUCIÓN" en el sentido de prorrogar el plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2020

SEGUNDA. - VIGENCIA: Es entendido que todos los términos, condiciones, estipulaciones y cláusulas del Convenio Interadministrativo n.º DNP-570-2016, tienen plena vigencia, permanecen inalterados y conservan todo su vigor y efecto en cuanto no sean contrarios al presente documento.

TERCERA. - PERFECCIONAMIENTO Y EJECUCIÓN: El presente otrosí requiere para su perfeccionamiento y ejecución la firma de las partes.

CUARTA. - DOCUMENTOS: Hace parte integral del presente otrosí la solicitud presentada por el supervisor del contrato.

Para constancia, se firma en Bogotá D.C., 01 OCT 2018

POR EL DNP

POR SUPERNOTARIADO


JENNY FABIOLA PAEZ VARGAS
Secretaría General

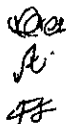

ALONSO MESA GUERRA
Superintendente de Notariado y Registro

POR EL IGAC

POR LA ANT


HECTOR MAURICIO RAMÍREZ DAZA
Director General (E)


ELIZABETH GÓMEZ SÁNCHEZ
Secretaría General



Preparó: Andrea Coronado Soler - Contratista Grupo de Contratación
Revisó: Gloria Patricia Quintana Naranjo - Coordinadora del Grupo de Contratación
Diego Rafael Dorado Hernández - Subdirector General Territorial

28 SEP 2018